Agriculture Canada

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02165/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT 31-2/1987-III-1
ISBN 0-660-53139-9

Canada: $12.00
Other countries: $14.40

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Agriculture Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other four present the Program Expenditure Plans for each of the Department's programs.

Chapters 2 to 5 begin with extracts from Part II of the Estimates for the particular program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents.*

Each of the Program Expenditure Plans is divided into three sections. Section I presents an overview of the program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the program more fully.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

This year's Expenditure Plan is expressed in terms of a new activity structure developed for Agriculture Canada. As a result, this Expenditure Plan constitutes a transition year wherein some information from previous plans (1984-85 and 1985-86) has been presented in terms of the new activity structure for purposes of simplicity and consistency.

* Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts, provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

Table of Contents

Departmental Summary	1-1
Management and Administration Program	2-1
Agri-Food Program	3-1
Canadian Forestry Service Program	4-1
Canadian Grain Commission Program	5-1

Departmental Summary

Roles and Responsibilities

Agriculture Canada's mandate is to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food and forestry sectors through policies, programs and services most appropriately provided by the federal government to assist the sectors to maximize their real contribution to the Canadian economy.

To fulfill its role in the food and agriculture sectors, the Department works with three principal client groups: producers; processors, distributors, wholesalers and retailers; and consumers. Services encourage or facilitate an economic environment conducive to exploitation of opportunities by the private sector in a manner that assures a dependable supply of safe, nutritious food at reasonable prices to consumers, and equitable returns to producers and processors.

To fulfill its role in the forestry sector, the Department works directly with provinces and the forest industry to promote and improve the economic utilization of Canada's forest resources through environmentally sound forest management.

As part of the Economic and Regional Development Envelope, the Department and its associated agencies provide services to the agri-food and forestry sectors through the following programs presented in terms of the new activity structure:

Management and Administration Program: This program provides general direction to the Department and a full range of management support systems and services.

Agri-Food Program: This program includes services designed specifically to stimulate the development of the agri-food sector. Major components of this program include marketing development, financial assistance such as stabilization and crop insurance, regional development support, soil and water conservation and the undertaking of agricultural and food research which has successfully supported the sector for nearly a century. The program also provides for regulatory and inspection services designed for the protection of the agri-food sector in the areas of disease control and eradication, quality assurance of food and farm inputs, meat safety and race track supervision.

The Agricultural Stabilization Board: The board administers the Agricultural Stabilization Act which provides for the support of agricultural product prices by granting deficiency payments or by making direct payments to producers at a fixed rate. The Board provides funds for the support of the dairy industry through the Canadian Dairy Commission.

The Agricultural Products Board: The board is empowered by the Agricultural Products Board Act to buy, sell or import agricultural products and to administer food contracts and other operations. These actions help to provide producers with stable incomes and also ensure the availability of a ready supply of food products.

The National Farm Products Marketing Council: The council advises the Minister on all matters pertaining to the establishment of marketing agencies. It supervises the operation of national marketing agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act.

Canadian Forestry Service Program: This program includes services designed specifically to stimulate the development of the forestry sector. Major components of this program include forest renewal; intensive forest management through regional development agreements; and the discovery, development, demonstration, implementation and transfer of research innovation to the forestry sector.

Canadian Grain Commission Program: This program provides quality assurance services to maintain quality standards of Canadian grains and oilseeds.

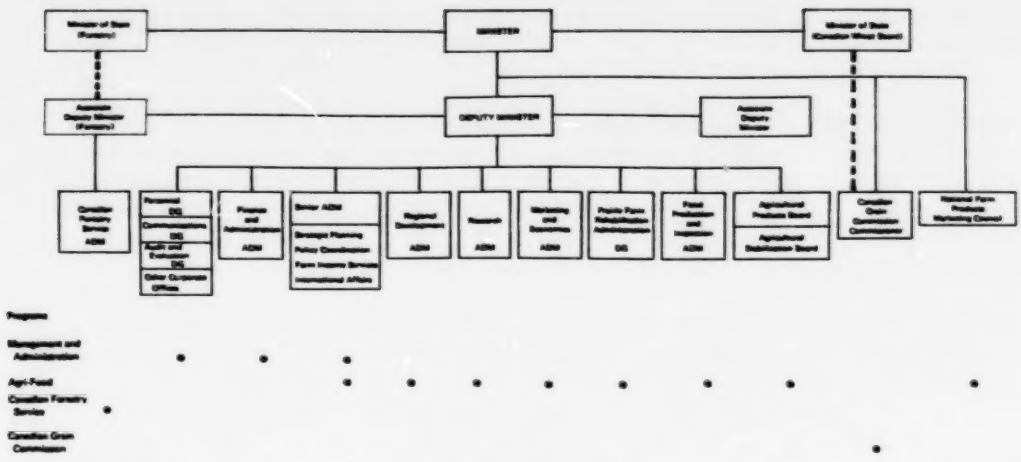
Organization

Agriculture Canada is headed by the Minister responsible to Parliament for the activities of the Department. The Minister of State (Canadian Wheat Board) and the Minister of State (Forestry) are responsible to the Minister as are associated agencies.

Figure 1 presents the relationship of the Agriculture Canada organization to the program structure.

The head offices for the Department, the Agricultural Stabilization Board, the Agricultural Products Board and the National Farm Products Marketing Council are located in Ottawa. The Canadian Grain Commission maintains a head office in Winnipeg and the head office of the Prairie Farm Rehabilitation Administration is located in Regina.

Figure 1: Relationship of Organization to the Program Structure



Department Spending Plan

The Department estimates total expenditures in 1986-87 of $1,706,372,000. This represents an decrease of $32,313,000 or approximately 1.86% over the forecast expenditures for 1985-86. A summary of the Department spending plan by program is presented in Figure 2.

Figure 2: Department Spending Plan by Program ($000)*

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change $	Change %
Budgetary				
Management and Administration	**65,400**	62,316	3,084	4.95
Agri-Food**	**1,375,366**	1,405,713	(30,347)	(2.16)
Agri-Food - Race Track Supervision Revolving Fund	**13,492**	12,797	695	5.43
Canadian Forestry Service	**218,229**	232,553	(14,324)	(6.16)
Canadian Grain Commission	**47,906**	39,002	8,904	22.83
	1,720,393	1,752,381	(31,988)	(1.83)
Less Revenue Credited to the Vote -	**14,021**	13,696	325	2.38
Total	**1,706,372**	1,738,685	(32,313)	(1.86)

* These resource figures include resource transfers between programs as a result of the transition from the old activity structure to the new activity structure.

** The previous Agri-Food Development Program and the Agri-Food Regulation and Inspection Program have been combined to form the Agri-Food Program.

Priorities

The basic objective of Agriculture Canada is to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food and forestry sectors through policies, programs and services most appropriately provided by the federal government to assist the sectors to maximize their real contribution to the Canadian economy. The new approaches being adopted by the Department include the following elements: business-oriented and market-sensitive activities; coordination and integration of federal programs and services in support of the private sector; re-orientation of federal programs in a forward-looking, cost-effective direction, with strengthened federal-provincial cooperation to minimize distortions in production and investment, and to remove impediments to productivity gains; minimization of subsidy measures that do not support clearly defined economic development objectives unless they are part of basic framework programs to manage economic risk.

The Minister of State (Forestry), along with his provincial colleagues, will be conducting a national consultation exercise in order to obtain views from the forestry community on the future direction of the forestry sector in Canada.

To achieve these objectives, specific priorities to be addressed include:

- development and implementation of market-oriented commodity-based development strategies;
- enhancing client involvement and consultation;
- providing for a longer-term stable fiscal framework for the Department;
- a more effective corporate decision making-process;
- better targeting of research and development in order to improve sectoral production efficiency and productivity;
- improving the transfer of market and technological information to the Agri-Food and Forestry industries;
- encouraging activities and programs to sustain and enhance the Agri-Food and Forestry resource bases;
- facilitating the financial stability of Canadian farms;
- maintaining a world-class grading and inspection system; and
- emphasizing programs to develop alternatives to agricultural and forestry chemical use.

Management and Administration Program Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 2-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts 2-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 2-7
   2. Financial Summary by Activity 2-7
B. Recent Performance
   1. Highlights 2-10
   2. Review of Financial Performance 2-10
C. Background
   1. Introduction 2-11
   2. Legal Mandate 2-11
   3. Program Objective 2-12
   4. Program Organization for Delivery 2-12
D. Planning Perspective and Performance Review
   1. Environment 2-14
   2. Initiatives 2-14
   3. Update on Previously Reported Initiatives 2-14
   4. Program Effectiveness 2-15

Section II
Analysis by Activity

A. Executive and General Management 2-16
B. Management Services 2-21

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 2-26
   2. Personnel Expenditures 2-26
   3. Capital Expenditures 2-28
   4. Transfer Payments 2-28
B. Cost Analysis 2-29

C. Additional Information
   Crosswalk Between Old and New Activity Structures 2-30

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested to spend $59,763,000 to operate the Management and Administration Program during the 1986-87 fiscal year. Existing statutes authorize the expenditure of an additional $5,637,000 for the Minister's salary and motor car allowance and contributions to employee benefit plans.

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)		1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
Management and Administration Program			
1	Program expenditures	59,763	58,545
(S)	Minister of Agriculture - Salary and motor car allowance	40	42
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,597	5,278
Total Program		65,400	63,865

Votes - Wording and amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
Management and Administration Program		
1	Management and Administration - Program expenditures and contributions	59,763,000

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates					1985-86* Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary			Total	
		Operating	Capital	Transfer payments		
Executive and General Management	174	11,629	53	-	11,682	9,446
Management Services	965	52,758	879	81	53,718	54,419
	1,139	64,387	932	81	65,400	63,865
1985-86 Authorized Person-Years	1,117					

* These resource figures include resources transferred between programs as a result of the transition from the old activity structure to the new activity structure.

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriation for 1984-85*

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Management and Administration Program			
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 1 - Administration - Program Expenditures	47,402,000	51,890,799	51,869,989
Statutory Budgetary Expenditures			
Minister of Agriculture - Salary and Motor Car allowance	40,500	41,682	41,682
Contribution to Employee Benefit Plans	4,009,000	4,620,000	4,620,000
	4,049,500	4,661,682	4,661,682
Total Program - Budgetary	51,451,500	56,552,481	56,531,671

* These resource figures reflect the old activity structure (see Figure 18 for the crosswalk).

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

In 1986-87, the Management and Administration Program will:

- Develop and implement cost accounting methodologies and cost recovery policies that will provide effective cost analysis and resource utilization within the Department (see page 2-23).
- Implement maintenance strategies for facilities and equipment and a National Accommodation Strategy for the effective management of the Department's assets (see page 2-23).
- Implement a comprehensive voice and data telecommunication plan to facilitate the coordinated development of shareable and integrated data bases (see page 2-24).
- Support the further improvement of management practices by developing Work Simplification Methods, refinements to Operational Control Systems and monitoring and reporting on the Management Improvement Plan (see page 2-24).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Requirements by Activity* ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Executive and General Management	11,682	10,134	1,548	2-16
Management Services	53,718	52,182	1,536	2-21
	65,400	62,316	3,084	
Authorized Person-Years	1,139	1,117	22	

* On September 26, 1985, a new planning framework was implemented changing the previous Program Activity Structure. Figure 19 provides a reconciliation and crosswalk between the Program Activity Structure used in previous years to the structure now in use.

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 are 4.7% or $3.0 million higher than the 1985-86 forecast expenditures. The increase is primarily due to:

Executive and General Management Activity:

	$ Million
• provision for salary adjustments	0.8
• transfer of funds for the Minister of State (Canadian Wheat Board) and for the Grains Group	1.8
• decrease in operating expenditures	(0.9)
• program reductions and general restraint	(0.2)
	1.5

Management Services Activity:

• provision for salary adjustments	2.0
• program reductions and general restraint	(1.3)
• other operating changes	0.8
	1.5

Explanation of 1985-86 Forecast: The 1985-86 forecast (which is based on information available to management as of December 1, 1985) is $1.6 million or 1% lower than the 1985-86 Main Estimates of $63.9 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 2-4). The difference of $1.6 million reflects the following items:

	$ million
• program reductions and general restraint	(1.1)
• 3% reduction of 1985-86 Other Operating and Maintenance Expenditures	(0.6)
• provision for salary adjustments	(1.0)
• increase for International Year of the Youth	0.1
• other changes in operating costs	1.0
	(1.6)

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution) 1986-87

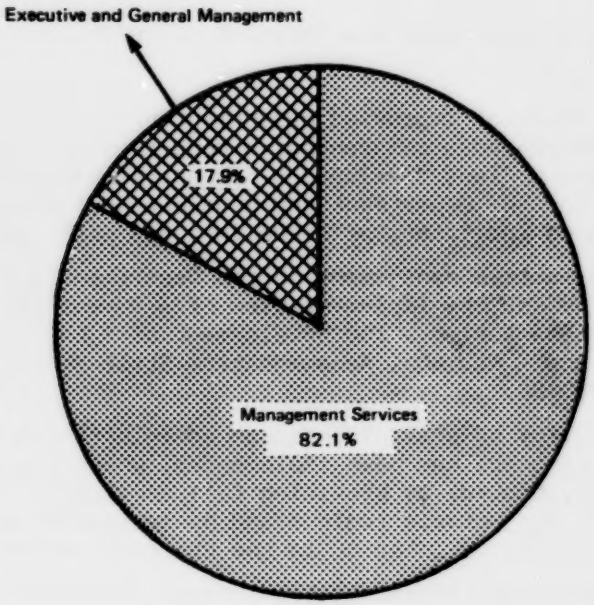
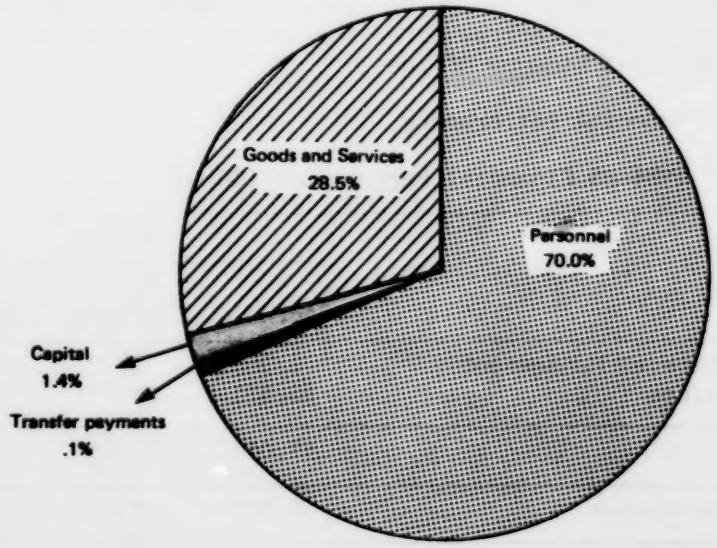


Figure 3: Gross Expenditures by Object (Percentage Distribution) 1986-87



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Management and Administration Program's performance for 1984-85 are:

- As a means of improving management practices, the Department has developed a comprehensive departmental Management Improvement Plan, developed a new Operational Planning Framework for the Department and developed efficiency and effectiveness indicators as guidelines for performance.
- The effective management of the Department's assets has been improved by the implementation of a 5-year Capital Equipment Replacement Plan. The development of a Capital Maintenance Plan and a National Accommodation Strategy will be completed in 1985-86.
- The policy of providing common administrative services to line managers has been implemented, where regional operations are co-located, by providing full services in the Atlantic, Quebec and Ontario regions and by implementing studies preparatory to co-location in the Prairies and Pacific regions.
- The Personnel Administration Branch delivered in-house middle management and supervisory orientation training programs. Ninety middle managers and 162 supervisors attended these courses, for a total of 252.
- The Department-wide implementation of the new financial management information system was completed. There was a 15% reduction in the need for computer terminals due to the implementation of Common Services and the fact that the Responsibility Centres opted for the provision of services by the Regional Finance Offices.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive and General Management	8,983	8,702	281
Management Services	50,031	45,231	4,800
	59,014	53,933	5,081
Authorized person-years	1,055	1,031	24

Explanation of Change: The increase in expenditures of $5.0 million over the 1984-85 Main Estimates is due to the following major factors:

	$ Million
• the transfer of administrative components from the Canadian Forestry Service	1.6
• the development of an in-house Financial Information System - funds supplied through Supplementary Estimates	1.2
• increase in capital as a result of approval of the Departmental Equipment Plan - funds supplied through Supplementary Estimates	0.5
• adjustment to Employee Benefit Plans requirement	0.6
• all other adjustments	1.1
	5.0

C. Background

1. Introduction

The departmental Management and Administration Program provides overall management direction, policy, advice and a full range of management systems and services to support the programs of Agriculture Canada. These services cover all the essential functions required for efficient management of the Department in delivery of programs.

The Program encompasses the offices of the Minister of Agriculture, the Minister of State (Canadian Wheat Board), the Minister of State (Forestry), the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, the Departmental Secretariat, the Senior Assistant Deputy Minister, the Assistant Deputy Ministers and other members of the Senior Management Committee. The services provided by the Program include general administration, assets management, computer services, personnel, finance, internal audit, strategic planning, program evaluation, international services and coordination, information services, libraries and management consulting.

2. Legal Mandate

The mandate for the Management and Administration Program is based on legislative authority granted to the Minister under the Department of Agriculture Act and the Financial Administration Act.

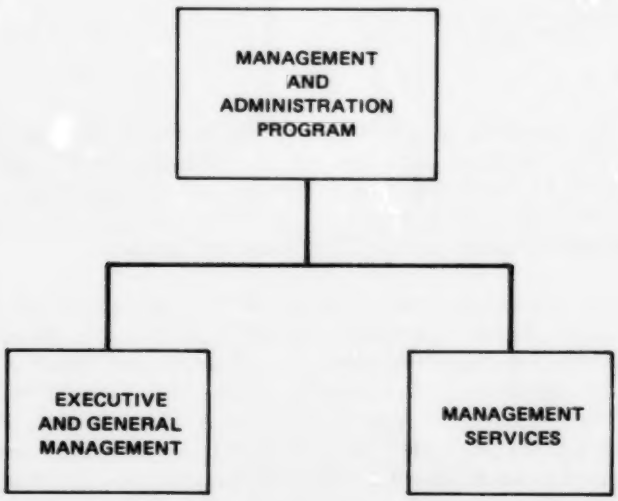
3. Program Objective

To provide direction and support for the efficient and effective delivery of departmental policy, programs and services.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Management and Administration Program, as shown in Figure 5, comprises two activities: Executive and General Management, which is designed to provide leadership and direction to ensure the development of appropriate policies and programs and their delivery in the most cost effective manner; and to manage efficiently and effectively the allocated human, financial and materiel resources of the Department. The Management Services activity is to provide administrative and support services to the Department.

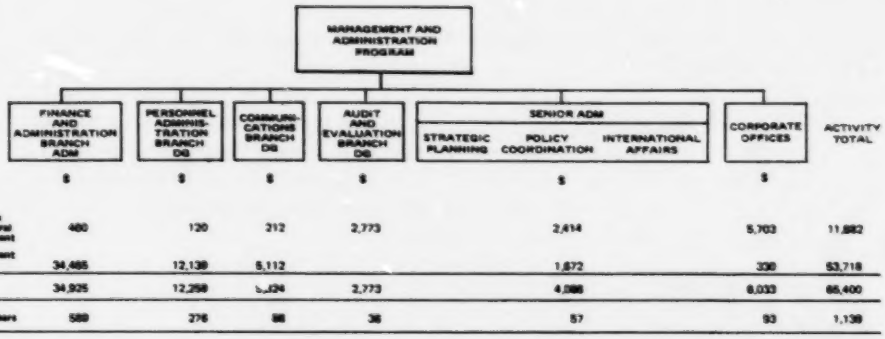
Figure 5: Activity Structure



Organization Structure: The activities which are outlined in Figure 5 are carried out through an organization structure consisting of four branches: Finance and Administration, Communications, Personnel Administration and Audit and Evaluation and the Senior Assistant Deputy Minister's organization. In addition, the offices of the Minister of Agriculture, the Minister of State (Canadian Wheat Board), the Minister of State (Forestry), the Deputy Minister and the Associate Deputy Minister are included in the Program.

Figure 6 sets out the organization structure and relates resources for each activity by branch. Services are decentralized, and regional and/or district offices of the Personnel Administration and Finance and Administration Branches are located in Ottawa, Moncton, Montreal, Toronto, Regina and Vancouver. The Personnel Administration Branch also has regional offices in Winnipeg and Calgary. As well, there are 30 libraries located throughout the country in addition to the headquarters library in Ottawa.

Figure 6: 1986-87 Resources by Organization and Activity ($000)



D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

Managing a Department as large and as complex as Agriculture Canada requires effective planning, evaluation, control and support systems. New approaches and strategies must constantly be developed by the Agri-food and the Canadian Forestry Services programs to respond to demands from the agri-food and forestry sectors, improve effectiveness of departmental programs, and ensure optimum utilization of available resources.

The environment of government restraint will continue. Agricultural programs will be impacted by the Ministerial Task Force on Program Review which will continue its studies in several sectors as a primary program evaluation thrust of the government. The Program Review on agricultural programs was carried out in 1985-86. Cabinet decisions directed that the Department reorient its activities with a stronger business orientation, greater emphasis on private sector initiatives, improved Federal-Provincial cooperation, more cost effective programs and minimization of subsidies not supporting self-sustaining economic development.

2. Initiatives

The following are the major Management and Administration Program initiatives for 1986-87:

- To implement changes resulting from recommendations of the Program Review to promote integration of functional activities directed to commodity based development strategies. Specific initiatives to support the re-orientation of departmental activities include:

  - a more effective corporate decision making process,

  - proposals for a more stable longer term framework for the Department,

  - an improved plan for human resource development, and

  - a number of initiatives related to management and productivity improvement.

3. Update on Previously Reported Initiatives

No initiatives were identified for 1984-85.

4. Program Effectiveness

The Management and Administration Program, in providing direction for the Department in meeting its objectives by developing policy, programs and services and the necessary administrative services, contributes directly to the effectiveness and efficiency of the Agri-Food and the Canadian Forestry Service Programs.

From a performance standpoint, the Program can be measured in terms of the expenditures of the operating programs it serves. Figures 7 and 8 show the resources of this Program in relation to the operating programs.

Figure 7: Relationship of Management and Administration Operating Expenditures to Departmental Operating Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Departmental total	**795,112**	772,001	767,105
Management and Administration Program	**64,387**	59,069	54,724
Percentage	**8.1**	7.7	7.1

Figure 8: Relationship of Management and Administration Person-Years to Departmental Person-Years

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Departmental total	**12,960**	13,148	11,885
Management and Administration Program	**1,139**	1,145	1,055
Percentage	**8.8**	8.7	8.9

Section II
Analysis by Activity

A. Executive and General Management

Objective

To provide leadership and direction to ensure the development of appropriate policies and programs and their delivery in the most cost effective manner; and to manage efficiently and effectively the allocated human, financial and materiel resources of the Department.

Resource Summary

The Executive and General Management activity accounts for approximately 18% of the total 1986-87 Management and Administration Program expenditures and 15% of the total person-years. The resources have been allocated to the new planning structure as set out in Figure 19 on page 2-30.

Figure 9: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	6,664	104	4,923	78	4,840	90
Strategic Planning and Policy Coordination	2,414	36	2,117	36	1,483	15
Program Evaluation and Audit	2,604	34	3,094	35	2,660	36
	11,682	174	10,134	149	8,983	141

Personnel costs account for 75% of this activity's total resources. The balance is required mainly to acquire professional services through contracting.

Past Financial Performance

Figure 10 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 10: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	4,840	5,397	(557)
Strategic Planning and Policy Coordination	1,483	911	572
Program Evaluation and Audit	2,660	2,394	266
	8,983	8,702	281

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, page 2-11.

Description

The Executive and General Management activity consists of the offices of the Minister of Agriculture, the Minister of State (Canadian Wheat Board), the Minister of State (Forestry), the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, the Departmental Secretariat, the Senior Assistant Deputy Minister, the Assistant Deputy Ministers and other members of SMC. The Executive provides leadership, establishes strategies for the Department using information and advice provided by Branch Heads and specialized support services; evaluates, recommends and makes decisions affecting policies, programs, priorities and departmental resources; and manages human, financial and materiel resources at the departmental level. Each Branch Head manages the allocated resources of the organization, determines priorities at the branch level, ensures that employees have the required knowledge and skills to carry out the programs and monitors the delivery of programs.

This is carried out through the following sub-activities:

Executive: This sub-activity covers the operation of the executive offices and includes the immediate staff associated with these offices. The departmental Secretariat is responsible for the correspondence, briefing and activity scheduling systems for the Minister, Deputy Minister, and Associate Deputy Minister, for tracking and reporting on major current issues of concern to the Department, for corporate liaison with Cabinet committee secretariats, and for providing secretariat services to the Assistant Deputy Ministers Committee and the Senior Management Committee.

Strategic Planning and Policy Coordination: Strategic Planning and Policy Coordination programs support the services required for effective management of departmental policies, programs and resources. The Strategic Planning Division administers the strategic and corporate planning processes, issues management and emergency planning. The Policy Co-ordination Directorate coordinates policies developed within the department and determines their cross-impact both inter- and intra-departmentally.

Program Evaluation and Audit: This sub-activity provides senior management with accurate, objective and timely information and advice on program effectiveness, efficiency and relevance. The principal activities of this sub-activity include: developing corporate policies for the audit and evaluation functions, developing annual and long-range plans and schedules for audit and evaluation, and conducting internal audits and program evaluations of departmental programs and operations on a cyclical basis.

Performance Information/Resource Justification

A total of $11.7 million and 174 person-years will be required in 1986-87 to provide the Executive and General Management services. Resources are basically applied in the following areas:

Effective and Efficient Management: The effectiveness and efficiency of departmental policies, programs, and operations and the achievement of goals is ensured by: providing adequate levels of planning, organizing, policy direction and control; coordinating departmental policies and programs to ensure that they optimize achievement of departmental objectives in the context of Central Agency objectives and criteria; and operating comprehensive correspondence, briefing and activity, scheduling systems for the Minister, Deputy Minister and Associate Deputy Minister with respect to the public, other Ministers and departments, the Cabinet and its committees.

Effective Strategies: Strategies and plans developed form the foundation for identifying priorities and developing departmental and branch operational plans, corporate plans and Multi-Year Operational Plans. Extensive intra- and inter-departmental, regional, and sectoral coordination is required. A continuing review of national, international and sectoral issues is carried out. The Strategic Planning Directorate provides assistance and guidance throughout the Department with regard to departmental goals and objectives, and recommends options for consideration by the Minister, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, the Senior Assistant Deputy Minister, Assistant Deputy Ministers and, other members of Senior Management Committee.

The effectiveness of policies, programs and operations is enhanced by provision of effective strategic, corporate and emergency plans to achieve departmental goals and objectives.

Coordination of Departmental Policies: Departmental policies coordinated and finalized will have major impact on sectoral and national issues and initiatives. The Policy Coordination Directorate provides policy options to the Minister, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, the Senior Assistant Deputy Minister, the Assistant Deputy Minister and other members of Senior Management Committee and recommends possible action(s), consistent with government policy framework and priorities.

Program Evaluation and Audit Assessment: The provision of objective data and information by Program Evaluation and Internal Audit on the effectiveness of programs and the adequacy of management policies, practices and controls is essential to the corporate management and control function. These two functions have well-defined plans for the cyclical review of program components and audit units which are reviewed and updated annually to reflect current events and priorities. The existing level of resources will support the following level of output in achieving the intended impacts: an internal audit cycle of between six and twelve years depending upon the priority assigned to various types of audit units; a program evaluation cycle of six years. This will provide for review of approximately 18 audit units and 3.5 program evaluation components annually.

In 1984-85, the project to revise and restructure the master internal audit plan was completed. This will result in an improved framework for audit coverage of all departmental programs, functions and organizations.

Satisfactory progress was achieved in the completion of audit plans for 1984-85, including major audits performed of: the departmental Financial Information System; the Fresh Fruit and Vegetable Program; the Race Track Supervision Program; and the engineering services component of the Prairie Farm Rehabilitation Administration.

On the evaluation side, major studies were undertaken of the Department's food grading and inspection programs, and on the review of its crop production development research activities. The former focussed on such issues as the net benefits of grading, level of service, and cost-effective alternatives while the latter addressed such key issues as technology transfer, production efficiency and cost-effectiveness, and priority setting. In addition, the evaluations of two sunset programs - the Canadian Agricultural Market Development Fund and the Fruit and Vegetable Storage Construction Financial Assistance programs - were completed.

In 1986-87, the major issues confronting the Branch can be broadly categorized into the following issues:

- The implementation of revised audit and evaluation plans consistent with the new planning system and geared to provide the best possible advice on program effectiveness and efficiencies of departmental programs and operations.

- The targeting of audit and evaluation activities on an annual basis toward operations, policies and functions that link directly to departmental priorities and strategic plans. Specifically, 18 audit projects are expected to be undertaken covering various units in the Agri-Food Program, Canadian Forestry Service Program and the Management and Administration Program. Evaluation studies will be undertaken of Prairie Farm Rehabilitation Administration, Race Track Supervision, International Services and Coordination (including International Forestry) and Resource and Support Research.

- The development of appropriate methodologies, techniques and instruments, including computer hardware and software to support the increasingly sophisticated audit and evaluation operations.

- To increase the visibility and credibility of Branch activities by generating objective and relevant information and advice for the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister and senior management on the performance of departmental programs and policies and alternative ways to deliver and operate these programs and services.

B. Management Services

Objective

To provide administrative and support services to the Department.

Resource Summary

The Management Services Activity accounts for approximately 82% of the total 1986-87 Management and Administration Program expenditures and 85% of the total person-years. The resources have been allocated to the new planning structure as set out in Figure 18 on page 2-30.

Figure 11: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Services and Coordination	1,672	23	1,851	23	1,635	23
Personnel Services	12,139	274	11,257	273	10,248	245
Finance and Administrative Services	34,795	584	34,112	596	33,212	562
Information Services	5,112	84	4,962	84	4,936	84
	53,718	965	52,182	976	50,031	914

Personnel costs account for approximately 67% of this Activity's total resources. The balance is required to fund the operating costs of the Activity. Some of the major expenditure items which are in support of the whole Department are for postage, electronic data processing services and library subscriptions.

Past Financial Performance

Figure 12 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 12: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
International Services and Coordination	1,635	1,495	140
Personnel Services	10,248	10,275	(27)
Finance and Administrative Services	33,212	28,474	4,738
Information Services	4,936	4,987	(51)
	50,031	45,231	4,800

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, page 2-11.

Description

This activity provides administrative and support services to the Department through the following sub-activities:

International Services and Coordination: This sub-activity coordinates departmental international activities in a manner consistent with government policy and in support of the international relations and international marketing mandate of the Department of External Affairs. In providing advice and recommendations to senior management, International Affairs Directorate ensures that the Department's aid, trade and development assistance activities are coordinated and consistent with Canadian international policy and with the objectives of growth, stability and competitiveness within the domestic agri-food sector.

Personnel Services: This sub-activity assists all departmental managers in obtaining and maximizing the use of their human resources through guidance, advice and service relating to personnel matters. The Personnel Administration Branch develops and administers personnel policies and programs and provides staff training and other related services for a staff of over 13,000 employees of the Department, in six categories of employment, at various locations across Canada.

Finance and Administrative Services: This sub-activity assists operating branches in achieving efficient, effective and economical delivery of departmental programs through provision of administration, financial, systems, consulting and libarary services. The Finance and Administration Branch, through corporate, branch and regional units,

assists all management and operational elements in the Department in fulfilling their responsibilities for program delivery. It provides assistance, interpretation and directions to operational branches to ensure that Central Agency and parliamentary requirements are met.

Information Services: This sub-activity explains and promotes the Department's activities among a variety of publics. The Communications Branch provides information and public relations services to support departmental activities. Professional advice and counsel is provided to the Minister, senior management and other officials, to ensure the effective integration of communications into policy development and program design. Ongoing public relations is crucial to nurture and maintain effective and constructive two-way communication between the Department and its publics and to inform these publics about policies and programs on a continuing basis. Publishing provides timely, up-to-date scientific, technical and general information on departmental services, policies, programs and activities to specific audiences and the general public in print and audio-visual formats.

Performance Information/Resource Justification

A total of $53.7 million and 965 person-years will be required in 1986-87 to provide the Management Services. Resources are basically applied in the following areas:

Effective Utilization of Human and Financial Resources: Agriculture Canada compliance with government Acts, Regulations and priorities and the various policies of Central Agencies related to all areas of personnel administration ensures effective and efficient personnel services to all managers of the Department and facilitates achievement of the Management and Administration objective "to provide efficient and effective delivery of departmental policy programs and services."

The intended impacts of Finance and Administrative Services focus on providing managers with timely and pertinent management information, financial, administrative and systems policies and procedures, advice, guidance and training. The provision of necessary services, controls, information coordination and planning support allows the Department to meet its own as well as overall governmental objectives in a cost-efficient manner.

In 1986-87, Finance and Administration will develop and implement cost accounting methodologies and cost recovery policies. This activity will increase the Department's effectiveness in various cost analyses, determining productivity gains and more efficient utilization of resources.

The management of the Department's resources will be further improved with the implementation of a long-term comprehensive Facilities and Equipment Maintenance Plan. The implementation of a National Accommodation Strategy will provide the management linkage of real property to the Department's capital strategy.

The further development of information systems will be accomplished by the implementation of a comprehensive voice and data telecommunications plan. This plan will improve the coordination of the development and management of shareable and integrated data bases.

The Department's commitment to improved management practices will continue with an emphasis on Productivity Improvement. Work Simplification Methods will be developed and Operational Control Systems will be refined in support of this commitment. The Management Improvement Plan will be monitored, reported on and continue to be an active agent for management improvement.

Public Awareness of Department's Programs: New policies and guidelines have been issued by the Privy Council Office emphasizing the high priority the government is according effective communications and public relations.

Effective, ongoing two-way communication between the Department and its publics is crucial to nurturing and maintaining Canadian public understanding, awareness and acceptance of current departmental programs and policies.

In 1986-87, the Research Branch will celebrate its centennial. Open houses, exhibits, seminars and other commemorative events will mark 100 years since the first experimental farms were established across Canada. The Communications Branch will undertake a program to introduce Canadian schoolchildren to the agri-food system and its importance to the Canadian economy.

Improved International Relationships: The International Affairs Directorate (IAD) is accountable for discharging the international services and coordination responsibilities of the Department. Specifically IAD is responsible for ensuring that the Department's trade, international development assistance and international relations activities (bilateral and multilateral) are coordinated and consistent with the government's overall international economic, trade and aid policies. To these ends, the Directorate will be heavily involved in developing and coordinating the preparations for the agricultural aspects of a Canada/U.S. trade agreement and a new round of multilateral trade negotiations (MTN).

The Directorate will continue: to maintain and improve working relations with international organizations and to promote the effective use of Canadian commodities as multilateral food aid; to foster and improve departmental relations with selected countries, e.g., through Memoranda of Understanding on scientific cooperation and technical exchange; and to plan and execute technical assistance activities in countries and sectors identified by the departmental Technical Assistance Framework (the Department is currently executing CIDA - funded development projects in 12 developing countries).

The provision of policy advice and the coordination of the Department's overall international relation activities is an ongoing process which is subject to constantly changing conditions and requirements. In this environment, effectiveness will be measured by the degree to which products acceptable to clients are produced within agreed deadlines. The international environment impacts directly on the Department's growth stability and competitiveness goals for the agri-food sector. Exports account for 50% of farm cash receipts, and most farm products are subject to world price competition and, hence, are affected by the policies and actions of foreign governments.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Management and Administration Program expenditures by object are presented in Figure 13.

Figure 13: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	39,932	37,221	33,986
Contributions to employee benefit plans	5,597	5,392	4,799
Other personnel costs	228	320	366
	45,757	42,933	39,151
Goods and services			
Transportation and communications	6,016	5,814	4,661
Information	1,230	1,092	1,392
Professional and special services	7,503	5,672	4,991
Rentals	318	313	1,254
Purchased repair and upkeep	1,013	926	972
Materials and supplies	2,550	2,319	2,303
All other expenditures	-	-	50
	18,630	16,136	15,623
Total operating expenditures	64,387	59,069	54,774
Capital	932	3,168	4,161
Transfer Payments	81	79	79
Total expenditures	65,400	62,316	59,014

2. Personnel Expenditures

The Management and Administration Program's personnel costs of $45,757,000 account for 70% of the total operating expenditures. Information on person-years is provided in Figures 14 and 15.

Figure 14: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Executive and General Management	174	149	141
Management Services	965	976	914
	1,139	1,125	1,055

Figure 15: Authorized Person-Years and Average Salary Provision

	Authorized Person-Years			Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management Category	38	37	37	50,350-96,300	67,666
Scientific and Professional					
Economics, Sociology & Statistics	17	22	16	14,570-65,080	50,869
Engineering and Land Survey	14	14	6	24,005-76,130	45,640
Architecture and Town Planning	1	-	-	18,610-76,130	42,375
Library Science	43	44	40	19,782-50,712	34,575
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	164	137	130	13,912-57,987	38,790
Computer Systems Administration	80	79	69	19,423-63,583	41,966
Financial Administration	97	101	91	13,853-57,980	40,249
Information Service	40	41	42	13,579-57,980	43,263
Organization and Methods	10	13	14	13,926-57,980	45,032
Personnel Administration	96	92	82	13,330-59,510	42,122
Program Administration	16	16	11	13,912-57,987	47,344
Purchasing and Supply	22	22	17	12,766-57,980	38,278
Commerce	2	-	-		49,757
Technical					
Drafting and Illustration	4	4	4	15,557-40,310	33,757
General Technical	7	7	6	12,635-55,682	36,799
Social Science Support	8	8	9	12,635-57,764	31,707
Other	4	3	3	- -	34,969
Administrative Support					
Communications	2	2	2	15,364-31,824	20,025
Data Processing	30	34	34	13,352-37,130	25,267
Clerical and Regulatory	350	355	337	12,932-31,743	22,827
Office Equipment	8	15	9	12,665-25,271	19,733
Secretarial, Stenographic and Typing	80	65	67	12,636-31,946	23,533
Operational					
General Services	1	4	3	13,253-39,988	24,387
General Labour and Trades	5	2	2	14,776-40,676	20,567

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 16 presents an analysis of the Administration capital expenditures for 1985-86.

Figure 16: Allocation of Capital Budget ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Minor construction	125	1,020	817
Equipment acquisition	807	2,148	3,344
	932	3,168	4,161

4. Transfer Payments

Figure 17: Details of Transfer Payments ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Contributions to organizations supporting objectives of improved management and supply of produce for domestic and international markets (for details see page 3-87)	81	79	79

B. Cost Analysis

Net Program Cost

The Program's Estimates for 1986-87 include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items must be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 18: Net Cost of Program by Activity for 1986-87 ($000)

	1986-87 Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	**Net Cost**	1985-86 Forecast
Executive and General Management	11,682	654	12,336	-	**12,336**	10,649
Management Services	53,718	3,620	57,338	-	**57,338**	55,574
	65,400	4,274	69,674	-	**69,674**	66,223

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total net cost include: accommodation provided without charge by Public Works and other services provided without charge by other departments; and all revenues generated by the Program.

Other Costs: Other costs are services provided without charge by other departments as follows: Public Works ($3,167,000), Supply and Services ($55,000), Treasury Board ($998,000) and Labour ($54,000).

C. Additional Information

Figure 19: Crosswalk Between Old and New Activity Structures ($000)

Previous Structure	New Structure		
	Executive	Management Services	Total
Administration Program			
Information Services	-	4,353	4,353
Strategic Planning & Evaluation	2,722	-	2,722
Management and Administration	7,433	47,405	54,838
Agri-Food Development Program			
International Development Assistance	-	1,537	1,537
Income Stabilization, Loans and Advisory Services	-	4	4
Prairie Farm Rehabilitation	256	-	256
Management and Administration	1,012	237	1,249
Agri-Food Regulation and Inspection Program			
Management and Administration	259	182	441
Total	11,682	53,718	65,400
P-Y's	174	965	1,139

Agri-Food Program
Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 3-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts 3-7

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 3-9
   2. Financial Summary by Activity 3-13
B. Recent Performance
   1. Highlights 3-18
   2. Review of Financial Performance 3-22
C. Background
   1. Introduction 3-25
   2. Legal Mandate 3-25
   3. Program Objective 3-25
   4. Program Organization for Delivery 3-26
D. Planning Perspective and Performance Review
   1. Environment 3-28
   2. Initiatives 3-30
   3. Update on Previously Reported Initiatives 3-32
   4. Program Effectiveness 3-34

Section II
Analysis by Activity

A. Scientific Research and Development 3-39
B. Inspection and Regulation 3-45
C. Farm Income Protection 3-53
D. Market Analysis and Development 3-62
E. Regional Development 3-68

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 3-78
   2. Personnel Expenditures 3-79
   3. Capital Expenditures 3-81
   4. Transfer Payments 3-84
   5. Revenue Analysis 3-90
B. Cost Analysis 3-92
C. Additional Information
   1. Agriculture Stabilization Board - Statement of Operations 3-93
   2. Agricultural Products Board - Statement of Operations 3-94
   3. Scientific Research and Development Establishments 3-95
   4. Inspection and Regulation Establishments 3-96
   5. Crosswalk Between Old and New Activity Structures 3-97

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested to spend $940,160,000 to operate the Agri-Food Program during the 1986-87 fiscal year. Existing statutes authorize the expenditure of an additional $435,206,000.

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)		1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
Agri-Food Program			
5	Operating expenditures	**446,792**	444,972
10	Capital expenditures	**112,766**	148,364
15	Grants and contributions	**380,602**	357,896
(S)	Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	**60,000**	75,000
(S)	Contribution to the provinces under the Crop Insurance Act	**205,000**	160,000
(S)	Loan guarantees under the Farm Improvement Loans Act	**4,700**	4,000
(S)	Interest payments and guarantees under the Advance Payments for Crop Act	**12,000**	12,000
(S)	Grants to agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	**200**	200
(S)	Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	**10,000**	14,000
(S)	Payments in connection with the Western Grain Stabilization Act	**96,000**	130,500
(S)	Race Track Supervision Revolving Fund	**-**	-
(S)	Contributions to employee plans	**47,306**	47,245
Total Program		**1,375,366**	1,394,177

Extracts from Part II of the Estimates

Votes - Wording and amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Agri-Food Program	
5	Agri-Food - Operating expenditures including the authority to make payment of commissions for services provided in accordance with the Western Grain Stabilization Act	446,792,000
10	Agri-Food - Capital expenditures	112,766,000
15	Agri-Food - The grants listed in the Estimates and contributions	380,602,000

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates							1985-86* Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary					Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the Vote		
Scientific Research and Development	3,575	185,051	52,992	2,306	240,349	-	**240,349**	262,777
Inspection and Regulation	4,289	214,201	28,935	3,748	246,884	13,492	**233,392**	244,242
Farm Income Protection	88	110,289	1,339	567,810	679,438	-	**679,438**	694,963
Market Analysis and Development	292	17,361	262	23,966	41,589	-	**41,589**	45,179
Regional Development	1,386	76,383	29,543	74,672	180,598	-	**180,598**	147,016
	9,630	603,285	113,071	672,502	1,388,858	13,492	**1,375,366**	1,394,177
1985-86 Authorized person-years	10,003							

* These resource figures include resources transferred between programs as a result of the transition from the old activity structure to the new activity structure.

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85*

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Agri-Food Development Program			
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 5 - Operating expenditures, including the cost of publishing research papers as supplements of the "Canadian Entomologist" and to authorize payments of commissions for services provided in accordance with the Western Grain Stabilization Act	251,303,000	270,978,387	260,636,548
Vote 10 - Capital expenditures	67,963,000	85,006,900	77,334,047
Vote-15 - The grants listed in the Estimates and contributions	360,665,031	589,499,368	559,277,835
Statutory Budgetary Expenditures			
Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act, as amended	90,000,000	250,000,000	12,857,142
Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	150,000,000	188,460,003	188,460,003
Loan guarantees under the Farm Improvement Loans Act	4,000,000	5,700,102	5,700,102
Interest Payments and guarantees under the Advance Payments for Crops Act	12,000,000	6,384,592	6,384,592
Grants to meet initial operating and establishment expenses for each agency established under the Farm Products Marketing Agencies Act	200,000	-	-
Total authorized limit in accordance with Section 29(2) of the Act	-	700,000	-
Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	-	-	8,321,582 *
Payments in connection with the Western Grain Stabilization Act	-	-	116,906,795 *
Payments to co-operative associations, processors or selling agencies under the Agricultural Products Co-operative Marketing Act	-	67,044	67,044
References of amounts credited to revenue in previous years	-	269,151	269,151
Contribution to Employee Benefit Plans	22,894,000	26,383,000	26,383,000
Total Program - Budgetary	959,025,031	1,423,448,547	1,262,597,841

* These statutory payments, which were transferred from External Affairs to Agriculture Canada in 1984-85, appear under Public Accounts for External Affairs for 1984-85.

Use of Appropriations for 1984-85* (Cont'd)

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Agri-Food Regulation and Inspection			
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 25 - Operating expenditures	169,608,000	172,041,819	**168,066,471**
Vote 30 - Capital expenditures	15,598,000	12,720,000	**9,115,834**
Vote 35 - Contributions	12,627,000	9,627,000	**6,537,324**
Statutory Budgetary Expenditures			
Race Track Supervision Revolving Fund	(473,000)	1,482,615	**(846,573)**
Contributions to Employee Benefit Plans	18,453,000	21,265,000	**21,265,000**
Total Program - Budgetary	215,813,000	217,136,434	**204,138,056**

* These resource figures include resources transferred between programs as a result of the transition from the old activity structure to the new activity structure.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

In 1986-87, the highlights for the Agri-Food Program will be as follows:

Scientific Research and Development

- As part of the government's policy to increase revenues through fees for services, $7.1 million will be raised through cost recovery, an increase of $1.0 million in 1986-87 (see page 3-42).

- To provide modern facilities for crop productivity and food processing research, a new office-laboratory is being constructed at Summerland, B.C., with total estimated cost of $32.2 million of which $13.2 million will be spent in 1986-87 (see page 3-42).

- Research on soil and water conservation will place priority on irrigation, drainage and control of salinity to increase the dependability of production and protection of crops. Land, water and climate research will use $16 million and 275 person-years in 1986-87 (see page 3-44).

- Research on protection of crops and animals will be aimed at improving integrated pest management (IPM) systems for modified pest and disease control in order to reduce pesticide use and still maintain production levels. Protection research will use $18.2 million and 263 person-years in 1986-87 (see page 3-44).

- Research on animal productivity will place emphasis on improved management practices under both confinement and pasture situations, the use of forages and opportunity feeds, and fundamental studies on physiology. A total of $31.2 million and 496 person-years will be used for animal productivity research in 1986-87 (see page 3-44).

- To increase the yield, disease resistance and marketability of Canadian crops, attention will be given to the development of new varieties, such as medium-quality wheats for international markets, as well as to integrate crop management practices. Crop productivity research will use $73.2 million and 1,102 person-years in 1986-87 (see page 3-44).

- Food processing technology on oats and canola will focus on increasing the utilization of these crops for human consumption. Food safety with respect to canola oil use in infant formulas, mycotoxins and nitrites, as well as nutrient analysis of foods, will also receive emphasis. A total of $15.6 million and 186 person-years will be used for food research in 1986-87 (see page 3-44).

Inspection and Regulation

- As a part of the government's policy of increasing revenue through increased fees for services, $16.4 million will be raised through cost recovery, an increase of $6.1 million in 1986-87 (see page 3-48).

- The pesticide program will be given a higher status and priority to increase the visibility of its regulatory role. During 1986-87, a major reorganization will be implemented to ensure maximum consistency and impact for the program (see page 3-50).

- The Atlantic Veterinary College, Charlottetown, Prince Edward Island, will be operational in the fall of 1986. At the start-up of this project in 1983, the federal contribution was estimated at $18.25 million in constant 1983 dollars. The total federal contribution, representing 50% of the design and construction costs, will amount to $21.3 million, of which $1.6 million will be spent in 1986-87 (see page 3-50).

Farm Income Protection

- National Tripartite Stabilization Programs scheduled to begin in 1986 will start with schemes for Red Meats (cattle, hogs and sheep) (see page 3-57).

- $359.0 million, an increase of 0.85% over 1985-86 forecast, will be provided for payments to producers under the Agricultural Stabilization Act. These payments are directed to the stabilization of farm product prices (see page 3-57).

- $96.0 million, a decrease of 4% over the 1985-86 forecast, will be provided to the Western Grain Stabilization Administration Account to improve stability for grain producers in the Canadian Wheat Board designated area (see page 3-58).

- Farmers will be protected by purchase and resale programs under the Agricultural Products Board Act. An amount of $5.6 million will be provided in 1986-87 (see page 3-59).

- Approximately $205 million in statutory payments and contributions, an increase of 4% over the 1985-86 forecast, will be made to the provinces under the Crop Insurance Act to improve stability when the agri-food sector is adversely affected by crop losses due to natural hazards (see page 3-59).

- In 1986-87, major attention will be given to cover widespread feed shortage situations and/or successive crop loss situations (see page 3-61).

- Options and time frames will continue to be explored with provincial representatives related to renegotiation of Crop Insurance cost sharing (see page 3-60).

Regional Development

- Analysis and policy development of factors such as credit, taxes, and farm management on the economic health of the farm sector; analysis of the economics of resource conservation and management; and analysis of approaches to maximize technology transfer will continue in 1986-87 (see page 3-71).

- Economic Regional Development Agreements, (ERDA's) will be delivered in conjunction with the provinces. Expenditures in 1986-87 will total $35.2 million. The purpose of these agreements is to improve economic performance in the agri-food sector (see page 3-72).

- To increase the efficiency of the agri-food industry by promoting new production methods, federal agri-food development programs will be implemented for producers, processors and non-governmental organizations in Nova Scotia and the Lower St. Lawrence-Gaspé. Total federal expenditures will be $35.6 million, of which $9.1 million will be used in 1986-87 (see page 3-73).

- Discussions on the privatization of the Record of Performance Programs will continue with groups from both the industry and provincial governments (see page 3-75).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Prairie Farm Rehabilitation Administration soil conservation initiatives and irrigation development projects, provided by the Canada-Saskatchewan and Canada-Manitoba Agricultural Development Subsidiary Agreements, will continue. Similar initiatives will continue in Alberta by PFRA (see page 3-77).

- Implementation by Prairie Farm Rehabilitation Administration, of the $32 million Canada-Saskatchewan Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure will continue. This Agreement is in the third year of a five-year term. $8.5 million will be used in 1986-87 (see page 3-77).

- An Irrigation Demonstration Farm, to demonstrate improved methods of irrigated crop production, will be established by Prairie Farm Rehabilitation Administration in Manitoba at a total cost of $3.0 million. In 1986-87, the financial requirement will be $195,000 (see page 3-77).

- The rehabilitation of the Bassano Dam, part of the 1973 Canada-Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement, will be completed in 1986-87 at a cost of $7.9 million in 1986-87 (see page 3-77).

- Prairie Farm Rehabilitation Administration initiated a short-term livestock drought assistance program for British Columbia, Alberta and Saskatchewan at a total contribution cost of $86.3 million. In 1985-86, $64.3 million will be expended, of which $24 million will be recovered from the provinces. In 1986-87, $22.0 million will be expended, however, $14.5 million will be recovered from the province (see page 3-77).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Requirements by Activity(1) ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86(2)	Change	For Details See Page
Budgetary				
Scientific Research and Development	**240,349**	246,149	(5,800)	3-39
Inspection and Regulation(3)	**246,884**	250,974	(4,090)	3-45
Farm Income Protection	**679,438**	679,361	77	3-53
Market Analysis and Development	**41,589**	40,546	1,043	3-62
Regional Development	**180,598**	201,889	(21,291)	3-68
	1,388,858	1,418,919	(30,061)	
Less Revenue credited to the Vote - Race Track Supervision	**13,492**	13,206	286	
	1,375,366	1,405,713	(30,347)	
Authorized person-years	**9,630**	10,003	(373)	

(1) On September 26, 1985, a new planning framework was implemented changing the previous Program/Activity structure. Figure 56 provides a reconciliation and crosswalk between the Program/ Activity structure used in previous years to the structure now in use.

(2) These resource figures include resources transferred between programs as a result of the transition from the old activity structure to the new activity structure.

(3) This includes financial requirements of Race Track Supervision which operates on a Revolving Fund basis. Requirements of appropriation for 1986-87 is zero (for further details see page 3-52).

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 are 2.16% or $30 million lower than the 1985-86 forecast expenditures. The decrease is primarily due to:

Scientific Research and Development:

	$ Millions
• provision for salary and wage adjustments;	11.2
• increase in operating requirements;	3.2
• decrease for program reductions and general restraint;	(3.4)
• decrease in capital requirements.	(16.8)
	(5.8)

Inspection and Regulation:

	$ Millions
• provision for salary and wage adjustments;	9.9
• increase in operating requirements;	7.9
• federal share of the contribution to the Ontario Veterinary College for the construction and renovation program;	1.4
• decrease for program reductions and general restraint;	(6.8)
• decrease in capital requirements;	(4.6)
• decrease as a result of a reduced requirement in the contribution for the design and construction of the Atlantic Veterinary College ($7.4 million has been reprofiled to future years).	(12.2)
	(4.4)

Farm Income Protection:

• increase for Crop Insurance (Statutory);	8.0
• increase for Named Commodities under Agricultural Stabilization Act (Statutory);	7.0
• increase for payment of designated commodities under the Agricultural Stabilization Act;	4.4
• increase for Dairy program;	2.7
• increase in capital requirements;	1.0
• increase in operating requirements;	1.0
• decrease in payments under the Western Grains Stabilization Act (Statutory);	(4.0)
• decrease for program reductions and general restraint;	(9.4)
• decrease in Agricultural Products Board's expenditures as a result of a one-time expenditure in 1985-86;	(7.6)
• decrease in payments under the Farm Loans Interest Rebates Act.	(3.0)
	0.1

Market Analysis and Development:

• provision for salary and wage adjustments;	1.1
• increase in statutory payments under the Farms Products Marketing Agencies Act;	0.2
• decrease for program reductions and general restraint.	(0.3)
	1.0

Regional Development:

	$ Millions
• provision for salary and wage adjustments;	3.3
• increase in expenditures under the Economic Regional Development Agreements;	13.2
• increase because of the transfer of Grains Group from External Affairs;	3.3
• increase in the estimated requirements for Central Ontario Storm Damage Assistance Program;	1.7
• increase in the estimated requirements for Soil and Water Enhancement Agreement;	1.5
• increase for payments to Livestock Producers for losses due to drought;	1.6
• increase in capital requirements;	3.9
• increase in operating requirements;	1.3
• decrease for program reductions and general restraint;	(4.6)
• decrease in Drought Assistance to Western Canada;	(42.3)
• decrease in expenditures under the General Development Agreements;	(1.4)
• decrease for compensation to Apple Producers;	(1.2)
• decrease for payments under the Farm Improvements Loan Act.	(0.8)
	(20.5)

Explanation of 1985-86 Forecast: The 1985-86 forecast (which is based on information available to management as of December 1, 1985) is $1,405.7 million or $11.5 million more than the 1985-86 Main Estimates of $1,394.2 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 3-4). The difference of $11.5 million reflects the following major items:

• increase in Farm Improvement Loans Act (Statutory);	1.5
• increase for Crop Insurance (Statutory);	37.0
• contribution for the design and construction of the Atlantic Veterinary College as part of the Federal share of the Federal/Provincial agreement;	6.3
• increase in the Agricultural Products Board's expenditures for the purchase and resale of surplus grapes in Ontario and British Columbia;	7.6
• funding obtained for the contribution for Drought Assistance in Western Canada;	64.4
• decrease in Western Grain Stabilization (Statutory);	(30.5)
• decrease in the Prairie Grain Advance Payments Act (Statutory);	(4.0)

	$ Million
• program reductions and general restraint in line with Government policy;	(50.2)
• 3% Reduction for 1985-86 Other Operating and Maintenance Expenditures in line with Treasury Board Policy;	(3.5)
• decrease in capital requirements;	(3.5)
• decrease in operating requirements;	(3.0)
• provision for salary adjustments not required in 1985-86.	(11.1)
	11.0

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution) 1986-87

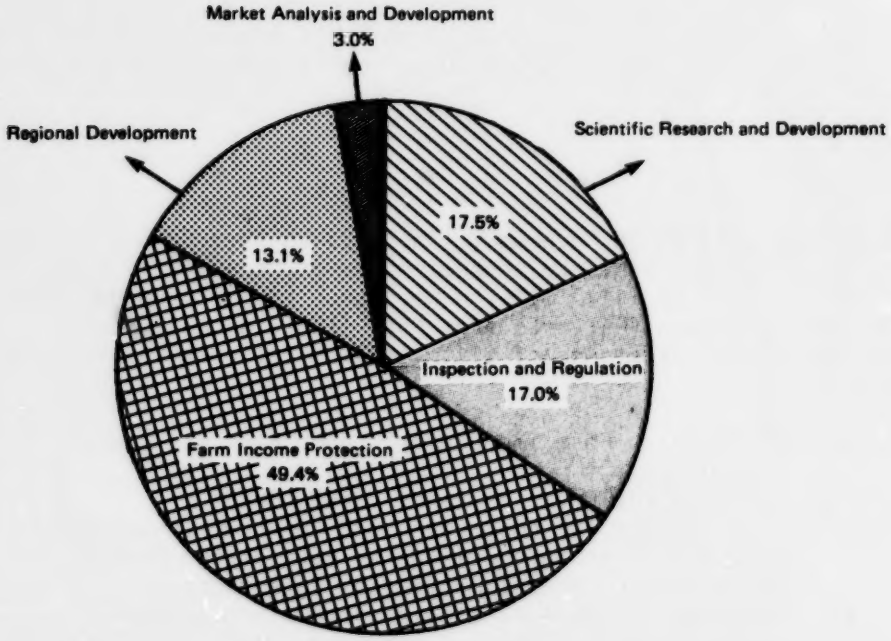
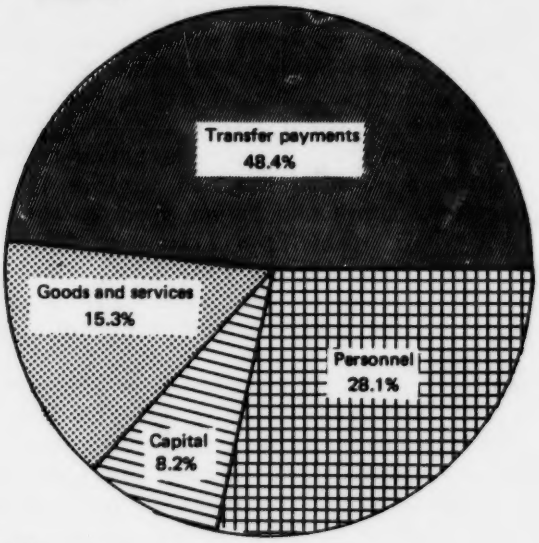


Figure 3: Gross Expenditures by Object (Percentage Distribution) 1986-87



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Agri-Food Program's performance during 1984-85 are:

Scientific Research and Development

- $21.0 million were required for the construction of the Food Research Centre at St. Hyacinthe, Quebec which included $10.6 million in additional funds needed for the accelerated construction program. Work is progressing on schedule toward a 1986 completion date.

- Soil conservation practices such as zero-tillage recropping, well-fertilized extended cropping practices, use of trap strips as windbreaks and contour planting were effective. A total of $11.6 million and 227 person-years were spent on land research in 1984-85.

- Improvements in feedlot finishing and control of nutritional muscular dystrophy in beef cattle, a new technique for identifying pregnant cows, and backfat probing technology for grading swine show good potential for increasing the efficiency and economy of animal production. Research on selection for lean tissue growth rate in swine is continuing. In 1984-85, $27.3 million and 543 person-years were used for animal productivity research. Due to delays in construction, $9 million of the originally planned expenditure of $35.5 million was not spent in 1984-85.

- The licensing of the high-yielding medium-quality wheat cultivar HY-320 was a breakthrough toward improving the competitiveness of wheat on international markets. The licensing of improved varieties such as Prima winter rye, Harus soft winter wheat and Jackson barley will lead to increased efficiency of crop production. Crop-cutting management guidelines aimed at reducing the risk of winterkill have been published. Technology has been transferred to ranchers cautioning them that overgrazing has serious and long-lasting consequences on grassland and range productivity and species composition. A total of $66.1 million and 1,231 person-years were spent on crop productivity research. The Summer Canada Employment Program provides additional person-years, which were used in support of crop productivity research.

- The development of monoclonal antibodies through biotechnology has led to reliable means of detecting a variety of crop virus diseases thereby improving the marketability of crops. Advances were made in fundamental research with potential for reducing the use of toxic chemicals. For example, sex attractants developed for the bertha armyworm will enable more accurate prediction of outbreaks and a decreased number of pesticide applications. For production support research, $36.1 million and 542 person-years were used.

Inspection and Regulation

- A capital project totalling $13 million to construct a Plant Health Laboratory and Scientific Centre was to commence in 1984-85. These facilities are deferred, pending further review.

- The outbreak of anaplasmosis in southern Saskatchewan in July 1983 required an ongoing campaign to ensure successful containment of the disease. In 1984-85, some 27,700 animals were tested, of which 162 were found to be infected and were slaughtered, requiring $162,000 to be paid to producers in compensation.

- Following extensive trials, specifications for an electronic hog-grading probe were accepted by an industry/government committee and one model of probe was certified for use; national implementation will begin early in 1986.

- The federal government agreed in 1983 to contribute 50% of the cost of design and construction of a new Atlantic Veterinary College at Charlottetown at an estimated cost to the government of $18.25 million. Due to rephasing of the project, expenditures in 1984-85 amounted to $4.3 million of the originally estimated $11 million.

Farm Income Protection

- Statutory payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act in 1984-85 was $12.9 million. Due to delays in establishing a red meats policy, $77.1 million was not required in 1984-85.

- Other agricultural stabilization contributions of $397.3 million under income stabilization were made in 1984-85. This includes approved additional funds of $59.7 million for designated commodities and $25.3 million for increased dairy subsidy payments.

- In 1984-85, some 118,000 farmers purchased $3.4 billion in crop insurance protection. Total indemnity payments amounted to $531 million, compared to a total premium income of $331 million. The federal contribution toward premium costs and administrative costs amounted to $188 million.

- A $27 million program was implemented in 1984-85 to provide assistance to 15,000 Quebec farmers for 1983 forage crop losses due to winterkill, excessive spring rains and summer drought.

Market Analysis and Development

- In 1984-85, to allow the agri-food sector to take advantage of marketing opportunities, grants and contributions of $432,000 were provided, which included a grant of $20,000 and contributions of $312,000 to Canadian commercial organizations, industry associations, universities and institutes and contributions of $106,000 to promote the sale of Canadain seed potatoes. A total of $26.1 million of grants and contributions were provided, namely $6.4 million under Advance Payments for Crops Act, $8.3 million under Prairie Grain Advance Payments Act and $7.5 million to the United Co-operatives of Ontario.

- Readership of commodity market information reports, commodity and food market outlooks and commentaries totaled 25,000 individuals and organizations. Releases included weekly, monthly, and quarterly data on marketings, pricing and market and supply trends. In addition, over 120,000 requests for daily livestock market prices were handled via taped toll-free telephone lines.

- The 50th Annual Outlook Conference was presented to an audience of over 1,000. All facets of the agri-food sector and agri-business, including financial institutions, were represented.

Regional Development

- General Development Agreements (GDA) addressing regional disparities were administered in conjunction with 5 provinces. The total amount spent was $6.9 million, and major results were obtained in the areas of drainage and irrigation, value-added processing of crops, and increased production of higher-value crops.

- Regional Development Initiatives in Special Areas contributed $10.4 million in the following areas:

  - Under the federal development strategy for Prince Edward Island for the period April 1, 1981, to November 30, 1984, a total of 108 projects and funding of $3.1 million was approved with $948,900 actually spent during this period. The program has been evaluated, and detailed analysis of a group of selected projects has shown a potential annual net benefit of more than $2.5 million. The program terminated in 1984-85.

  - In Nova Scotia $5.6 million was spent to improve efficient output in livestock feed facilities, livestock feed production and horticulture sector activities. This agreement will terminate in 1987-88.

  - Southeast New Brunswick, the Productivity Enhancement Program (PEP) and the Market Development Program provided $868,800 toward improvement of 688 ha of land, construction of silos, irrigation ponds and marketing projects. The programs will terminate in 1985-86.

  - Magdalen Islands program, whereby 300 ha of land were improved, resulting in production increases of nearly 100%, at a cost of $258,400. The number of projects and the size of the projects were less than expected resulting in a lapsing of funds. As part of the Magdelen Islands Economic Development Plan, the program was not extended beyond 1984-85.

  - The Lower St. Lawrence and Gaspé program in its first full year of operation saw the approval of projects aimed at new production and storage methods at a cost of $593,900. Expenditures were lower than anticipated due to delayed start. Funds will be reallocated over the remaining years of program. The program will be terminated in 1987-88.

- The second year of a three year program to provide $26 million in compensation to apple growers in Ontario, Quebec, New Brunswick and Nova Scotia for the replacement of trees damaged by frost during the winter of 1980-81, resulted in payments of $14 million. This program will terminate in 1985-86.

- As part of the Departmental capital projects program, a total of $1.4 million was spent toward the construction, extension or improvement of exhibition facilities at the Canadian Western Agribition in Regina. This project terminated in 1984-85.

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Through Prairie Farm Rehabilitation Administration, the principal rural soil and water conservation and development initiatives provided:

  - $7.4 million in 1984-85 toward 6,419 projects for rural domestic and agricultural water supplies for individuals, groups and small communities.

  - $1.2 million in 1984-85 toward revitalization of the soil conservation program and the locating of 14 soil conservation offices throughout the prairies to assist conservation groups in diagnosis of soil degradation problems, provision of technical advice and formulation of solutions.

- Prairie Farm Rehabilitation Administration aided in the development of a productive and drought-resistant Prairie economy through the promotion, investigation, design and implementation of medium to large-scale water resource projects such as:

  - Under the Canada-Saskatchewan Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, provision for water supply, water treatment and waste disposal facilities for up to 42 designated agricultural centres will be provided at a total cost of $32 million over the five-year life of the agreement, of which $16 million will be recovered from the province. Expenditures in 1984-85 were approximately $.1 million.

  - Rehabilitation of the Bassano Dam, part of the 1973 Canada-Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement, was started in 1984-85 with expenditures of $1.45 million. Total expenditures for this three-year agreement will be $17.2 million.

- The short-term Prairie Livestock Drought Assistance Program initiated by Prairie Farm Rehabilitation Administration provided $59.8 million, of which $26.1 million was recovered from the provinces, in financial assistance to livestock producers for the purchase of feed and other supplies, in short supply due to drought, to encourage retention of basic herds.

Highlight Update for 1985-86 is:

Farm Income Protection:

- The Agricultural Stabilization Act was amended in 1985 to better specify the terms and conditions applicable to tripartite or bipartite stabilization programs on a cost-shared basis with provinces, producers and the federal government and to authorize stabilization payments for periods of support shorter than a year but no less than 90 days (see page 3-57).

Regional Development:

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Through Prairie Farm Rehabilitation Administration a further short-term livestock drought assistance program was initiated in British Columbia, Alberta and Saskatchewan because of prolonged drought. Total expenditures of $86.3 million are expected, of which $38.5 million will be recovered from the provinces. For 1985-86, expenditures of $64.3 million are planned with $24 million recoverable from the provinces.
- Phase two of the Drought Assistance Program directed toward Crop Disaster Assistance will be implemented through Supplementary Estimates providing an estimated assistance of $95 million in 1985-86 and $55 million in 1986-87.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1984-85 Financial Performance ($000)*

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Scientific Research and Development	248,021	237,023	10,998
Inspection and Regulation	216,358	229,510	(13,152)
Farm Income Protection	781,066	572,580	208,486
Market Analysis and Development	42,045	31,681	10,364
Regional Development	188,560	114,567	73,993
	1,476,050	1,185,361	290,689
Less Revenue credited to the Vote - Race Track Supervision	12,987	13,887	(900)
Total	1,463,063	1,171,474	291,589
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	69,223	37,342	31,881
Authorized person-years	9,993	9,770	223

* These resource figures include resources transferred between programs as a result of the transition from the old activity structure to the new activity structure.

Explanation of Change: The increase in expenditures of $292 million over the 1984-85 Main Estimates is due to the following major factors:

	$ Million
• net decrease in Agri-Food Program for capital requirements.	(19.8)
	(19.8)

Scientific Research and Development:

• for the Equipment Replacement Plan introduced after the main estimates were approved;	18.7
• for the new Toxic Chemicals Program introduced after the main estimates were approved;	1.0
• for the Summer Canada Program;	1.5
• for the retrofit of buildings;	.7
• long-term energy contracts were not let due to the reduction of energy funds in future years, causing a lapse of funds.	(1.5)
	20.4

Inspection and Regulation:

• a decrease in requirements for the contribution to the Atlantic Veterinary College as a result of construction delays.	(6.7)
	(6.7)

Farm Income Protection:

• increase for Dairy program as a result of increased subsidy payments;	25.3
• increase for designated commodities under the Agricultural Stabilization Act;	59.7
• increase for Agricultural Products Board for the purchase and resale of program of surplus 1984 Ontario grapes;	9.2
• increase for migratory waterfowl damage assistance;	1.0
• increase for excessive moisture damage in Manitoba and Saskatchewan;	8.1
• increase for forage loss in Quebec;	27.0
• increase in statutory payments for Crop Insurance;	38.4
• increase in statutory payments for Western Grain Stabilization (as a result of the transfer from External Affairs);	118.1
• decrease for Farm Loan Interest Rebate;	(1.6)
• decrease in statutory payments for named agricultural commodities.	(77.1)
	208.1

	$ Million
Market Analysis and Development:	
• increase in the contribution of to the United Cooperatives of Ontario was obtained in Supplementary Estimates;	7.5
• increase for statutory payment for the Advance Payments for Crops;	8.3
• decrease for Statutory Payment in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act based on lower interest rates and lower than estimated participation under the Program.	(6.4)
	9.4
Regional Development:	
• increase for designated drought assistance areas of Manitoba, Saskatchewan and Alberta approved in Supplementary Estimates;	59.8
• increase to compensate and re-establish apple producers in eastern Canada approved in Supplementary Estimates.	14.2
	74.0

C. Background

1. Introduction

The Agri-Food Program ensures the Department's participation in assisting the sector in providing a continuous, secure supply of high-quality food that is competitively produced. This in turn enables Canada to make its maximum contribution to the resolution of world food problems. To fulfill this role, the program is responsible to several client groups, including producers, processors, distributors, wholesalers, retailers and consumers, while under pressure from interest groups, lobbyists and changing government priorities. Jurisdiction over the agri-food and forestry sector is shared with provincial authorities and other federal departments such as Environment, National Health and Welfare and External Affairs. In addition, there is close cooperation with universities and national and international organizations involved in agriculture.

The major components of the program are: scientific research and development, inspection and regulation, farm income protection, market analysis and development, and regional development. The Agricultural Stabilization Board, the Agricultural Products Board and the National Farm Products Marketing Council also fall within the program.

2. Legal Mandate

The Department of Agriculture Act provides the legislative authority for the Minister to control and direct agriculture. Other principal acts governing the activities of the Agri-Food Program are the Agricultural Stabilization Act, Agricultural Products Board Act, Crop Insurance Act, Experimental Farm Stations Act, Western Grain Stabilization Act, Advance Payments for Crops Act, Prairie Grain Advance Payments Act, Agricultural Products Cooperative Marketing Act, Agricultural Products Marketing Act, Meat Inspection Act, Feeds Act, Seeds Act, Fertilizers Act, Animal Disease and Protection Act, Pest Control Products Act, Plant Quarantine Act, Canada Agricultural Products Standards Act, Section 188 of the Criminal Code and the Prairie Farm Rehabilitation Act.

3. Program Objective

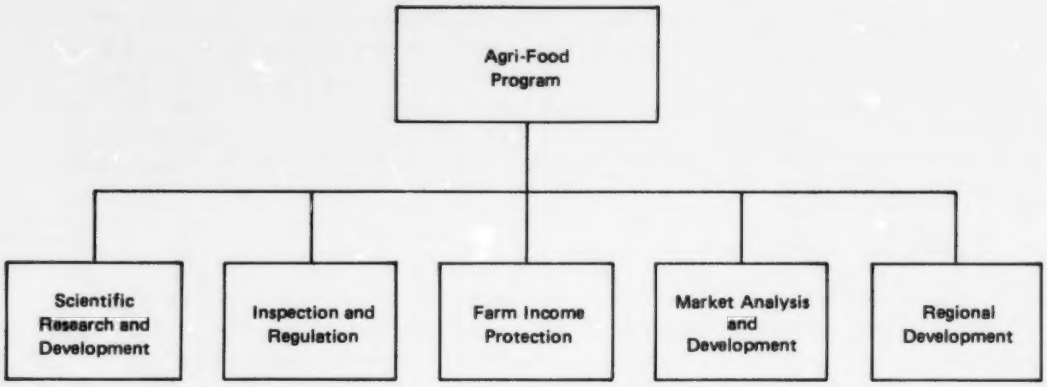
The objective of the Agri-Food Program is "to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food sector, by making available policies, programs and services that are most appropriately provided by a federal government, so that the sector makes its maximum real contribution to the national economy."

The program achieves this objective by encouraging the development of a healthy and sustainable environment for agri-food production and by improving the efficiency and quality of crop and animal production by undertaking research in these areas. Income stablization programs promote equitable and stable returns to producers by protecting incomes from market price instability and production uncertainties. The long-term viability of agriculture on the Prairies is enhanced through the delivery of soil conservation programs and the development of a drought-resistant agricultural land. The program also fosters regional development and ensures that Canada meets its international aid commitments. With respect to the processing, distributing and retailing sector, the program promotes increased efficiency, technological innovation and new product acceptability. The program also works toward its objective by promoting Canadian agricultural products through information and advisory services to consumers and institutional food service sections, by increasing Canadian agri-food exports and by fostering international trade. The program sets and enforces the relevant norms to protect the supply base, facilitates national and international trade and market development, and safeguards human health through Disease Control and Food Safety activities. Finally, the program strives to ensure the long-term security of supply for Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Agri-Food Program is divided into five activities that reflect program endeavours and its efforts in meeting its stated objective. Each activity is subdivided to further refine the objective and operation of the program. Figure 5 illustrates the activities of the program.

Figure 5: Activity Structure



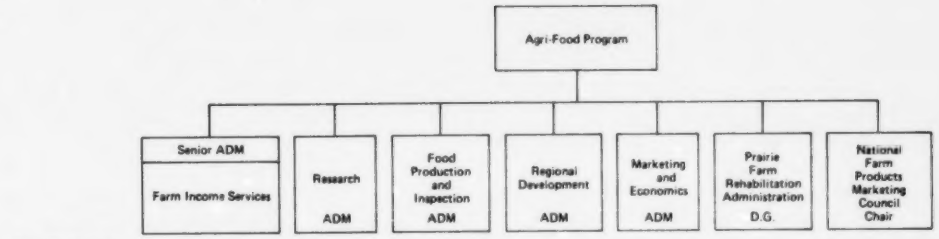
Organization Structure: The activities of the Agri-Food Program are administered through five branches, one administration and one council, namely, the Senior Assistant Deputy Minister's Branch, the Research Branch, the Marketing and Economics Branch, the Regional Development Branch, the Food Production and Inspection Branch, the Prairie Farm Rehabilitation Administration, and the National Farm Products Marketing Council.

The Senior Assistant Deputy Minister and the Assistant Deputy Minister (Marketing and Economics Branch) serve as chairperson and vice-chairperson, respectively, of the Agricultural Products Board and the Agricultural Stabilization Board (see page 1-4). The National Farm Products Marketing Council is headed by a chairperson who reports directly to the Minister of Agriculture.

The program is delivered through central headquarters in Ottawa, regional offices and research stations and facilities across Canada (see page 3-95, 96 for location of regional offices and research/ laboratory facilities).

The relationship between the departmental organization and the activity structure described above, together with a breakdown of 1986-87 resources, is shown in Figure 6.

Figure 6: Resources by Organization and Activity ($000)



	Senior ADM Farm Income Services	Research ADM	Food Production and Inspection ADM	Regional Development ADM	Marketing and Economics ADM	Prairie Farm Rehabilitation Administration D.G.	National Farm Products Marketing Council Chair	Activity Totals
Scientific Research and Development		240,349						240,349
Inspection and Regulation			233,392					233,392
Farm Income Protection	679,438							679,438
Market Analysis and Development					39,686		1,903	41,589
Regional Development				89,113		91,485		180,598
Total	679,438	240,349	233,392	89,113	39,686	91,485	1,903	1,375,388
Person-Years	88	3,575	4,289	543	264	843	28	9,830

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

As a major economic sector, agriculture makes a considerable contribution to the Canadian economy. In 1984, some 14.7% of total Canadian employment (about 1.6 million people) were employed in the agri-food sector, and farm cash receipts totaled some $19 billion (4.8% of GNP). The sector was responsible for over 16% of all economic activity in Canada. The sector is an important source of foreign exchange: in 1984, agricultural exports amounted to $10.3 billion, for a net trade balance of $4.2 billion.

The sector has shown relatively stable growth over the past five years, while most other primary resource and manufacturing industries have undergone a decrease, both in dollar value and percentage of domestic product.

However, due to worldwide economic problems, the international trading environment for agricultural products will likely be depressed through this decade. Policies of self-reliance have produced large surpluses in the EEC and record crops in China and India. These policies, plus the prospect of administrative reforms in the USSR, have greatly lowered effective world food trade. It is universally recognized by international aid agencies that third world, developing countries should be trying to achieve food self-sufficiency and that food aid is a deterrent to self-sufficiency, except in emergencies. The large external debts of the third world, developing countries are also forcing them to cut down on imports wherever possible. Most third world governments see domestic food production as one of their most obvious opportunities to reduce imports.

Diminished demand for commodity exports is manifested in tariff and non-tariff trade barriers, the extreme diversity of product certification requirements of importing countries, the alignment of trading blocs and the trading policies of foreign governments.

The domestic economic situation has also been one of rapid change. Canada has suffered from high unemployment, excessive industrial capacity and the weakening of capital investment brought about by the worldwide recession of the early 1980s. The federal government has sought to raise living standards through the promotion of sustained growth without inflation. It is attempting to create jobs, expand markets for Canadian goods and to stimulate industrial and technological development. These initiatives are being undertaken in an environment of restraint in federal spending, by deregulation, cut-backs, privatization and the imposition of user fees.

Many farmers have been living through particularly hard times. This is expected to continue. Stagnant market prices for their output together with rising input costs will result in farm cash receipts lower than those experienced in previous years. High numbers of bankruptcies have been and are being recorded. These failures have not been limited to improvident and unsophisticated producers. Many farmers have found themselves financially over-extended because they bought land and equipment at inflated prices and have been operating in a capital intensive manner (machinery, fertilizer, pesticides). Since commodity prices fell in the early 1980s, they have been hard-pressed to maintain fixed payments on land and equipment that have diminished in value.

Drought is a problem of magnitude to a number of farmers, especially in the West. For example, in the Palliser Triangle, affected yields have brought great hardship to many farmers.

Much Canadian farmland is deteriorating, as soil salinity affects about 5% of cultivated land on the Prairies; this amount is increasing at a rate of about 10% a year. Further, the practices of frequent fallowing and intensive, often excessive, tillage have accounted for

alarming rates of loss of soil and organic matter through erosion. Eastern soils have suffered from water erosion due to row cropping practices, above all in potato fields. Throughout the country, soil acidification and compacting have also been problems. Productivity and therefore the efficiency of crop production is being impaired.

Concern for the effects of toxic chemicals on human health as well as on the environment is increasing. Considerable pressure is being exerted on governments to account for and justify the use of agro-chemicals in food production. Crop production costs will be rising. Political activities of the animal rights movement could influence changes in animal production methods thereby giving rise to increased animal production costs.

Consumers have been demanding more fresh food and food of higher nutritional content. Health considerations are important. Red meats and dairy products continue to decline in popularity largely because of their suspected high cholesterol content and putative role in heart disease.

The number of food processing firms and establishments has decreased in recent years while their average size has increased. The Production, Distributing, and Retailing (PDR) sector has been characterized by low productivity and intense foreign competition. Since a majority of the 1.6 million persons employed in the agri-food sector in Canada work in this PDR industry, it represents a major opportunity for job creation through greater exports and for increasing the value-added beyond the farm gate.

Agriculture is based on resources that are created, to a significant degree, out of pre-existing renewable resources. Research and development are the creative element, improving and protecting the physical and genetic resources involved. Research management aims to select the most significant research problems and opportunities by a determination of the economic, social and environmental returns from investment.

Both domestic and foreign market access depends on the health, safety and quality of Canadian agricultural and food products. Regulatory and inspection programs provide an infrastructure for the facilitation of agricultural marketing, and this applies to production inputs, livestock and plant products as well as manufactured products.

2. Initiatives

The following are the major Agri-Food Program initiatives for 1986-87:

Scientific Research and Development

- Increased emphasis will be placed on food processing and storage in order to ensure continued growth of the agri-food sector. New office-laboratory facilities at Summerland will greatly improve food processing and horticultural research for the interior of British Columbia, with emphasis on value-

added concepts, support of market development and import replacement. The total cost of the facilities is forecast to be $32.2 million, with $13.2 million budgeted for 1986-87 (see page 3-42).

- In order to restore the agricultural land to its full potential and thus ensure stability in the agri-food sector, solutions to urgent problems of land degradation and water supply will be sought. The challenge is to control soil erosion and arrest salinization and depletion of soil organic matter and plant nutrients, which are costing farmers over $400 million annually in lost returns (see page 3-44).
- Toxic chemicals research is placing increased emphasis on the development of non-toxic, non-polluting alternatives for pest control. The need exists to assure a protected environment for Canadians and, at the same time, make available safe and effective chemical pesticides so essential for crop and animal protection. The aim is to make maximum use of all natural controls of pest populations, with chemical pesticides applied only as required (integrated pest management). Research is being undertaken to fill the gaps in our knowledge in order to meet this aim (see page 3-44).

Farm Income Protection

- The development and establishment of National Stabilization Programs, cost shared with provinces and producers, for various agricultural commodities will proceed (see page 3-57).
- Negotiations with provinces on a new cost-sharing formula for the federal-provincial Crop Insurance Program will continue (see page 3-60).

Regional Development

- The Economic Regional Development Agreements (ERDAs) are multi-year programs terminating in 1988-89 and 1989-90. Programs will be monitored and adjusted for the duration of the agreements to ensure that initiatives are leading to the attainment of program objectives. A total of $128 million will be spent over the life of the agreements (see page 3-72).
- Privatization of the Record of Performance Programs (ROP) to provincial groups/agencies will continue (see page 3-75).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Initiatives to alleviate severe land degradation problems under the Canada-Manitoba and Canada-Saskatchewan Subsidiary Agreements on Agri-Food Development will be promoted, and expansion of PFRA activities in Alberta will be pursued (see page 3-77).

- Multi-purpose projects, including irrigation development for expanded or new irrigation projects in several areas in Saskatchewan will continue to be developed (see page 3-77).

- Under the Canada-Saskatchewan Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, in the third of the five year life of the agreement, 42 designated agricultural trading centres are eligible for development of water supplies, water treatment and waste facilities. Of these, projects in 15 centres have been initiated and a further 10 projects will be undertaken in 1986-87. Of the total authorized funding of $32 million, $16 million will be recovered from the province. It is planned to spend $8.5 million in 1986-87 (see page 3-77).

- An irrigation demonstration farm will be established in Manitoba to promote irrigation and to demonstrate improved crop production and irrigation methods at a total cost of $3.0 million, of which $195,000 has been planned for 1986-87 (see page 3-77).

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1984-85, the following results have been obtained.

Scientific Research and Development

- The construction of the Food Research Centre at St. Hyacinthe, Quebec, is on schedule and progressing well. Total cost for these facilities is estimated to be $35.7 million, with $21 million spent in 1984-85 (including supplementary estimates of $10.6 million required as a result of the accelerated construction program).

- A new method for reclaiming waterlogged areas and preventing salinization proved to be successful after 2 years of testing. By this method, a plastic curtain is inserted in the soil and seepage water is removed through plastic drainage tubing.

- Important new technology developed for the greenhouse industry has the potential for cutting energy consumption in half. From data obtained from the poultry barn heat exchanger, better control of ventilation and improved animal health are evident. In 1984-85, only $6.4 million of the estimated $7.9 million was spent as part of the federal Energy Research and Development in Agriculture and Food Program (ERDAF) due to a reduction in energy funds for future years.

- In 1984-85 $1.7 million was spent under the National Biotechnology Strategy, of which $983,000 was utilized for fundamental research leading to the future development of superior varieties, such as disease-resistant alfalfa, drought-tolerant canola, and high-yielding hybrid canola. A further $743,000 was spent on research to improve nitrogen-fixation capabilities in legumes through the selection and genetic modification of Rhizobium bacteria. For the first time, intact rhizobia having high N-fixing activity were isolated from alfalfa nodules.

Inspection and Regulation

- In the Plant Health Program, considerable progress was made in 1984-85 regarding quarantine zone management, biological/scientific support and contingency planning with the development of improved procedures and an emergency response manual. Domestic programs were strengthened through improvements to regulations and enforcement. Plant health standards were negotiated with several foreign countries to facilitate the export of Canadian plant products.

- There has not been any notable increase to date in fraudulent practices in processing plants and storages as a result of implementation of the Frequency of Inspection Level Reporting System (FOIL).

- An Animal Disease Reporting System has been developed and a data bank established as planned.

Regional Development

- In the second year of a three year program, the apple industry in Nova Scotia, New Brunswick, Quebec and Ontario received $14 million for replacement of trees damaged by frost during the winter of 1980-81. A total of 297,000 tree units were compensated for and 90,536 tree units were planted.

- The Lower St. Lawrence and Gaspé program, with a total authorized expenditure of $12.3 million over the five year-life of the program, saw in 1984-85, its first full year of operation, the approval of projects aimed at new production and storage methods at a cost of $593,900. Because of delays in getting the project started, $939,000 of the original $1.5 million ($1.2 million contribution, $0.3 million operating) allocated for 1984-85 was not spent.

- The Magdalen Islands project, whereby 300 ha of land was improved, resulted in production increases of nearly 100%, at a cost of $258,400. The number of projects and the size of the projects were less than anticipated.

- As part of the Departmental capital projects program a total of $1.4 million was spent toward the construction, extension or improvement of exhibition facilities at the Canadian Western Agribition in Regina.

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Revitalization of the soil conservation programs in the Prairies were firmly established with a further four pilot projects initiated in 1984-85. Investigations commenced on these projects and continued on the four original projects.

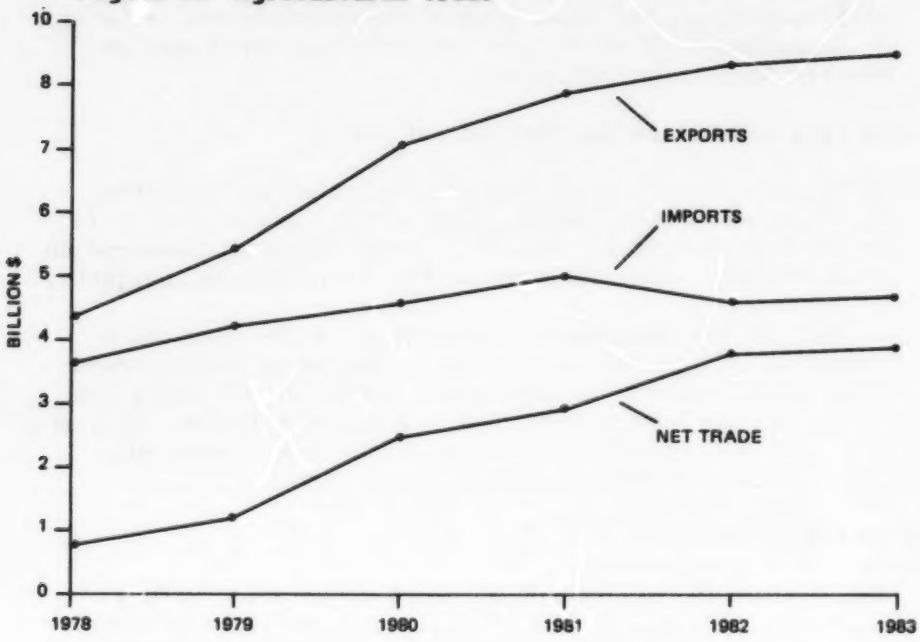
- As part of the Departmental capital projects program, a number of irrigation structures in southwest Saskatchewan were rehabilitated, including the Swift Current Weir, the Consul Irrigation Project, the West Cypress Outlet Canal and work on the Cypress Lake Drop Structure was commenced. Expenditures in 1984-85 were $2.3 million.

4. Program Effectiveness

The Agri-Food Program is carried out in close cooperation with a variety of jurisdictions within the federal government, with other levels of government, with universities and the agri-food industry. Therefore, it must be recognized that the measures of achievement are the sum of a variety of contributions. Nonetheless, the program is a major contributor to the success of the agri-food sector.

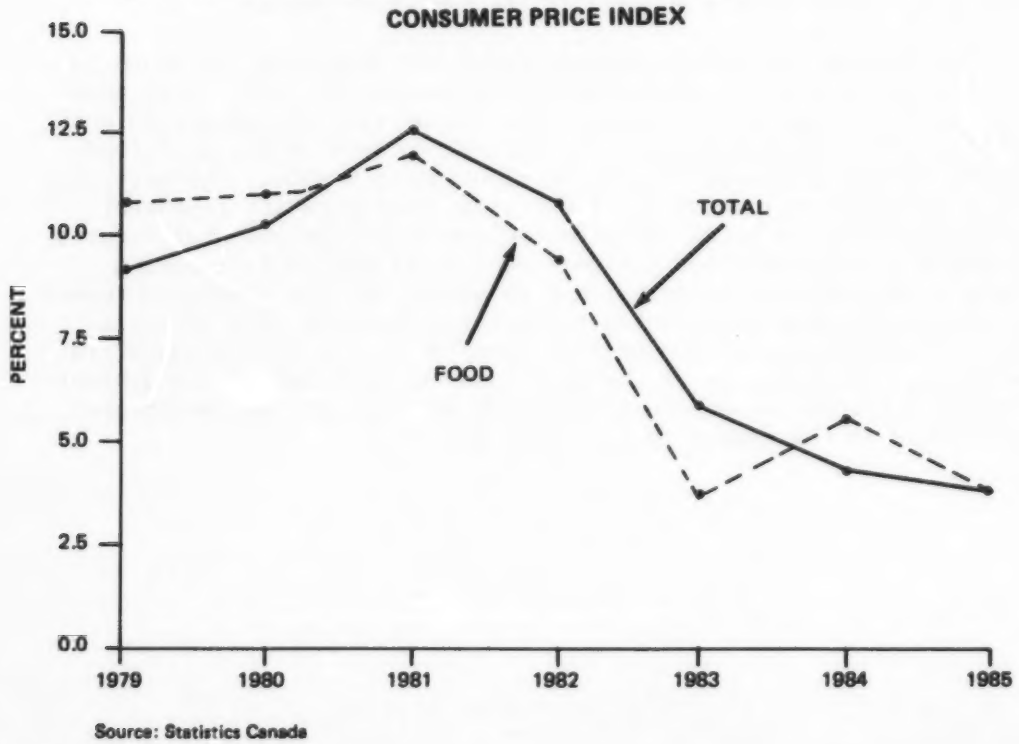
The program has effectively achieved its objective, as shown by the increasing size and dimension of the sector, its ability to adapt to a rapidly changing environment, and its ability to compete in both domestic and foreign markets. The overall success of the agri-food program is also measured by its contribution to Canada. The agri-food sector provides employment for 1.6 million people (which represents 14.7 percent of the total Canadian employment). Agricultural exports earning $10.3 billion made a significant contribution to ensuring Canada's net positive trade balance in goods, and the modest increases in food prices have contributed to lowering Canada's rate of inflation. The food bill of the average Canadian is the second lowest in the world. Two measures of the agri-food sector's collective achievement are reflected in agricultural trade and food prices, which are represented in the graphs in Figures 7 and 8.

Figure 7: Agricultural Trade



Source: Statistics Canada

Figure 8: Food Prices Expenditures - 1979-85



Source: Statistics Canada

The program is scrutinized through the departmental program evaluation process, which looks at the present relevance and continuing need for the program and its component parts, the extent to which its objectives and sub-objectives are being met, its impacts and effects, and whether there are cost-effective alternatives. Evaluations are under way in the areas of Plant Health, Input Assurance, Animal Productivity Research and Food Research. Special studies are taking place on the net benefits of the Department's meat hygiene activities and regional socio-economic impacts of the 1984 and 1985 payouts from the Crop Insurance and Western Grain Stabilization programs. Key findings from completed evaluations include the following:

- Crop Production Development Research Program: The evaluation recommended targeted, commodity-oriented, and better-coordinated research; support through beneficiary-pay mechanisms when appropriate, and strongly emphasized the need to improve the transfer of technology developed to the point of commercial application.

- Canadian Agriculture Market Development Fund (CAMDF): The evaluation came out in favour of the continuing need for the program as a mechanism to deal with persistent general marketing problems. The program which does not duplicate other federal market development programs could be made more cost-effective through better targeting by commodity.

- Quality Assurance and Safety of Food: Agriculture Canada's food grade standards are good to excellent, and facilitate the marketing of products both domestically and internationally. There is potential for improving the service through deregulation of some compulsory inspections, better use of state-of-the-art technology, increased work-sharing with the provinces and/or the industry, and enforcing requirements for industry assistance to inspectors. The benefits arising from the grading and inspection activities are distributed throughout the agri-food system, with many ultimately accruing to the consumer.

Measures of Success: In addition to the confidence which consumers and importers have in the quality and the safety in Canadian agriculture and food products, the overall success of the agri-food program is measured in terms of the growth, the stability and the competitiveness of the sector.

Growth: The increase in the physical size and dimension of the agri-food sector is reflected in the volume of output of its two main components: agriculture itself and the "downstream" processing-related activities conducted beyond the farm gate. The growth of these two components of the agri-food sector are illustrated in the graphs in Figures 9 and 10.

Figure 9: Agricultural Output - 1971-84

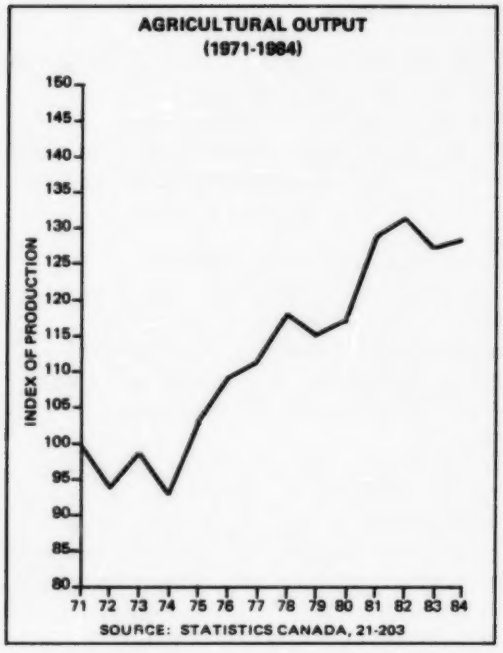
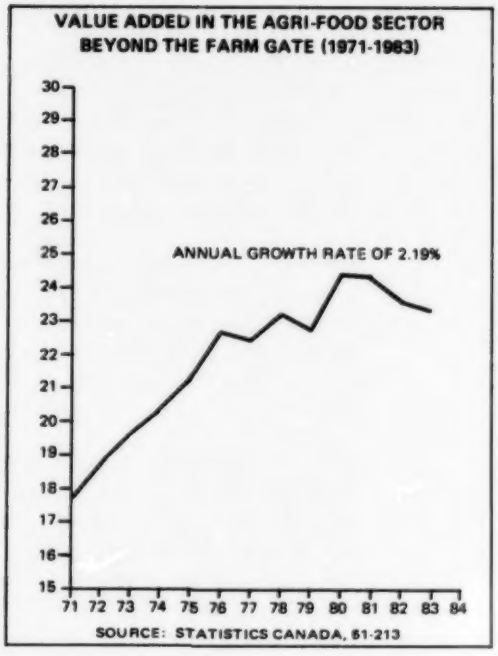


Figure 10: Value-Added in the Agri-Food Sector Beyond the Farm Gate - 1971-83



Stability: The sector's capability to adapt to change is reflected in its facility to maintain its high volume of output and the ability of farmers to withstand the "boom and bust" shocks inherent in the agricultural sector.

Figure 11: Agriculture's Contribution to Gross Domestic Product - 1971-83

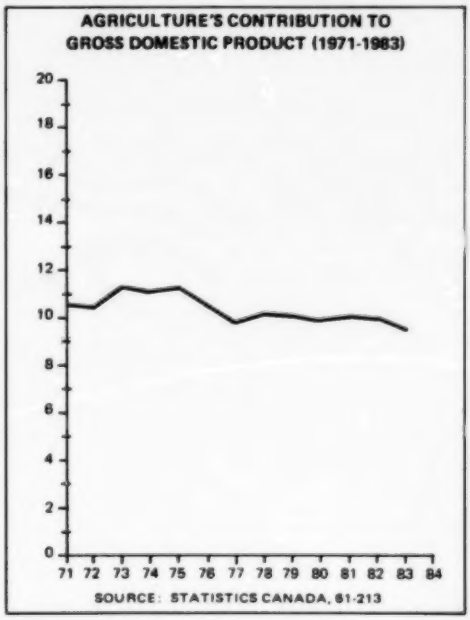
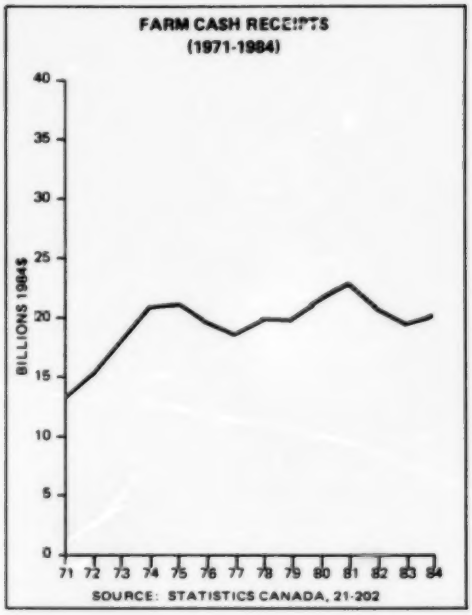


Figure 12: Farm Cash Receipt - 1971-84



Competitiveness: Agriculture's increasing exports and its increases in productivity are indicators of the sector's international and domestic performance.

Figure 13: Net Trade in Major Commodities - 1978-83

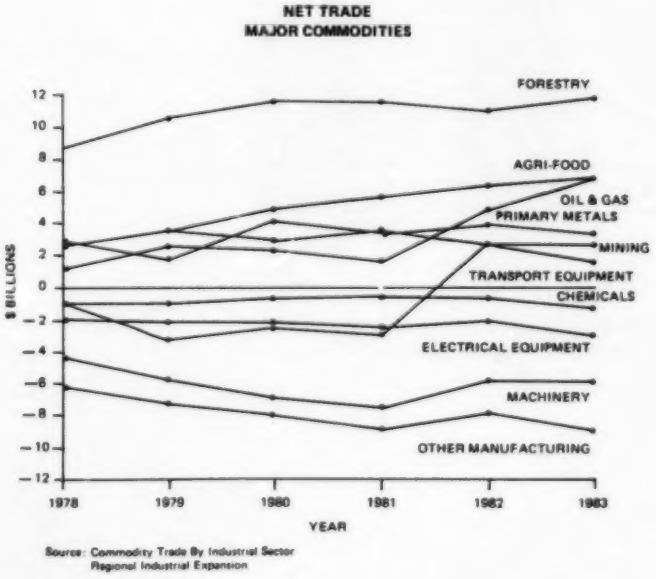
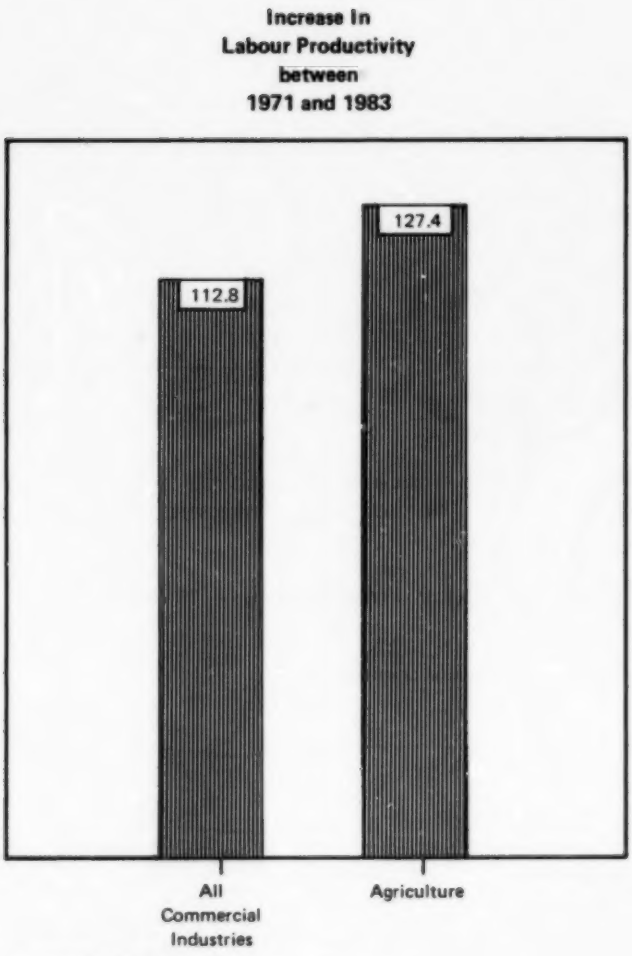


Figure 14: Increase in Labour Productivity - 1971-83



Source: Statistics Canada
Aggregate Productivity Measures 1983

Section II
Analysis by Activity

A. Scientific Research and Development

Objective

To maintain and improve the productivity of the agri-food sector through developing and transferring new knowledge and technology.

Resource Summary

The Scientific Research and Development Activity accounts for 18% of the Agri-Food Program budget for 1986-87 and 37% of the person-years. The resources have been allocated to the new planning structure as set out in Figure 56 on page 3-97.

Figure 15: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Resource and Support Research	63,862	941	59,896	935	66,635	984
Animal Productivity Research	31,170	496	31,978	522	27,301	543
Crop Productivity Research	73,648	1,102	69,371	1,161	66,124	1,231
Food Research	15,609	186	21,588	157	31,085	153
Management and Administration	56,060	850	63,316	841	56,876	852
	240,349	3,575	246,149	3,616	248,021	3,763
Revenue	7,106		6,106		5,458	

About 22% of the total resources shown above are allocated to capital. Another 61% is allocated to salaries and the remaining 17% is allocated to other operating costs, including maintenance of capital assets.

Revenue is generated from the sale of animals, plants and animal and plant products that are by-products of carrying out research. Revenue is also generated through fees for services. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the program.

Past Financial Performance

Figure 16 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 16: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Resource and Support Research	66,635	61,931	4,704
Animal Productivity Research	27,301	35,509	(8,208)
Crop Productivity Research	66,124	67,853	(1,729)
Food Research	31,085	17,403	13,682
Management and Administration	56,876	54,327	2,549
	248,021	237,023	10,998
Revenue	5,458	5,506	(48)

Explanation of Change: For details of change, see under Program Overview, page 3-22.

Description

This activity is undertaken to provide new knowledge and technology to producers and processors required for improved efficiency and quality of primary food and agricultural production. It is carried out through the following subactivities:

Resource and Support Research: This subactivity produces scientific and technical information and develops technology that will assist the agri-food sector in managing and conserving the natural resources necessary for agricultural production, while increasing the level and efficiency of production and assisting other researchers in developing applied technology.

Research and mapping are carried out in a number of areas, such as the distribution of soils and their productive potential, efficient use and quality maintenance of agricultural water resources, and the minimizing of environmental degradation by agricultural management practices.

Research is also conducted to provide basic information concerning the protection of crops and animals and on the application of biotechnology to plants and animals (genetic engineering).

Animal Productivity Research: This subactivity produces scientific and technical information and develops new technology that will assist the primary producer in increasing the quality and efficiency of the production of animals.

This is accomplished by developing technology that will increase animal reproduction and decrease the cost of producing meat, milk and eggs and therefore the prices paid by consumers. Systems for more efficient use of available resources such as forages, grains, and by-products are developed. Cross-bred animals with improved performance and that provide market-acceptable products are developed.

Crop Productivity Research: This subactivity produces scientific and technical information and develops new technology that will assist the primary producer in increasing the quality and efficiency of the production of crops.

Research is undertaken in production of crops to develop the technology required to satisfy present and future requirements. Superior varieties of crops with improved yield, quality, adaptation and pest-resistant characteristics are developed. Improved plant nutrition, production and harvesting practices are developed. Technology and systems are developed for enabling the growth of crops now considered marginal in Canada.

Food Research: This subactivity produces scientific and technical information and develops technology that will assist the agri-food processing sector in increasing the efficiency and effectiveness of crop and animal commodity processing, while ensuring the safety and nutritional value of food.

Food research is undertaken on the extraction and use of components from cereals, oilseeds and other crops; on the processing of primary agricultural products, monitoring of product quality and reducing processing costs; on developing methods for assessing nutrient content and ensuring safety of foods; and on safe, efficient long-term storage of agricultural products for improved import replacement.

Performance Information/Resource Justification

Research and development in production, protection and utilization of agricultural resources provides technological solutions and opportunities to promote growth, stability and competitiveness of the agri-food sector. This research is directed toward increasing the dependability of food supply in our marginal and hostile climate, providing protection from insects and diseases, improving the environment and quality of life, and assuring stable productive capacity for current and future generations. Superior crops and animals and improved management practices serve to increase sector productivity, lowering production costs and increasing profitability and sector growth while sustaining

sector employment. Improved quality and efficiency in the production and protection of crops and animals are essential to domestic and export markets.

The activity resources of 3,575 person-years and $240.3 million are used to achieve research results that will have major impacts in improving productivity of the agri-food sector. The assignment of resources to programs and initiatives is carried out on the basis of urgency and long-term socio-economic needs, and is coordinated with research undertaken by national and international organizations. Sectoral needs, client groups and agencies are considered, together with government priorities. The work of some 940 research scientists and other professionals is directed from 35 major establishments located in every province (see Section III, page 3-95). Application of these resources by area of specific results is detailed in Figure 17.

Because of the interdisciplinary nature and future potential impact of research carried out under this activity, reallocation and reassignment of research and development resources cannot be undertaken quickly. Professional staff, technicians, and equipment are highly specialized and are involved in specific long-term research projects. This severely limits the mobility of research staff and resources in the short run. Consequently, commitment of resources to research must be made for a period considerably longer than those for other programs and with a view to addressing an ever-increasing complexity and number of problems and opportunities.

The Department has identified research and development activities that are of direct benefit to specific groups or individuals and have a market value. At the present time, cost recovery is in effect for the contracting-in of projects or tests, consulting services and testing of pesticides. Total revenue accruing to the Department for 1986-87 is estimated to be $7.1 million (for full details of revenue, see page 3-90).

The much needed office-laboratory building under construction at Summerland, B.C. will assist the $500 million fruit and vegetable packing and processing industry in British Columbia to obtain adequate domestic and foreign markets for its products. The improved food research facilities will be used for developing new products, processes and handling and storage methods for the variety of fruits and vegetables grown in the area. Construction planned for 1986-87 will require a budget of $13.2 million. Completion is scheduled for 1987-88 and the total cost of this facility is estimated at $32.2 million.

Progress in research is difficult to measure on an annual cycle. Therefore, progress must be examined over a longer period of time. Some recent achievements have the potential for significant impact on sector productivity as follows:

- New technology to conserve moisture and reduce soil erosion will help to "drought proof" the arid wheat-growing regions of western Canada.

- Technology for the safe recycling of municipal sewage and capture of nutrients for crop production has application to 1,000 Prairie communities.

- Improved backfat probing technology has led to initiation of an automatic grading system that will help in maintaining our pork exports which were worth $400 million in 1983.

- Biotechnology research has resulted in preparation of monoclonal antibodies against several crop viruses, strengthening our ability to meet the tough phytosanitary standards set by export markets.

- A new medium-quality wheat cultivar increases yields by 30% over traditional, higher-quality varieties, with significant potential for improving Prairie farm cash receipts now at $4 billion (1983).

- The petition seeking Generally Regarded As Safe (GRAS) status for canola oil was accepted by U.S. Food and Drug Administration. This achievement could be worth at least $50 million annually in trade for Canada as canola oil and Canadian products containing this oil can now be marketed in the U.S.A.

- New plasticulture technology, which increases certain vegetable yields by up to 45%, advances harvesting and improves quality. It has a potential impact in reducing vegetable imports now at $350 million (1983).

- Research studies show that vomitoxin residues in animal products were very low (milk and eggs) or absent (poultry meat). These findings assure consumers that feeding contaminated grain to animals should not pose a health risk, and assure eastern Canadian wheat producers of a continued domestic market valued at over $100 million (1983) in farm cash receipts.

Details of the projects and other significant accomplishments in the various areas of research can be found in the Department's publication "Progress in Research".

Major initiatives over the planning period commencing in 1986-87 are summarized in Figure 17.

Figure 17: Research on Primary Food and Agriculture Production

Results to be Achieved	1986-87 Resources $000	P-Y	Specific Initiatives
Develop methods for the conservation of natural resources and for counteracting other constraints to production in order to increase the depend ability of production and protection of crops and animals	63,862	941	To obtain basic information and develop new and better methods for soil conservation, irrigation, salinity control, tillage systems, and other natural resource priorities. To provide new information on plant pests, livestock-protecting insecticides and insect repellents, biological controls and less persistent chemical controls for agricultural pests with emphasis on integrated pest management (IPM). Through biotechnology research, to provide basic information on nitrogen fixation, virus detection, gene splicing, and gene cloning in rumen bacteria, and to apply the technology for enhanced agricultural productivity.
Develop improved methods for breeding and managing livestock in order to increase the efficiency of animal production	31,170	496	To increase the efficiency of beef breeding and production systems, with emphasis on improving management practices for cow-calf operations under confinement and pasture situations, correlating physical conditions and reproductive performance of beef cows, and improving the chances of success in in vitro fertilization in embryo transfer. To continue improving the production efficiency of dairy cows with focus on making the best use of forages in production rations in order to reduce the dairy industry's dependence on feed grains. To improve the efficiency of swine production, especially in the areas of housing design; the use of opportunity feeds from fish, crabs, milk and potato processing industries; reducing the age at puberty; and improving piglet survival. To continue improving the production efficiency of poultry, sheep, bees and other animals through research efforts in breeding, genetics, reproduction, nutrition, management and physiology.
Develop better varieties of crops and improved management practices in order to increase the efficiency of growing and harvesting crops	73,648	1,102	To develop new crop varieties with improved yield, quality, pest resistance and agronomic characteristics, especially for winter wheat, Triple H (medium quality) wheat, barley, corn, soybeans, canola, alfalfa and buckwheat. To develop improved management technology for more efficient crop production, including times and rates of fertilizer application for best growth; effects of row spacing on growth habit and yield; the economics of monoculture and various rotations; tillage practices that conserve both soil and energy; and better pest control measures.
Develop more and better processed products for marketing in Canada and internationally, and improve the safety of foods as well as their nutritional value	15,609	186	To develop new crop and animal processing techology and products in order to enhance the value-added status and to improve the utilization of agricultural products. Emphasis will be placed on the processing of oats, canola, apple juice, cheaper cuts of meat, milk and whey. To provide information on food safety through research on canola oil use in infant formulas, mycotoxins and nitrites. To develop improved analytical methods and conduct nutrient analyses in order to provide better nutrient information on the Canadian food supply.

B. Inspection and Regulation

Objective

To protect the health of the Canadian plant and animal resource base; to maintain and improve the marketability of agricultural and forest products; to protect the wagering public at race tracks and assist in maintaining a viable racing industry.

Resource Summary

This activity accounts for approximately 17% of the Agri-Food Program expenditures and 44% of the person-years. The resources have been allocated to the new planning structure as set out in Figure 56 on page 3-97.

Figure 18: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Animal Health	72,728	965	73,889	989	53,023	981
Plant Health	11,749	247	10,994	246	8,742	198
Input Assurance	16,753	359	17,201	390	15,819	352
Quality Assurance and Safety of Food	106,362	2,307	101,232	2,355	99,173	2,323
Race Track Supervision (1)	13,492	84	12,797	84	12,140	86
Management and Administration	25,800	327	34,861	339	27,461	390
	246,884	4,289	250,974	4,403	216,358	4,330
Less revenue credited to the vote - Race Track Supervision	13,492		13,206		12,987	
Total	233,392	4,289	237,768	4,403	203,371	4,330
Revenue (2)	16,391		10,293		7,017	

(1) The Race Track Division operates on a revolving fund basis and is intended to be self-sustaining. Revenue is raised from a levy which may vary from 0.5% to 1% of all monies wagered. For 1986-87, this levy is currently set at a rate of 0.8%. See Figure 21 on page 3-51.

(2) Race Track revenues excluded.

Approximately 86% of the resources are used for personnel and other operating costs and the balance for contributions and capital expenditures.

Revenue is generated through charges for services, such as inspection and registration of products and various animal and plant health services, and is estimated at $16.4 million for 1986-87. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the program.

Past Financial Performance

Figure 19 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 19: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Animal Health	53,023	65,811	(12,788)
Plant Health	8,742	8,576	166
Input Assurance	15,819	14,862	957
Quality Assurance	99,173	98,620	553
Race Track Supervision	12,140	13,414	(1,274)
Management and Administration	27,461	28,227	(766)
	216,358	229,510	(13,152)
Less revenue credited to the vote - Race Track Supervision	12,987	13,887	(900)
Total	203,371	215,623	(12,252)
Revenue	7,017	7,895	(878)

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, page 3-22.

Description

The Inspection and Regulation activity provides the regulatory structure required to:

- Protect and improve the health of Canada's agricultural animal resources, assure and enhance the international and domestic marketability of animals and animal products, prevent the transmission of diseases from animals to humans, and ensure that animals are transported in a humane manner;

- Prevent the introduction and spread of plant pests and diseases of phytosanitary significance, and facilitate the entry of plants and plant products into international markets;

- Verify that inputs such as feed, seed, fertilizer and pesticides, which are necessary for agricultural production, are of a dependable quality;

- Verify the safety, wholesomeness, grade and accurate labeling of food and agricultural products; and

- Regulate pari-mutuel betting and related racing activities.

The activity is carried out through the following subactivities:

Animal Health: This subactivity protects and improves the health of Canadian livestock; thereby contributing to the maintenance of domestic and export markets for Canadian livestock, meat and animal products and contributes to reducing the transmission of animal diseases to humans. A comprehensive system of surveillance, control of animal movement, and disease eradication programs is supported by research and diagnostic services.

Plant Health: The Plant Health subactivity prevents the introduction and spread of significant plant pests and diseases into and within Canada. This subactivity involves a comprehensive import inspection system, health certification of plant materials being shipped domestically or exported, programs for the eradication of pests and diseases in Canada where feasible, and treatment of contaminated shipments where required to permit import or export.

Input Assurance: Input Assurance programs ensure that the inputs necessary for agricultural and forestry production are of dependable quality and safe for prescribed uses. Good quality seed is assured by inspecting and grading pedigreed seed and licencing of seed varieties. Livestock feeds and fertilizers are inspected and tested for quality. Pesticide products are evaluated prior to registration for use in Canada, then monitored after sale.

Quality Assurance: This subactivity ensures the safety, wholesomeness, grade and accurate labeling of food and agricultural products. Inspection of animals prior to and after slaughter ensures diseases are not transmitted to humans, while the grading of the carcasses provides a basis for equitable returns to the producer. Inspection of food products and the facilities in which they are processed and stored ensures that consumers are protected and that the products have acceptability on foreign and domestic markets.

Race Track Supervision: The Race Track Supervision subactivity protects the wagering public and maintains a viable Canadian racing industry through regulation of pari-mutuel betting, surveillance and drug testing to ensure fair competition, and control of the racing dates on which pari-mutuel betting is permitted.

Performance Information/Resource Justification

In 1986-87, approximately $6.1 million in additional cost recovery is anticipated as a result of new or increased fees for a number of the services provided under Inspection and Regulation programs. The affected services will include livestock grading, seeds inspection and testing, seed potato inspection and fresh fruit and vegetable inspection.

A total of $2,333 million and 4,289 person-years will be required in 1986-87 to deliver the Inspection and Regulation services. Overall success of the Agri-Food Program is measured by the steady increase in agricultural productivity, the increase in the volume of agricultural production, the high and increasing agricultural export trade, the stability of food prices, and the confidence which consumers and importers have in the quality and safety of Canadian agricultural and food products. Resources are applied to achieve results in the following areas.

Access to Domestic and Foreign Trade Channels: The acts and regulations state that the Department must inspect and monitor all exported and imported products in order to meet certification requirements of foreign countries, to maintain our foreign market and to protect Canadian consumers from diseases, pests, and contaminated products. The demands placed upon import/export operations has required increasing shifts of resources, both person-years and operating funds, from the domestic inspection programs to the import/export programs in recent years. Canadian safety and grade standards have ensured access of our products to foreign markets, and have prevented imports from replacing domestic production.

By 1984-85, the number of foreign markets accepting Canadian agri-food products had grown to 150 countries. Notable recent achievements have included the protection of forestry export markets through plant health certification, and a major breakthrough in exports of semen to Russia and China. Overall, live animal exports have more than doubled over the last 10 years, due in large part to Canada's excellent domestic disease status.

A 1983 outbreak of anaplasmosis in Saskatchewan endangered domestic cattle production and export markets for Canadian animals. The following figure summarizes the progress of the campaign to eradicate the disease in Saskatchewan.

Figure 20: Anaplasmosis Eradication Costs

	Animals Tested	Animals Slaughtered	Cost of Control (Includes Compensation) $	Carcass Salvage Value $	Net Cost of Control $
1983-84	32,600	1,588	1,320,000	330,000	990,000
1984-85	27,700	162	315,000	50,000	265,000

The costs of eradication include compensation paid for animals slaughtered. The salvage value of these animals is credited to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. There will be a continuing requirement for surveillance to isolate and eliminate carriers of anaplasmosis. Success in controlling and eliminating the disease is estimated to have a cost-benefit to the Canadian livestock industry of at least 17 to 1.

Safety and Wholesomeness of Food Products: Some form of inspection services are currently provided at over 4,500 establishments, as follows:

192	Slaughter plants
338	Meat processing plants
323	Cold storages
250	Hatcheries
3,488	Poultry, egg, dairy, honey, maple, fresh and processed fruits and vegetable plants

Ensuring a dependable supply of safe and wholesome agricultural and food products impacts on consumer confidence and maintains and stimulates domestic and international demand. Stable demand is vital to the agricultural sector. Failure to maintain confidence has an immediate negative impact on sales, income and employment in the particular commodity sector. By providing internationally recognized inspection and regulation services, Canada has established a world-class reputation as a supplier of high-quality food and agricultural products, thereby ensuring greater competitiveness in world markets.

The Inspection and Regulation Program has continued to ensure the maintenance of high quality and safety standards for Canadian food products. Some recent positive developments are the development of electronic hog grading and improvements in the standards of egg-grading plants. Continued improvements in the compliance of registered meat processing establishments with Canada's high standards has contributed significantly to a tripling of meat exports between 1975 and 1984.

Implementation of electronic grading is expected to reduce variations in the accuracy of grading by 12%; this improvement in grading uniformity is essential to the improved effectiveness of grading. Efficiency should also improve gradually as meat processors install electronic data processing equipment connected to the grading probes.

Health and Safety of Consumers: Contamination of food may occur at any point in the food chain from inputs to final packaging such as fertilizers. By the end of 1984-85 fiscal year, bovine tuberculosis was no longer endemic in Canada, and brucellosis had been nearly eradicated in domestic livestock. High levels of surveillance are required to prevent the return of these diseases. For example, eradication will protect Canada's hard-won reputation for disease-free cattle in export markets and also protect humans from the undulent fever which accompanies established bovine brucellosis.

A strong effort is being made to increase the visibility and impact of the Pesticide Program. The primary objectives are to modernize, streamline, and make more accountable the pesticide regulatory apparatus by enacting regulations that ensure the use of pest control products in Canada meets modern requirements of safety, merit and value. Government concerns about toxic chemicals and the risks, benefits and positive initiatives in this area must be made visible to the public. The resources will be used to continue the development and implementation of modern registration and analytical standards, identify and investigate the information gaps in the technical data base, re-evaluate older pesticides in a shorter time span, and to maintain an information processing system which will allow the rapid and accurate identification of submissions, registered products and the data base supporting each product.

The Atlantic Veterinary College in Charlottetown will be operational in time for the 1986-87 academic year. The location of a veterinary education facility in the Atlantic region will improve access for students who now must go to central or western Canada for training. Expenditures totaled $.2 million in 1983-84, $4.3 million in 1984-85, with planned expenditures of $13.7 in 1985-86. The total federal contribution, representing 50% of the design and construction costs, will amount to $21.3 million, of which $1.6 million will be spent in 1986-87.

Race Track Supervision: These are determined by the supervision requirements of approximately 120 race tracks operating 4,500 race days per year. The Race Track Supervision Program operates on a self-sustaining, revolving fund basis. Revenue is raised from a levy which may vary from 0.5% to 1% of all monies wagered. For 1986-87 this levy is currently set at a rate of 0.8%. The resource requirements and expenditures are set out in Figures 21 and 23.

Horse breeders, owners, trainers and others realize a return on their equity investment based upon the amount wagered. Protecting the wagering public at Race Tracks supports the industry's stability. The Race Track Supervision program ensures the integrity of the racing industry, thereby protecting and maintaining the amount wagered on horses. The accuracy of pari-mutuel bet calculation is now 99.9%.

Figure 21: Race Track Supervision Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Pari-Mutuel Supervision	2,809	70	2,662	55	2,524	57
Race Surveillance	8,667	-	8,223	-	7,802	-
Surveillance Research	536	7	508	7	482	7
Administration	1,480	7	1,404	22	1,332	22
Total expenditures	13,492	84	12,797	84	12,140	86
Revenue credited to the vote	13,492		13,206		12,987	
(Profit) or loss	-		(409)		(847)	

Figure 22 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 22: Race Track Supervision Past Financial Performance - 1984-85 ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Pari-Mutuel Supervision	2,524	3,183	(659)
Race Surveillance	7,802	8,716	(914)
Surveillance Research	482	531	(49)
Administration	1,332	984	348
Total expenditures	12,140	13,414	(1,274)
Revenue credited to the vote	12,987	13,887	(900)
(Profit) or loss	(847)	(473)	(374)

Figure 23: Race Track Supervision Statement of Net Modified Cash Requirements ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Revenue	13,492	13,206	12,987
Expenses:			
Personnel			
- Salaries and wages	2,870	2,956	2,794
- Employee benefits	392	404	378
Transportation and communications:			
- Travel and relocation	218	207	198
- Postage, freight, express and cartage	105	99	95
- Telecommunication	64	61	58
Professional and special services:			
- Drug control	4,283	3,988	3,804
- Race patrol	3,532	3,349	3,208
- Photo finish	880	834	799
- Drug research	285	269	259
- Other professional and special services	131	124	119
Rentals:			
- of accommodation	110	104	100
- of equipment	12	11	10
Purchased repair and maintenance	24	23	22
Utilities, materials and supplies	281	266	255
Provision for replacement of capital assets	90	90	85
Provision for employee termination benefits	40	40	40
Total expenses	13,317	12,825	12,224
Loss (profit) for the year	(175)	(381)	(763)
Resources required (provided) from loss (profit) for the year	(175)	(381)	(763)
Provision for replacement of capital assets	(90)	(90)	(85)
Provision for employee termination benefits	(40)	(40)	(40)
Construction and acquisition of machinery and equipment	305	102	41
Net modified cash requirements	-	(409)	(847)
Person-years	84	84	86

C. Farm Income Protection

Objective

To stabilize the income of agriculture producers from short-term market instabilities and natural hazard risks in order to protect the agricultural resource base.

Resource Summary

This activity accounts for approximately 49% of the Agri-Food Program expenditures and less than 1% of the person-years. The resources have been allocated to the new planning structure as set out in Figure 56 on page 3-97.

Figure 24: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Agricultural Stabilization	366,507	50	359,391	54	412,253	65
Western Grain Stabilization	96,867	15	101,003	15	118,107	18
Agricultural Products Board	5,565	-	13,165	-	14,720	-
Crop Insurance	206,041	13	198,013	13	189,152	8
Crop Damage Compensation	3,121	1	2,962	1	1,042	1
Emergency Assistance	689	-	4,247	-	45,393	-
Management and Administration	648	9	580	9	399	11
	679,438	88	679,361	92	781,066	103
Revenue	5,565		18,165		15,298	

Contributions for stabilization, crop insurance, crop damage compensation and emergency assistance programs account for approximately 83% of the expenditures in this activity. The balance covers personnel and other operating costs and costs associated with buying, storing, transporting or processing agricultural products.

Revenue is generated from resale programs under the Agriculture Products Board Act and is estimated at $5.6 million for 1986-87. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Past Financial Performance

Figure 25 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 25: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Agricultural Stabilization	412,253	404,154	8,099
Western Grain Stabilization	118,107	-	118,107
Agricultural Products Board	14,720	5,565	9,155
Crop Insurance	189,152	150,530	38,622
Crop Damage Compensation	1,042	-	1,042
Emergency Assistance	45,393	11,917	33,476
Management and Administration	399	414	(15)
	781,066	572,580	208,486
Revenue	15,298	5,565	9,733

Explanation of Change: For details of change, see under Program Overview, page 3-22.

Description

This activity is designed to protect the agricultural resource base by reducing the impact of short-term market instabilities and natural hazards. This is carried out through the following subactivities:

Agricultural Stabilization: This subactivity provides deficiency payments to producers for named or designated commodities under the Agricultural Stabilization Act.

The Agricultural Stabilization Board discharges the federal government's responsibility to assist the agricultural industry to realize fair returns for its labor and investment and to maintain a fair relationship between prices received by farmers and the costs of the goods and services that they buy. It thus provides farmers with a fair share of the national income by providing deficiency payments when the annual market prices of commodities are less than the support prices set at prescribed percentages (statutory minimum of 90% for named commodities) of the previous 5 year average market prices and indexed for changes in cash costs of production. Designated commodities are usually supported at the 90% level.

Dairy Support: Dairy support ensures fair returns to producers. The Canadian Dairy Commission administers dairy support programs composed of an offer-to-purchase program for butter and skim milk powder and a federal subsidy program. The subsidy program is funded through the Agricultural Stabilization Act.

The production of milk and milk products in Canada is managed under supply management systems operating at the national and provincial levels. There are two major milk markets: fluid milk (table milk and fresh cream) and industrial milk and cream (used for processing into dairy products such as butter, cheese, skim milk powder, ice cream, yogurt, evaporated milk and so on). While both of these milk markets are related, each is administered under separate supply management programs.

Fluid milk is managed independently in each province. The supply of industrial milk and cream is determined in accordance with domestic requirements, which are allocated on a provincial quota basis. This is accomplished with the cooperation of the federal government (Canadian Dairy Commission), as well as provinces and dairy farmer representatives. About 63% of total milk production is used for industrial or manufacturing purposes.

Western Grain Stabilization: Western Grain Stabilization collects levies and issues payments when triggered under the Western Grain Stabilization Act. It provides western grain producers with financial protection from market risks such as a fall in prices, low sales, inability to move grain through the elevator system, rising production costs or a combination of these factors.

This is accomplished by collecting and accounting for producer levy contributions, calculating federal government statutory contributions, publicizing the program and informing producers of program activities, and calculating and issuing stabilization payments, when required.

Agricultural Products Board: This subactivity provides purchase and resale programs for agricultural commodities to protect producers and/or processor returns under the Agricultural Products Board Act. It discharges the federal government's responsibility to buy, sell, or import agricultural products; to store, transport, and process such products; to sell agricultural products to any country and to make arrangements for the purchase and delivery or to purchase agricultural products on behalf of any government agency. Programs under the Agricultural Products Board Act may be taken in support of market stabilization of agricultural commodities, in lieu of action under the Agricultural Stabilization Act, by providing purchase and resale programs to remove surpluses from the market place.

Crop Insurance: Crop Insurance provides producers with all-risk crop insurance protection in cooperation with the provinces by contributing to policy and program development and by financially contributing to the costs of the program under the Crop Insurance Act. It provides all-risk insurance against natural production hazards to individual Canadian farmers as a voluntary self-help protection measure. Provinces administer federally approved programs under federal-provincial shared-cost agreements. The federal government contributes financially to producers, premiums and/or administration costs.

Leadership and direction is provided to the provinces by providing central coordination of crop loss protection policy and program development, controlling the federal contribution to provinces, reviewing, developing and promoting actuarially sound and equitable crop insurance policies and programs, and providing additional protection to provinces by way of reinsurance and loan arrangements.

Crop Damage Compensation: This subactivity provides financial compensation to Prairie grain producers in cooperation with the Prairie provinces for crop losses due to migratory waterfowl damage in recognition of a federal government responsibility under an international treaty to protect waterfowl populations. It discharges the federal government's responsibility to assist provincial governments in providing grain producers in the Prairies with compensation for crop losses resulting from migratory waterfowl damage.

This is one component of a three-part waterfowl management program comprised of Habitat Preservation, Crop Damage Prevention and Crop Damage Compensation.

Emergency Assistance: This subactivity provides producers with emergency financial assistance. It discharges the federal government's responsibility to assess the need for and to provide directly or assist provinces in providing producers with financial assistance as income protection against serious, widespread crop losses or market breakdowns which threaten the viability of the agri-food sector. The Department analyzes and documents the situation, prepares documentation to obtain funding, develops and/or administers financial assistance programs and issues required payments.

Performance Information/Resource Justification

This activity promotes agri-food sector stability by providing a degree of financial protection to producers thus protecting the agricultural resource base from short-term market instabilities and natural hazards and thereby contributing to the growth, stability and competitiveness of the agri-food sector.

The resources are utilized to develop programs for farmers to stabilize farm income against market instabilities and natural hazards in order to protect the agricultural resource base.

The contributions are based on statutory requirements, federal-provincial agreements and contractual arrangements. The operating expenditures are dependent upon the program terms and conditions, producer participation and resulting volume workload. Resource requirements are based on the number of commodities and producers paid under Agricultural Stabilization; the number of programs in a fiscal year for the Agricultural Products Board; the number of participants, transactions and enquiries under Western Grain Stabilization, the number of plans, and programs and participants in Crop Insurance; and, the amount of crop damage for Waterfowl Compensation.

A total of $663.6 million and 88 person-years will be required in 1986-87 to deliver the Farm Income Protection programs. Resources are basically applied in the following areas.

Agricultural Stabilization: On June 28, 1985, Bill C-25, an act to amend the Agricultural Stabilization Act, received Royal Assent. The amendments in the bill to enable establishment of National Stabilization Programs include the terms and conditions of entering into joint (tripartite or bipartite) stabilization programs and allow for cost participation by producers and provinces. This will provide for more regular payments into a stabilization fund in lieu of the large-scale payments required from time to time to support named commodities. The major factors affecting resource requirements include the development of federal-provincial producer programs in the red meat sector. It is difficult to forecast resource requirements based on long-term market outlook as factors such as weather, biological and/or international political situations can abruptly change the revenue pattern to producers. Therefore, these resources contribute to the reduction of short-term market risk instabilities.

The federal government is primarily responsible for controlling the supply of milk used for industrial purposes through the operations of the Agricultural Stabilization Act and the Canadian Dairy Commission. The Canadian Dairy Commission is the federal agency that has the responsibility for administering the federal dairy policy. The Dairy Support Program is based on a subsidy rate of $6.03 per hundred litres on forecast total Canadian consumption plus an export quota. Payments to producers (which reduce consumer costs for dairy products) are made through the Canadian Dairy Commission.

Figure 26: Past Performance - Agricultural Stabilization

	1984-85	1983-84	1982-83
Person-years	65	56	60
Number of deficiency payment programs	10	9	10
Number of producers	36,406	42,511	11,522
Federal contribution	$83,608,570	$83,338,092	$6,131,138
Payments for the benefit of producers of industrial milk and cream made by the Canadian Dairy Commission on behalf of the Agricultural Stabilization Board	$326,512,556	$347,575,918	$295,000,000

A statement of operations showing details of expenditures for the year ended March 31, 1985 can be found on page 3-93 in Section III.

Western Grain Stabilization: This program provides for stabilization payments to producers to protect their income against financial losses from short-term market instabilities has the effect of protecting the agricultural resource base. The present complement of 15 person-years and operating funds are used for normal workload requirements relating to:

- collecting and accounting for producer levy contributions from 3.5 to 4.0 million grain transactions;
- maintaining levy accounts, issuing annual statements and providing information on program development for 120,000 producers;
- refunding 18,000 producer levy overpayments;
- processing voluntary levy remittances for 4,000 producers;
- responding to 7,000 producer enquiries;
- calculating and issuing 120,000 interim and final stabilization payments in payout years. An additional two person-years are required to handle the increased workload during these payout years.

Figure 27: Statutory Federal Payments to the Western Grain Stabilization Fund ($000)

Years	1984-85	1983-84	1982-83
Payments	116,907	121,889	114,897

The federal payment is based on the number of participating producers, gross grain sale proceeds (grain prices and grain sales) and levy contribution rates.

Agricultural Products Board: The provision of purchase and resale programs for agricultural products and the maintenance of processing facilities has the short-term effect of protecting the agricultural resource base by stabilizing the supply-demand relationship in the marketplace. The programs are implemented by the staff of the Agricultural Stabilization Board as required. The funds required cannot be estimated accurately, as surplus situations are tempered by factors such as weather, biology and international political events. Resources are used to purchase, store, transport and process agricultural commodities as well as to administer the programs.

Figure 28: Past Performance - Agricultural Products Board

	1984-85	1983-84	1982-83
Number of programs	2	11	5
Expenditures	$14,720,000	$12,583,000	$10,118,000
Revenue	$12,645,000	$12,656,000	$2,924,000

Revenues are recorded in the year received, which may differ from the year of program expenditure. A statement of operations showing details of revenue and expenditures for the year-ended March 31, 1985 can be found on page 3-94 in Section III.

Crop Insurance: The resources are used to develop insurance programs for farmers to stabilize farm income against natural hazards and to encourage productive investment. The amount of the federal contribution is a product of the number of insurance plans, number of farmers, acreage and crops insured, insurance coverage levels and premium rates. The plans are available for 99% of commercial crops produced throughout Canada and are designed so that benefits are equitable across commodities and regions.

Contracts are used to establish the level of coverage provided and to determine the amount of crop loss payments. The 118,331 farmers who purchased crop insurance in 1984-85 represents 55% to 60% of the potential insurable farmers.

Payments are made quarterly to provinces to facilitate the timeliness of indemnity payments to farmers. Figure 29 shows the program participation figures for the past 3 years.

A new cost-sharing formula for the federal-provincial crop insurance program will be sought in 1986-87.

Figure 29: Participation and Federal Contributions to Provincial Programs - Crop Insurance

	1984-85	1983-84	1982-83
Person-years	9	8	8
Participation			
Number of plans	216	197	190
Number of farmers	118,331	115,061	113,159
Insured hectares	15,065,004	14,203,204	13,685,902
Insurance coverage	$3,371,299,649	$3,137,962,252	$2,891,229,953
Total premiums	$331,003,585	$294,160,916	$294,112,865
Indemnities	$531,881,811	$286,029,367	$260,789,322
Loss ratio	1.63	0.97	0.89
Cumulative loss ratio	0.97	0.86	0.84
Federal contribution	$188,460,003	$133,963,184	$142,170,307

Crop Damage Compensation: The resources are utilized to develop compensation programs for Prairie grain farmers to stabilize farm income against unavoidable crop depredation caused by migratory waterfowl. The contribution amount is based on the number of farmers and number of hectares, amount and value of crop damage, and terms and conditions of federal-provincial agreements. Crop damage levels can vary significantly from year to year, depending upon the time and duration of harvest.

Figure 30: Past Performance - Crop Damage Compensation

	1984-85	1983-84	1982-83
Person-year utilization	1	1	1
Number of crops covered	20	19	17
Total hectares damaged	21,245.86	20,290.50	19,152.05
Number of claims	1,287	1,305	1,176
Federal contribution	$1,042,000	$1,144,000	$797,000
Number of federal-provincial agreements	3	3	3

Emergency Assistance: Assistance was provided to some 15,000 farmers in the Province of Quebec for increased livestock feed costs as a result of forage crop losses caused by adverse weather in 1983.

The Farm Loan Interest Rebate Act authorizes payments relating to interest rebates on eligible farm loans made under the Farm Credit Act. The total cost of this program, which terminates in 1986-87, will be $28.5 million for 2,230 approved loans.

Payments were made to 2,097 farmers in Manitoba and northeastern Saskatchewan for crop losses due to excessive moisture.

Figure 31: Past Performance - Emergency Assistance ($000)

	1984-85	1983-84	1982-83
Quebec Forage Crop Loss	27,000	-	-
Farm Loans Interest Rebates	10,283	10,348	3,426
Manitoba, Northeastern Saskatchewan Crop Loss	8,110	-	-
	45,393	10,348	3,426

D. Market Analysis and Development

Objective

To improve efficiency and effectiveness of both domestic and international markets for Canadian products through stimulation of, and assistance to, the agri-food sector.

Resource Summary

This activity accounts for approximately 3% of the Agri-Food Program expenditure and less than 3% of the person-years. The resources have been allocated to the new planning structure as set out in Figure 56 on page 3-97.

Figure 32: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Marketing and Trade Analysis	7,866	138	7,866	137	7,862	136
Market Promotion and Development	6,622	77	6,622	75	6,552	74
Marketing Systems/Infrastructure Improvement	24,242	33	23,199	33	24,988	35
National Farm Products Marketing Council	1,903	28	1,903	28	1,333	26
Management and Administration	956	16	956	26	1,310	27
	41,589	292	40,546	299	42,045	298
Revenue	-		344		345	

Of the total expenditures in this activity, transfer payments account for 58%, operating costs for 9% and salaries and wages for 33%. The revenue is generated as set out in Figure 50 on page 3-90. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Past Financial Performance

Figure 33 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 33: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Marketing and Trade Analysis	7,862	6,403	1,459
Market Promotion and Development	6,552	4,464	2,088
Marketing Systems/Infrastructure Improvement	24,988	16,968	8,020
National Farm Products Marketing Council	1,333	1,764	(431)
Management and Administration	1,310	2,082	(772)
	42,045	31,681	10,364
Revenue	345	-	345

Explanation of Change: For details of change, see under Program Overview, page 3-22.

Description

In order to maintain and expand commercial markets, both domestic and foreign, for Canadian agricultural and food products, activities are undertaken to provide the necessary data bases and analyses for the private and government sectors, to promote the use of Canadian food products, to improve the marketing infrastructure and develop suitable policies through the following subactivities:

Marketing and Trade Analysis: This subactivity provides market participants, governments, private organizations and consumers with timely and reliable market intelligence, analysis, forecast and policy advice in order to stimulate efficiency and effectiveness for domestic and foreign marketings of key agricultural commodities and products.

Market Promotion and Development: This subactivity assists and stimulates market promotion and development activities of the private sector in its efforts to maintain, find and exploit additional market opportunities for Canadian agri-food products.

Marketing Systems/Infrastructure Improvement: This subactivity stimulates and assists the development of more efficient and orderly marketing systems at both a national and regional level.

National Farm Products Marketing Council: The National Farm Products Marketing Council maintains and promotes a strong, efficient and competitive production and marketing structure for regulated products, while balancing the interest of producers and consumers.

Performance Information/Resource Justification

A total of $41.6 million and 292 person-years will be required in 1986-87 to deliver the Market Analysis and Development Services. Resources are basically applied in the following areas.

Marketing of Agri-Food Products: Effective and efficient marketing of agri-food products through the food chain from the producer to the consumer requires an orderly, efficient and equitable development of the agri-food sector which results in improved competitiveness, increased utilization of Canadian agri-food products in domestic and import markets and leads to long-term security of domestic supplies of agricultural and food products.

Resource requirements to improve both domestic and international markets for Canadian products in 1986-87 will be 264 person-years and $39.7 million. These requirements are determined by considering clients needs and statutory requirements. More specifically, resources are used to collect, compile and disseminate relevant and reliable market information and intelligence and to supply accurate and reliable assessments of short and medium term marketing opportunities for key agricultural commodities in order to stimulate domestic and foreign markets.

To maintain existing and to exploit additional market opportunities for Canadian agri-food products, resources are used to define commodity opportunities, constraints, and action plans, to identify and contribute to the resolution of technical impediments to trade opportunities and to provide a multi-faceted consumer food market development. Furthermore, contributions are provided to eligible private sector projects such as market research, on-site promotions and point of sale activities, new products or new process development and consideration of producer organizations.

To stimulate and assist the development of more efficient and orderly marketing systems, authority is delegated to provincial marketing boards with respect to interprovincial and export marketing and for the charging of levies for promoting their products. Guarantees are issued on loans taken out by producer groups, marketing boards, processors and the Canadian Wheat Board, when such organizations make repayable advances or initial payments to producers prior to the marketing of storable products. Interest on such loans is paid by the Crown under statutory authority.

In addition, resources are employed to identify and propose practical solutions for improving the transportation, handling, processing and distribution mechanisms for agricultural products both domestically and in relation to foreign markets.

In February 1984, a regrouping of grants and contributions was undertaken which replaced the Canadian Agricultural Market Development Fund (CAMDF), Canada Grains Council, Fruit and Vegetable Storage Construction Assistance, Canadian Seed Potato Sale, Marketing of Canadian Agricultural Products and Canadian Horticultural Council grants and contributions with the Canadian Agricultural Market Development Initiatives (CAMDI).

The Canadian Agricultural Market Development Initiative is an incentive device for stimulating increased usage of Canadian agricultural products and aids in the development of more effective and efficient marketing systems. Financial assistance is provided in the form of contributions for selected projects with market development for traditional and new or improved products in both established and new markets. Figure 35 details the contributions made in 1984-85 for 86 selected projects by commodity sectors.

Figure 34: Market Analysis and Development Grants and Contributions ($000)*

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Contribution to Canadian Agricultural Market Development Initiatives, in accordance with terms and conditions prescribed (see page 3-87 for details)	**1,766**	1,766	3,862
Payments in connection with the Advance Payments for Crops Act	**12,000**	12,000	6,385
Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	**10,000**	10,000	8,324
Payments in connection with the Agricultural Products Cooperative Marketing Act	**-**	-	67
United Co-operatives of Ontario	**-**	-	7,500
	23,766	23,766	26,138

* Excludes grants and contributions of the National Farm Products Marketing Council.

Figure 35: 1984-85 Canadian Agricultural Market Development Initiative Contributions

Commodity Sector	Total Cost ($)	Industry Investment ($)	Government Contribution ($)	Number of Projects
Horticulture	11,122,999	7,673,789	3,449,210	63
Grains and oilseeds	607,350	490,518	116,832	4
Livestock and poultry	472,162	346,522	125,640	10
Seed potatoes	378,260	272,442	105,818	4
Dairy	15,000	7,500	7,500	1
Other	335,785	278,785	57,000	4
Total	12,931,556	9,069,556	3,862,000	86

The Advance Payments for Crops Act encourages more orderly marketing of crops by providing for the issuing of interest-free, refundable cash advances to producers by their marketing associations. The line of credit of the individual associations required for the making of advance payments is guaranteed. The objective is to encourage producers to market their crops in response to market requirements and opportunities, thus alleviating immediate post-harvest pricing depressions. The act applies to producers of all crops except for wheat, oats and barley grown within the Canadian Wheat Board designated area. In the 1984-85 fiscal year, guarantees on cash advances of $184.7 million were made to 48 producers' marketing organizations at a cost of $6.4 million.

The Prairie Grain Advance Payments Act provides for the issuing of interest-free refundable cash advances by the Canadian Wheat Board or its designated agents to producers of wheat, oats and barley within the Canadian Wheat Board designated area for the purpose of providing short-term cash flow pending the delivery requirements of the Board. A checkoff system is used to draw down each producer loan as deliveries are made. In the 1984-85 fiscal year, guarantees on cash advances of $201.3 million were made to the Canadian Wheat Board for 16,609 producers at a cost of $8.3 million.

The Agricultural Products Cooperative Marketing Act is a marketing incentive program for assisting and encouraging agricultural producers to market their products under a cooperative marketing plan that provides for equal returns for products of like grade and quality. The act provides for guaranteeing the borrowings, based on expected wholesale price, of the organization for the purpose of making initial payments and covering processing, carrying, and selling costs. Should the actual average wholesale price be lower than the level guaranteed under the act, the Crown is liable for the difference.

The contribution to United Co-operatives of Ontario provides assistance over a three year period to enable the Windsor Grain Terminal to continue as an export market facility for producers in southwestern Ontario.

National Farm Products Marketing Council: Strong, efficient and competitive production and marketing structure for regulated products ensures that the average producers receive an adequate return on their investment and that the Canadian consumers are protected and are paying a fair price for the regulated products.

Resource requirements to improve the production and marketing structure for regulated products in 1986-87 will be 28 person-years and $1.9 million. These requirements are determined by considering clients' needs and supervision of agencies set up to administer national and regional marketing plans. Approximately 70% of the person-years will ensure that existing and/or new national agencies comply with the Act, federal/provincial agreements, and national plans for regulated products. Fifteen percent will ensure that, on the average, producers receive an adequate return on their investment and that the Canadian consumer is protected and paying a fair price for the regulated commodities. Another 5% will be used to liaise with non-regulated producers or processors to determine the validity of a national agency to control total product. The remaining 10% of resources is associated with the administration and support of the Council and its components.

In accordance with the Farm Products Marketing Agencies Act, a grant of $200,000 is made available to the National Farm Products Marketing Council should the formation of new agencies be approved. The grant, to a maximum $100,000 per agency, would be used to defray the costs involved in the establishment of an agency.

E. Regional Development

Objective

To facilitate the development of the agri-food sector in each region so that the sector can make its maximum long-term real contribution to the national economy.

Resource Summary

This activity accounts for approximately 13% of the Agri-Food Program expenditures and 15% of the person-years. The resources have been allocated to the new planning structure as set out in Figure 56 on page 3-97.

Figure 36: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
Regional Development Initiatives	**57,843**	**179**	41,212	188	39,185	123
Analysis and Advice	**8,538**	**66**	9,012	66	9,409	70
Production and Resource Improvement Initiatives	**19,234**	**249**	20,440	316	21,357	376
Prairie Farm Rehabilitation Administration	**91,485**	**843**	128,058	875	116,236	882
Management and Administration	**3,498**	**49**	3,167	49	2,373	48
	180,598	**1,386**	201,889	1,494	188,560	1,499
Revenue	**38,063**		48,565		41,105	

Of the total expenditures in this activity, salaries and wages account for 29%, and transfer payments account for 41%. The balance of 30% represents funding allocated to the operational support activities.

Revenue is generated from the Prairie Farm Rehabilitation Administration through pasture and grazing fees, returns on investments, proceeds from sales of land and bulls, water service charges and recoverable costs for project operations. Also, the Record of Performance program generates revenue from service fees and from the operation of Showcase Herds through the sale of semen, milk and animals. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the program.

Past Financial Performance

Figure 37 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 37: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Regional Development Initiatives	39,185	25,931	**13,254**
Analysis and Advice	9,409	7,964	**1,445**
Production and Resource Improvement Initiatives	21,357	21,249	**108**
Prairie Farm Rehabilitation Administration	116,236	55,971	**60,265**
Management and Administration	2,373	3,452	**(1,079)**
	188,560	114,567	**73,993**
Revenue	41,105	18,376	**22,729**

Explanation of Change: For details of change, see under Program Overview, page 3-22.

Description

Activities are carried out to facilitate the development of the agri-food sector in each Canadian region. The current priority of the federal program is to foster federal-provincial agricultural agreements which include development policies and strategies for the implementation of programs aimed at increasing agricultural production in the regions.

Regional Development Initiatives: This subactivity formulates strategies and implements and coordinates increased productivity-oriented development programs in each region. The Department has the federal responsibility for the development, design, negotiation and implementation of development initiatives for the agricultural sector, and shared responsibility with DRIE for the secondary agri-food sector. In the case of federal/provincial agreements, responsibility is shared with provincial departments.

Analysis and Advice: This subactivity provides the analysis and advice required as a basis for establishing federal policies and initiatives that promote regional production and resource development.

Production and Resource Improvement Initiatives: This subactivity develops and delivers programs aimed at improving the production efficiency of livestock and crops and assures the long-term maintenance of the natural resource for agriculture in each region.

Prairie Farm Rehabilitation Administration: This subactivity provides for the rehabilitation of drought and soil-drifting areas in the provinces of Manitoba, Saskatchewan and Alberta and for the developing and promoting of systems of farm practice, tree culture, water supply, land utilization and land settlement that will afford greater economic security.

Performance Information/Resource Justification

A total of $180.7 million and 1,386 person-years will be required in 1986-87 to deliver the services in this activity. Resources for Prairie Farm Rehabilitation Administration services ($91.5 million and 843 person-years) and for Regional Development Branch services ($89.2 million and 543 person-years) are basically applied in two major impact areas as follows.

Regional Growth/Agri-Food Resource Stability: Regional development, strategies, policies and programs are designed to enhance the agri-food sector in each region. Sectoral growth is facilitated through programs directed to the enhancement of agriculture production, identification and development of market potential and the development and delivery of new technology that will contribute to the improvement of regional employment levels, net farm incomes and value-added beyond the farm gate.

Regional development of the agri-food sector is contingent upon sound analysis, the formulation of strategies and policies, the design of programs, the implementation of either direct delivery programs or joint federal-provincial programs, the monitoring of results and the evaluation of achievements and impacts. This development process is carried out from 10 regional offices taking into consideration the economic, social and political issues in each province. Resources are allocated to the regions in relationship to the magnitude and potential of the agri-food sector in each province. Additionally, resources are allocated based on the planned need to provide analytical and policy advice on national strategies, policies and programs that have a potential impact on all regions of Canada. This function is performed at headquarters in support of both regional development policies and corporate policies that impact on the agri-food sector.

The development, maintenance and improvement of the resource base is facilitated through programs that address the conservation and development of regional soil and water, land reclamation and technical, developmental and financial assistance to the human resource base within the sector.

A stable resource base is maintained to focus on development issues. This resource base can be impacted by new and changing policies directed to regional development. A variable resource base also exists, which is in direct relationship to initiatives undertaken by the Department in seeking the development of the agri-food sector in each region. The following areas are the major components contributing to the achievement of departmental objectives in Regional Growth/ Agri-Food Resource Stability.

Development Policy: In 1986-87, the anticipated priority areas will be: analysis of the continuing financial difficulties and development prospects of agriculture across Canada; the inter-relationships between farm structure, farm financing and taxation; the economics of resource conservation and management; the analysis of approaches to maximize the pay-off to technology transfer; and improved utilization of knowledge.

In 1984-85, substantial analysis and background studies were prepared for the government response to agricultural finance and credit difficulties faced by the farm sector. The degradation of soil and water resources, a problem identified by the Department as one deserving urgent attention, required national regional policies, for which the directorate provided significant analysis and coordinated policy development. The directorate conducted the analysis and provided the economic advice required by the Committee of Inquiry into Method of Payment of the Crow Rate Subsidy. In addition to the results in these highlights policy areas, the directorate continued to assist Regional Offices with program development, to provide production costs estimates for development policy requirements, to contribute to the development of the Department's technology transfer strategy, to provide outlook information, and to analyze and advise on departmental objectives regarding farm structure, taxation, and agricultural resources.

Farm Improvement Loans Act: In the 1984 calendar year, 12,037 loans were guaranteed, amounting to $160 million. The average loan guarantee made during the year was $13,288. Of the total amount borrowed from lending institutions, $106 million or 66% was used to purchase agricultural implements, $14 million or 9% was utilized for construction, repair and alteration of farm houses and buildings, while $40 million or 25% was used to purchase land and related improvements and livestock. Total federal expenditures for this program in 1984-85 was $5.7 million. Figure 38 provides details on the loans guaranteed under this act (for years ending December 31).

Figure 38: Farm Improvement Loans Act - Summary of Operations ($000)

Year	Loans Made		Balance of Loans Payable At Year-End	Claims Paid		Recoveries on Claims Paid
	Number	Amount		Number	Amount	
1979	25,309	265,475	552,000	118	354	132
1980	19,439	222,435	559,072	120	436	106
1981	15,266	187,798	512,981	124	514	176
1982	15,782	211,486	512,979	137	1,014	149
1983	15,106	207,791	519,275	240	2,301	251
1984	12,037	159,949	497,879	383	4,816	282

Economic Regional Development Agreements: Major expected results for 1986-87 are to improve the competitiveness of the agri-food industry in all regions, increase economic output and employment opportunities in the industry, and to conserve and improve the provinces' agricultural resources. More specifically, soil erosion losses are expected to decrease and soil drainage to increase. The provincial net farm income is expected to increase by:

(a) developing and demonstrating technology that will lower costs of production and increase productivity;

(b) providing the infrastructive and programs to improve the health status of crops and livestock; and

(c) providing marketing infrastructures, promotion assistance, and marketing information.

In 1984-85, all existing Economic Regional Development Agreements were in their initial stages. By December 1984, in most cases, program guidelines had been written, committees established and the programs publicized. Figure 39 identifies the distribution by province of federal expenditures for Economic Regional Development Agreements.

Figure 39: Expenditures for Economic Regional Development Agreements ($000)

	Expended to March 31/85	Forecast 1985-86	Estimates 1986-87	Future Years	Total
Canada-Prince Edward Island ERDA Agri-Food Development Subsidiary Agreement	1,061	6,213	**9,251**	9,475	26,000
Canada-Manitoba ERDA Subsidiary Agreement on Agri-Food Development	303	3,098	**5,805**	13,794	23,000
Canada-Saskatchewan Agriculture Development Agreement	654	5,407	**8,096**	15,843	30,000
Canada-New Brunswick ERDA Agri-Food Agreement	1,124	5,253	**6,938**	11,685	25,000
Assistance plan for innovaton and technological transfer in the Quebec agri-food industry	17	900	**1,150**	1,933	4,000
Canada-British Columbia Agri-Food Regional Development Subsidiary Agreement	-	95	**4,000**	15,905	20,000

Canada/Nova Scotia Agreement: Major expected results by 1986-87 are: improved productivity in livestock commodities; increases in livestock feed and livestock feed protection; and technological change designed to increase the efficiency of the agri-food industry and thus its competitive position.

The 1984-85 program contributed to approximately 25% of expected increases in livestock facilities, approximately 20% of expected increases in livestock feed facilities and production, and 30% of expected increases under the horticulture sector (mainly blueberries) over the 5-year agreement. Figure 40 provides details of the expenditures, through transfer payments in the form of grant and contribution funding as well as operating expenditures.

Lower St. Lawrence and Gaspé: The expected results for 1986-87 will be to decrease the cost of production in the Quebec agri-food sector; increase storage facilities for potatoes and accelerate new technologies for improved production in the region for such commodities as dairy, sheep and cereals. The Lower St. Lawrence and Gaspé Agri-Food Development Plan was in its first full year of operation in 1984-85. This program is designed to promote the trial and adaptation of new

production methods or productions which allow diversification and expansion in regional agri-food production, as well as to improve and increase storage capacity in the peripheral areas of the region. There have been 17 projects approved and $593,900 spent in 1984-85. Figure 40 provides details of the expenditures, through transfer payments in the form of grant and contribution funding as well as operating expenditures.

Figure 40: Direct Delivery Expenditures for Regional Development ($000)

Initiative	Total Amount Authorized	Expended to March 31/85	Forecast 1985-86	**Estimates 1986-87**
Nova Scotia Agri-Food Development Agreement	23,300	10,565	6,313	**5,265**
Lower St. Lawrence and Gaspé	12,300	2,158	3,438	**3,880**

In order to facilitate and provide funding flexibility for existing programs and to provide a means to respond to ad hoc requests for financial assistance for special events, primarily in the livestock sector, several grants and contributions have been combined into one class contribution called Production Development Assistance Initiatives. For details of this contribution, see page 3-88.

Prairie Farm Rehabilitation Administration: All programs promote resource-base sustainability and enhancement of agricultural productivity through conservation and resource development activities. Improved net farm incomes, employment opportunities and value-added processing are the results.

Prairie Farm Rehabilitation Administration soil and water conservation and development programs are directed toward enhancement of the agri-food sector in the Prairie region. Soil conservation activities are designed to reduce or reverse the rate of soil degradation through erosion, salinization, and loss of organic matter by promoting improved farm management practices. Water development on farms and small communities help to diversify and stabilize farm operation, offer opportunity for irrigation and preserve rural life. The Pasture Program promotes an increased number and quality of beef cattle, permitting farmers to be less dependant on a single source of income, while utilizing land for grain production that would otherwise be required for grazing.

Conservation of the resource base of the Prairie region through the provision of financial incentives and technical assistance is directed toward reducing the effects of soil degradation through erosion, salinization and loss of organic matter.

Stability or enhancement of the resource base is essential if the resources are to be maintained in perpetuity while offering present tenants of the land opportunity to maintain or increase productivity.

Multi-purpose water development projects seek to provide secure water supplies as may be required for expansion of lands under irrigation, to facilitate value-added processing of agricultural products and to encourage regional development.

Crop and Livestock Sector Competitiveness: The competitiveness of the sector is enhanced through programs aimed at the development of new products, the enhancement of production efficiency and improved quality of product which can result in improving the comparative advantage of regional agri-food products within the domestic and foreign markets.

There is a resource base allocated to programs aimed at improving production and quality of products in the livestock and crop sectors. These production improvement thrusts call for the direct delivery of livestock improvement programs to some 10,000 herds/flocks participating in performance testing and financial assistance to agricultural fairs and exhibitions. As well, crop improvement is achieved through financial assistance for the development and diversification of crops and through the monitoring of the soil and water resource base for agricultural purposes.

Many of these activities are funded through the Production Development Assistance Initiative. The primary objective of this initiative is to encourage growth and efficiency of a diversified livestock and crop sector in the Canadian agricultural industry. A total of $6.2 million is devoted to this initiative in 1986-87 which includes $2.3 million for a contribution arrangement for the privatization of ROP Dairy in Ontario.

During 1986-87, negotiations on the privatization of the Record of Performance Programs to producer groups will continue. The ultimate goal of this privatization program is for the Department to perform national genetic evaluations according to the four main species of livestock in Canada and to coordinate the collection of performance data by producer organization and for provincial governments.

Through a combination of both the privatization of the ROP Program, resulting in a subsequent reduction in expenditures, and increased revenues from the federally delivered portions of the programs, the cost recovery target of $6.7 million for 1986-87 is expected to be met.

The Department will introduce enhanced computer systems for dairy cattle and swine. These systems, along with improved systems for beef cattle and sheep, will provide producers with advanced information on herd management, selection and decision making and will permit decentralization of computer services for improved turnaround time and optional delivery mechanisms. As a result of the Department's Record of Performance Program, livestock performance has been improving at an increasing rate for the past 5 years (1980-84). Average gains have been achieved in dairy and beef cattle, swine and sheep.

The New Crop Development Fund is provided on a cost-shared basis to the private sector in order to diversify and improve crop production. To complement the development work being carried out by the New Crop Development Fund, an array of crop production potential studies will be undertaken. Federal contributions in terms of type of crop and recipient are outlined in Figures 41 and 42, respectively.

Figure 41: Contributions by Crop Type ($000)

	Number of Projects	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Horticulture	16	325	336	346
Grain	4	150	175	139
Oilseed	5	150	118	182
Pulse	2	50	29	46
Forage	2	50	38	20
Special Crops	2	100	100	19
	31	825	796	752

Figure 42: Project by Type of Recipient, 1985-86

	Number of Projects	Budget ($000)	Total Funds (%)
Provincial government agencies	-	-	-
Producer groups	17	422	53.0
Universities and colleges	3	101	12.7
Commercial organizations	8	132	16.6
Industry associations	3	141	17.7
	31	796	100.0

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

Prairie Farm Rehabilitation Administration activities directed toward soil and water conservation and development are aimed at improving the quality and quantity of production of the resource base. Improved farm management practices and expanded irrigation development can improve the productivity of the resource base.

The pasture program provides a stabilizing mechanism in that careful management and conservation of lands unfit for cereal production is ensured. As well, the program provides grazing and breeding services. This allows individual producers to increase their herds, to utilize their own land for increased production and to increase the quality of their herds.

Activities of the Prairie Farm Rehabilitation Administration contribute to both regional growth/agri-food resource stability and crop and livestock sector competitiveness. Under the Canada-Saskatchewan and Canada-Manitoba Agricultural Development Subsidiary Agreements, conservation initiatives to alleviate severe land degradation problems will continue to be actively pursued. Investigations will continue on the eight projects already undertaken in 1984-85, and eight new projects will be initiated in 1986-87. A further two projects will be undertaken in Alberta by PFRA, in addition to the three projects previously initiated in that province.

Investigation of multi-purpose projects will be undertaken on several project proposals in southwestern Saskatchewan and southwestern Manitoba. A further study on the Manitoba escarpment is well under way and will continue in 1986-87.

Under the $32 million Canada-Saskatchewan Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, in the third of the 5-year life of the agreement, projects have been undertaken in 15 centres, and a further ten projects will be initiated in 1986-87. Planned expenditures in 1986-87 total $8.5 million.

An Irrigation Demonstration Farm will be established in Manitoba to promote irrigation. The farm will demonstrate improved methods of irrigated crop production. The total project will cost $3.0 million, of which $195,000 will be required in 1986-87.

Rehabilitation of the Bassano Dam, as part of the Canada-Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement will be completed in 1986-87. Planned expenditures in 1986-87 are $7.9 million for a total project cost of $13.9 million.

Continued drought conditions in 1985-86 required a further short-term livestock drought assistance program for Alberta and Saskatchewan, providing financial contributions to livestock producers to assist in maintaining viable herds. British Columbia was added to the program for 1985-86. In 1985-86, $64.3 million will be expended, of which $24 million will be recovered from the provinces. In 1986-87, $22.0 million will be expended, however, $14.5 million will be recovered from the province.

PFRA's ongoing programs of On-Farm and Group Water Development, Pasture Management and Tree Distribution will continue.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Agri-Food Program expenditures by object are presented in Figure 43.

Figure 43: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	**341,541**	326,256	314,977
Contributions to employee benefit plans	**47,306**	47,411	47,761
Other personnel costs	**1,760**	2,209	3,402
	390,607	375,876	366,140
Goods and Services			
Transportation and communications	**25,756**	22,592	20,699
Information	**2,675**	2,652	2,842
Professional and special services	**35,955**	35,172	35,365
Rentals	**3,207**	3,105	3,139
Purchased repair and upkeep	**4,456**	4,158	4,618
Materials and supplies	**44,523**	48,742	51,964
All other expenditures	**96,106**	100,113	117,315
	212,678	216,534	235,942
Total operating expenditures	**603,285**	592,410	602,082
Capital			
Professional and special services	**-**	1,618	1,357
Utilities, materials and supplies	**-**	749	846
Construction and acquisition of land, buildings and works	**76,159**	88,586	49,184
Construction and acquisition of machinery and equipment	**36,912**	32,167	35,051
Total capital	**113,071**	123,120	86,438
Transfer payments	**672,502**	703,389	787,530
Total expenditures	**1,388,858**	1,418,919	1,476,050
Less Revenue Credited to Vote, Race Track Revolving Fund	**13,492**	13,206	12,987
Net	**1,375,366**	1,405,713	1,463,063

2. Personnel Expenditures

The Agri-Food Program's personnel costs of $388,047,009 account for 66% of the total operating expenditures and 29% of the total expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 44 and 45.

Figure 44: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Scientific Research and Development	3,575	3,616	3,763
Inspection and Regulation	4,289	4,403	4,330
Farm Income Protection	88	92	103
Market Analysis and Development	292	299	298
Regional Development	1,386	1,494	1,499
	9,630	9,904	9,993

Figure 45: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Executive Management	138	129	131	50,350-96,300	65,859
Scientific and Professional					
Agriculture	387	386	316	15,972-68,070	43,318
Biological Sciences	268	270	240	16,161-68,070	41,532
Chemistry	28	34	26	15,724-68,070	40,960
Economics, Sociology and Statistics	156	147	142	14,570-65,080	46,565
Engineering and Land Survey	112	111	108	24,005-76,130	42,651
Home Economics	19	17	17	21,685-48,015	32,835
Physical Sciences	28	27	12	15,840-68,070	43,695
Scientific Research	743	773	751	28,176-67,720	54,374
Veterinary Medicine	603	615	607	31,992-68,070	47,620
Other	3	3	3		44,592

Figure 45: Authorized Person-Years and Salary Provision (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	171	171	176	13,912-57,987	37,413
Commerce	173	173	151	15,635-64,521	49,757
Computer Systems Administration	41	35	27	19,423-63,583	35,217
Financial Administration	16	12	19	13,853-57,980	36,780
Information Services	30	31	27	13,579-57,980	41,646
Organization and Methods	1	1	2	13,926-57,980	34,525
Personnel Administration	4	4	6	13,330-59,510	37,715
Program Administration	125	139	147	13,912-57,987	39,036
Purchasing and Supply	1	-	3	12,766-57,980	33,701
Technical					
Drafting and Illustrating	87	89	94	15,557-40,310	31,232
Electronics	8	8	10	17,118-53,509	38,580
Engineering and Scientific Support	1,313	1,347	1,324	14,041-50,866	28,748
General Technical	32	22	20	12,635-55,682	33,748
Photography	17	21	20	17,285-30,844	29,240
Primary Products Inspection	2,045	2,084	2,061	18,971-48,380	29,879
Social Science Support	46	41	41	12,635-57,764	32,009
Administrative Support					
Data Processing	24	22	20	13,352-37,130	24,009
Clerical and Regulatory	872	917	916	12,932-31,743	22,834
Office Equipment Operation	29	19	8	12,665-25,271	18,752
Secretarial, Stenographic and Typing	395	425	421	12,636-31,946	22,793
Operational					
General Labour and Trades	1,569	1,783	1,778	14,776-40,676	24,503
General Services	90	93	91	13,253-39,988	23,473
Heating, Power and Stationery Operations	53	51	52	18,242-35,598	29,401
Printing Operations	3	3	3	16,357-39,895	31,415

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 46 presents a summary by major category of the Agri-Food Program's capital expenditures. Figure 47 provides details on major capital projects which are those having expenditures of $250,000 or more.

Figure 46: Allocation of Capital Budget ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Major construction	**68,254**	84,204	44,217
Minor construction	**7,688**	6,580	7,108
Equipment acquisition	**37,129**	32,336	35,113
	113,071	123,120	86,438

Figure 47: Details of Major Capital Projects ($000)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1986	**Estimates 1986-87**	Future Years' Requirements
Scientific Research and Development					
New Brunswick					
Dairy and Calf Facility, Fredericton	2,965	3,600	164	**436**	3,000
Nova Scotia					
Office/Laboratory Technical Work Building, Nappan	-	3,000	40	**100**	2,860
Quebec					
Laboratory, St. Jean	16,203	13,490	12,941	**549**	-
Food Research Centre St. Hyacinthe	35,750	35,750	33,669	**2,081**	-
Office/Laboratory Extension Lennoxville	11,450	11,443	10,293	**1,150**	-
Office/Laboratory L'Assumption	-	8,700	61	**639**	8,000
Experimental Farm Temistaminque	-	7,500	-	**50**	7,450
Ontario					
Office/Laboratory London	11,398	11,400	1,542	**858**	9,000
Laboratory, Kapuskasing	-	950	432	**518**	-
Manitoba					
Office/Laboratory/Headerhouse Morden	11,685	12,300	758	**1,418**	10,124
Office/Laboratory Addition Brandon	11,445	12,000	242	**558**	11,200

Figure 47: Details of Major Capital Projects ($000) (Cont'd)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1986	Estimates 1986-87	Future Years' Requirements
Alberta					
Feed Mill, Lethbridge	3,555	3,538	3,338	200	-
Controlled Environment Building, Lethbridge	4,209	4,209	1,797	2,000	412
Laboratory, Beaverlodge	-	15,000	14	11	14,975
British Columbia					
Office/Laboratory, Summerland	32,202	32,200	5,580	13,301	302
Office/Laboratory, Agassiz	-	15,600	29	871	14,700
Feed Mill, Agassiz	4,511	4,511	3,617	894	-
Plant Quarantine Containment Facility, Vancouver	-	550	40	40	470
Inspection and Regulation					
Prince Edward Island					
Animal Pathology Laboratory Charlottetown	-	10,000	20	160	9,820
Quebec					
Laboratory, St. Hyacinthe	16,985	17,000	12,170	4,830	-
Reneco Water Supply System Grosse Ile	-	530	130	400	-
Livestock Inspection Station Phillisburg	-	500	-	50	450
Ontario					
Renovation of Laboratory, Guelph	4,932	4,932	2,715	2,217	-
Livestock Inspection Station, Queenston	-	1,200	207	93	900
Inspection Facility, Toronto Airport	-	750	40	235	475
Saskatchewan					
Regulatory Plant Health Laboratory Saskatoon	-	10,000	-	15	9,985
Alberta					
Animal Pathology Laboratory, Lethbridge	22,363	22,500	12,214	9,386	900
Office/Laboratory, Calgary	16,784	20,000	1,705	2,572	15,723
Inspection and Quarantine Station, Coutts	-	500	-	50	450
Regulatory Seed Laboratory Edmonton	-	1,500	20	80	1,400

Figure 47: Details of Major Capital Projects ($000) (Cont'd)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1986	Estimates 1986-87	Future Years' Requirements
Regional Development					
Quebec					
Research Station, Lapocatière	7,600	7,600	4,020	2,580	1,000
Manitoba					
Manitoba Irrigation Demonstration Farm	2,365	2,365	17	195	2,153
Saskatchewan					
Swine and Sheep Test Station	-	800	15	35	750
South Saskatchewan River Project	1,534	1,534	984	350	200
Agricultural Community Infrastructure	32,000	32,000	5,448	8,500	18,052
Alberta					
Alberta Irrigation Rehabilitation - Bassano Dam	33,670	32,870	22,923	7,947	2,000

4. Transfer Payments

Figure 48: Details of Transfer Payments ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Scientific Research and Development			
Agricultural research in universities and other scientific organizations in Canada	**999**	999	1,326
Canola Council of Canada to promote improvement in the manufacture of Canadian rapeseed products	**400**	-	-
Grant to the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)	**25**	25	13
Contributions in support of organization associated with agricultural research and development (for details see page 3-88)	**882**	717	735
New Employment Expansion and Development (NEED) Program	**-**	-	99
	2,306	1,741	2,173
Inspection and Regulation			
Compensation for animals slaughtered in accordance with the terms of the Animal Disease and Protection Act	**525**	525	484
Contributions to the provinces in accordance with the Regulations of the Governor in Council of amounts not exceeding two-fifths of the amounts paid by the provinces to owners of animals that have died as a result of rabies	**140**	140	74
Compensation under terms and conditions approved by the Governor in Council to owners of animals that have died as a result of anthrax	**10**	10	-
Compensation in accordance with the terms of the Pesticide Residue Compensation Act and Plant Quarantine Act	**10**	10	-
Contributions in support of the organizations promoting the objectives associated with plant and animal health (for details see page 3-88)	**67**	47	42

Figure 48: Details of Transfer Payments ($000) (Cont'd)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
In accordance with an agreement entered into with the Provinces of New Brunswick, Nova Scotia, Prince Edward Island and Newfoundland, payments to the Province of Prince Edward Island toward the cost of design and construction of a veterinary science teaching facility at Charlottetown, Prince Edward Island	**1,600**	13,740	4,341
Contribution to the Ontario Veterinary College, University of Guelph	**1,396**	-	150
Contribution to the XXIII World Veterinary Congress	-	-	200
Veterinary College, St. Hyacinthe	-	-	1,246
	3,748	14,472	6,537
Farm Income Protection			
Payments to producers for agricultural commodities designated by the Governor in Council and for named agricultural commodities in excess of the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	**299,000**	301,848	397,264
Payments under the Farm Loans Interest Rebate Act	**689**	3,717	10,283
Contribution to the Provinces of Manitoba, Saskatchewan and Alberta under the Federal-Provincial Agreements for the payment of compensation to grain and field crop producers for crop damage caused by migratory waterfowl	**3,121**	2,921	1,041
(S) Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	**60,000**	53,000	12,857
(S) Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	**205,000**	197,000	188,460
Contribution to field crop producers in Manitoba and in Northeastern Saskatchewan for crop losses caused by excess moisture	-	-	8,110
Contributions to Quebec farmers for increased livestock feed costs as a result of forage crop losses in 1983 caused by adverse weather	-	-	27,000
Contribution to apple producers and/or processors in Ontario and Quebec for transportation assistance for the movement of surplus juice apples to Nova Scotia	-	452	-
	567,810	558,938	645,015

Figure 48: Details of Transfer Payments ($000) (Cont'd)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Market Analysis and Development			
(S) Agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	**200**	-	-
Contribution to Canadian Agricultural Market Development Initiatives in accordance with Terms and Conditions prescribed (for details see page 3-88)	**1,766**	1,766	3,862
(S) Payments to producer organizations of amounts equal to:			
(i) the interest paid or payable in respect of money borrowed by the organizations and used to make advance payments to producers for their crops; and			
(ii) defaults by producers in the repayment of advances guaranteed by the Minister of Agriculture, pursuant to the Advance Payments for Crops Act	**12,000**	12,000	6,385
(S) Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	**10,000**	10,000	8,324
Contribution to United Co-Operatives of Ontario	-	-	7,500
Payments to co-operative associations, processors or selling agencies under the Agricultural Products Co-operative Marketing Act	-	-	67
	23,966	23,766	26,138
Regional Development			
Contributions related to developmental opportunities undertaken in respect of economic and socio-economic development in the agri-food sector:			
Federal development strategy for Prince Edward Island	-	-	1,214
Initiatives under the authority of the general development agreements	**3,378**	7,009	10,855
Initiatives undertaken in special areas	**954**	1,687	1,428
Initiatives under the authority of the Economic and Regional Development Agreements and assistance plan for Innovation and Technological Transfer in Quebec	**24,421**	12,645	1,493
Contribution to Production Development Assistance Initiatives (for details see page 3-89)	**6,241**	5,551	4,252
(S) Loan guarantees under the Farm Improvement Loans Act	**4,700**	5,500	5,700

Figure 48: Details of Transfer Payments ($000) (Cont'd)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Regional Development (Cont'd)			
Contributions to livestock producers within designated drought areas of Manitoba, Saskatchewan and Alberta to assist the producers in the cost of retaining their breeding herds and payments to the provinces for administration	-	145	59,815
Contributions to the Provinces of Manitoba and Saskatchewan for groundwater and drought-proofing investigations and studies for long-term strategy and economic development	-	93	141
Contributions to bonafide farmers and ranchers, groups of farmers and small communities in Manitoba, Saskatchewan and Alberta for the development of dependable water supplies	7,262	5,709	7,401
Drought Assistance for Western Canada	22,000	64,300	-
Central Ontario Farm Storm Damage Assistance	2,420	775	-
Contribution to POS Pilot Plant Corporation	2,000	-	-
Contribution for the construction, extension or improvement of exhibition facilities at the Canadian Western Agribition	-	-	1,400
Contribution to apple growers for the purpose of compensating for frost damage and for the establishment of the production capabilities of commercial orchards	-	1,058	13,968
Payments to millers in Western Canada to equalize freight stop-off charges between Eastern and Western Canada on grain processed into flour for export	1,296	-	-
	74,672	104,472	107,667
Total Transfer Payments	672,502	703,389	787,530
Transfer payments reallocated to Management and Administration Program (see page 2-28)			
World Food Day Association of Canada	60	60	60
Agriculture Canada's fee for membership in the International Dairy Federation - Canada	15	15	14
Canada Safety Council in support of National Farm Safety Week	4	4	4
	79	79	78

Figure 49 presents the details of each of the class contributions in the Program.

Figure 49: Details of Class Contributions ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Contributions in support of organizations associated with agricultural research and development			
Canada's fee for membership in the International Commission on Irrigation and Drainage	3	3	3
Canada's fee for membership in the International Society for Horticultural Science	3	3	2
Commonwealth Agricultural Bureaux	810	634	670
Canadian Agricultural Research Council	66	77	60
	882	717	735
Contributions in support of the organizations promoting the objectives associated with plant and animal health			
Canada's fee for membership in the Office international des épizooties	42	42	38
Canadian Veterinary Medical Association	5	5	4
Contribution to the North American Plant Protection Organization (NAPPO)	20	-	-
	67	47	42
Contributions to Canadian Agricultural Market Development Initiatives, in accordance with Terms and Conditions prescribed			
Canadian Horticultural Council	30	30	30
Grants to assist in the marketing of agricultural products	20	20	20
Canada Grains Council	85	85	90
Contribution to Canadian commercial organizations, industry associations, universities and institutes for the purpose of stimulating improvements in the marketing of Canadian agricultural and food products	250	250	312

Figure 49: Details of Class Contributions ($000) (Cont'd)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Contributions to Canadian Agricultural Market Development Initiatives, in accordance with Terms and Conditions prescribed (Cont'd)			
Producer groups towards the cost of construction of regular cold storages, frost free, controlled-atmosphere, jacketed or other specialized potato, fruit or vegetable storages, in accordance with terms and conditions prescribed by the Governor in Council	1,200	1,200	3,304
Contribution to a market promotion organization to promote the sale of Canadian seed potatoes	181	181	106
	1,766	1,776	3,862
Contribution to Production Development Assistance Initiatives			
Privatization of Record of Performance - Dairy	2,300	1,400	-
Canadian National Livestock Records	50	150	400
Royal Agricultural Winter Fair, Toronto	100	100	100
Canadian Western Agribition, Regina	100	100	100
Le Salon international de l'agriculture et de l'alimentation	50	50	50
Canadian Council on 4-H Clubs	45	45	45
Federated Women's Institutes of Canada	20	20	20
Canadian Plowing Council	10	10	10
Class "A" and Class "B" Fairs, Winter and Spring Fairs and Special Fairs	2,273	2,412	2,449
Freight on livestock shipments to and from the Royal Agricultural Winter Fair, Toronto and the Canadian Western Agribition, Regina	178	178	90
4-H Clubs organized in co-operation with Canadian Council on 4-H Clubs	290	290	236
Producer and industry groups, universities and provincial agencies for the purpose of stimulating, developing and adapting new agricultural crops and varieties for commercial production	825	796	752
	6,241	5,551	4,252

5. Revenue Analysis

Figure 50 provides a listing of revenue generated by the Program. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program (Race Track Supervision revenues excluded).

Figure 50: Revenue by Class ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Scientific Research and Development			
Contracting in research	1,000	500	-
Pesticides testing	500	-	-
Consulting services	100	100	-
Rental-housing-others	455	455	421
Service and service fees	11	11	14
Refund of previous years expenditures and adjustment of PAYE	-	-	506
Proceeds from sales	5,040	5,040	4,517
Total revenues for Scientific Research and Development	7,106	6,106	5,458
Inspection and Regulation			
Blood typing services	250	670	536
Sale of cattle, sheep and swine	185	185	130
Sale of eggs/poultry	-	225	206
Rental of houses	30	30	19
Refund of previous year's expenditure	50	50	42
Import inspection services	510	482	413
Registration	1,661	145	48
Seed testing	205	295	201
Seed inspection	450	185	88
Tags and seals	92	66	21
Quarantine charges	65	700	21
Other plants and plants products	447	447	266
Ship inspection at anchor	508	245	221
Miscellaneous	10	-	12
Licences	1,039	215	46
Fruit and vegetable inspection	699	390	304
Revenue from domestic meat inspection	1,177	878	760
Recovery of overtime from packers	3,700	3,400	3,122
Field crop inspection	755	240	129
Record of performance services	-	-	181
Adjustment to prior year's (PAYE)	160	160	159
Seed Potato certification	225	115	-
Authority of establishment to grade seed	205	100	-
Virus indexing	208	130	42
Livestock Grading	3,760	940	-
Total revenues for Inspection and Regulation	16,391	10,293	7,017

Figure 50: Revenue by Class ($000) (Cont'd)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Farm Income Protection			
Proceeds from sales	5,565	13,165	12,645
Received from province of Ontario re: cost-shared APB agreement	-	5,000	2,653
Total revenue for Farm Income Protection	5,565	18,165	15,298
Market Analysis and Development			
Proceeds from sales	-	-	-
Refund of previous years expenditures	-	344	345
Total revenue for Market Analysis and Development	-	344	345
Regional Development			
Return of investment and interest loans	4,054	4,352	702
Privileges, licences, permits	722	745	7
Proceeds from sales	470	536	10,384
Other	25	55	873
Services and service fees	13,761	11,750	2,310
Rec. of Provincial cost shared agreements	18,750	30,846	26,129
Refund of previous years	281	281	700
Total revenue for Regional Development	38,063	48,565	41,105
	67,125	83,473	69,223

B. Cost Analysis

Net Program Cost

The 1986-87 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Other items must be considered when describing the program on a full cost basis. Also to be taken into account are any revenues generated by the Program that are credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

Figure 51: Net Cost of Program by Activity for the Year 1986-87 ($000)

	1986-87 Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	1985-86 Forecast
Scientific Research and Development	240,349	18,072	258,421	7,106	**251,315**	257,060
Inspection and Regulation	233,392	22,320	255,712	16,391	**239,321**	248,353
Farm Income Protection	679,438	1,107	680,545	5,565	**674,980**	662,274
Market Analysis and Development	41,589	1,499	43,088	-	**43,088**	41,626
Regional Development	180,598	7,140	187,738	38,063	**149,675**	160,915
	1,375,366	50,138	1,425,504	67,125	**1,358,379**	1,370,228

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total net cost include $50,138,000 other costs, which include accommodation provided without charge by Public Works and Agriculture accommodation $39,331,000; common service charges by DSS $1,202,000; Employer's share of insurance premiums and costs $8,459,000 and Dept. of Labour for employee compensation payments $1,146,000 and inclusion of all revenues generated by the Program. Revenue is detailed in Figure 50 page 3-90.

C. Additional Information

1. Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations

Figure 52 provides the statement of operations of the Agricultural Stabilization Board for the year ended March 31, 1985.

Figure 52: Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations for year ended March 31, 1985 ($000)

Payments to the Canadian Dairy Commission for Subsidies to producers of milk and cream used for industrial purposes	326,512
Deficiency payments	
Apples	114
White Beans	11
Soybeans	168
Wheat	-
Sugar Beets	10,180
Carrots	124
Cucumbers	8
Cabbages	9
Onions	51
Corn	12,534
Pears	4
Rutabagas	4
Sour Cherries	-
Wool	141
Lambs	14
Prunes	-
Apricots	-
Tomatoes	-
Hogs	56,566
Potatoes	7
Coloured Beans	3,674
Administration expenses	2,575
Total expenditure	412,696
Provided for by:	
Parliamentary appropriations	411,956
Government departments which provided services without charge	740
	412,696

2. Agricultural Products Board - Statement of Operations

Figure 53 provides the statement of operations of the Agricultural Products Board for the year ended March 31, 1985.

Figure 53: Agricultural Products Board - Statement of Operations for the year ended March 31, 1985 ($000)

Expenditure	
Purchases	
Grapes	13,916
Corn	791
Processed Fruit	10
Strawberries	3
Raspberries	-
Turkeys	-
Peaches	-
Apple Juice	-
Pears	-
Onions	-
Prune-Plums	-
Tomatoes	-
Administration expenses	92
Total expenditure	14,812
Revenue	
Sales	
Tomatoes	2,980
Turkeys	2,888
Raspberries	1,716
Apples	1,500
Peaches	1,202
Pears	819
Grapes	801
Sour Cherries	-
Canned Vegetables	-
Onions	-
Processed Fruit	528
Prune-Plums	-
Strawberries	34
	12,468
Interest on accounts receivable	188
	12,656
Net cost of operations	2,156
Provided for by:	
Parliamentary appropriation Agriculture Vote 5	14,792
Government departments that provided services without charge	20
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	(12,656)
	2,156

3. Scientific Research and Development

Figure 54 provides a listing of the major research establishments where research is carried out.

Figure 54: Major Research Establishments by Region

Region	Establishment
Atlantic	St. John's West, Nfld. Charlottetown, P.E.I. Kentville, N.S. Fredericton, N.B.
Quebec	Lennoxville, Que. Sainte-Foy, Que. Saint-Jean, Que. St-Hyacinthe, Que.
Ontario	Delhi, Ont. Harrow, Ont. Ottawa, Ont. Vineland Station, Ont. Animal Research Centre, Ottawa, Ont. London Research Centre, London, Ont.
Prairie	Brandon, Man. Morden, Man. Winnipeg, Man. Melfort, Sask. Regina, Sask. Saskatoon, Sask. Swift Current, Sask. Beaverlodge, Alta. Lacombe, Alta. Lethbridge, Alta.
Pacific	Agassiz, B.C. Kamloops, B.C. Saanichton Research and Plant Quarantine Station, Sidney, B.C. Summerland, B.C. Vancouver, B.C.
Institutes and Service, Ottawa, Ont.	Biosystematics Research Institute Chemistry and Biology Research Institute Engineering and Statistical Research Institute Food Research Institute Land Resource Research Institute Research Program Service

4. Inspection and Regulation Establishments by Province

Figure 55 provides a listing of establishments by province.

Figure 55: Establishments by Province

Province	Regional Offices	Laboratories
Newfoundland	St. John's, AID	
New Brunswick	Moncton, VID Moncton, AID	Sackville, APL
Quebec	Montreal, VID Montreal, AID	Grosse-Ile Experimental Stn. St-Hyacinthe, APL
Ontario	Willowdale, VID Willowdale, AID	Nepean, ADRI Guelph, APL
Manitoba	Winnipeg, VID Winnipeg, AID	Winnipeg, APL
Saskatchewan	Regina, VID Regina, AID	Saskatoon, APL
Alberta	Calgary, VID Edmonton, AID	Lethbridge, ADRI
British Columbia	Vancouver, VID New Westminister, AID	Vancouver, APL

Abbreviations:
AID - Agricultural Inspection Directorate
VID - Veterinary Inspection Directorate
APL - Animal Pathology Laboratory
ADRI - Animal Disease Research Institute

5. Crosswalk Between New and Old Activity Structures

Figure 56: Crosswalk Between Old and New Activity Structures ($000)

Previous Structure	New Structure					
	Scientific Research and Development	Inspection and Regulation	Farm Income Protection	Market Analysis and Development	Regional Development	Total
Agri-Food Development Program						
Research on Natural Resources	22,127					22,127
Research on Production Development	144,851				20,731	165,582
Research on Information Relating to PDR&C concerns	17,646					17,646
Market Development and Economic Analysis				40,318	541	40,859
Farm and Regional Policy Development and Economic Analysis					60,263	60,263
International Development Assistance	810					810
Income Stabilization, Loans and Advisory Services			678,774		5,140	683,914
Prairie Farm Rehabilitation			20		92,430	92,450
Management and Administration	54,915		585	1,271	1,493	58,264
Agri-Food Regulation and Inspection Program						
Research and Advisory Services		33,525				33,525
Inspection and Protection of Crops, Livestock and Farm Input Supplies		73,835				73,835
Market Maintenance		44,123				44,123
Inspection and Control of Facilities and Food Products		62,536				62,536
Management and Administration		19,373	59			19,432
RaceTrack Supervision		-				-
Total	240,349	233,392	679,438	41,589	180,598	1,375,366
P-Y's	3,575	4,289	88	292	1,386	9,630

Canadian Forestry Service Program Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts 4-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 4-7
   2. Financial Summary by Activity 4-8
B. Recent Performance
   1. Highlights 4-11
   2. Review of Financial Performance 4-12
C. Background
   1. Introduction 4-13
   2. Legal Mandate 4-13
   3. Program Objective 4-13
   4. Program Organization for Delivery 4-14
D. Planning Perspective and Performance Review
   1. Environment 4-15
   2. Initiatives 4-16
   3. Update on Previously Reported Initiatives 4-18
   4. Program Effectiveness 4-18

Section II
Analysis by Activity

A. Forest Research and Technical Services 4-20
B. Forestry Development 4-26
C. Management and Administration 4-31

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 4-35
   2. Personnel Expenditures 4-36
   3. Capital Expenditures 4-38
   4. Transfer Payments 4-39
   5. Revenue Analysis 4-40
B. Cost Analysis
   1. Net Program Cost 4-41
C. Additional Information
   1. Establishment by Province 4-42

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend $210,933,000 in support of the 1986-87 Canadian Forestry Service Program. The remaining expenditures, estimated at $6,767,000 for contributions to employee benefit plans, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

(thousands of dollars) Vote		1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Canadian Forestry Services Program		
20	Operating Expenditures	75,465	73,590
25	Capital Expenditures	19,308	31,236
30	Grants and Contributions	116,160	63,858
(S)	Contributions to Employee Benefit Plans	6,767	6,784
	Total Program	217,700	175,468

Votes - Wording and amounts

Vote No.	Department or agency	1986-1987 Main Estimates
	Canadian Forestry Service Program	
20	Canadian Forestry Service - Operating Expenditures and authority to spend revenue received during the year	75,465,000
25	Canadian Forestry Service - Capital expenditures and authority to make payments to provinces or municipalities as contributions towards construction done by those bodies and authority to make recoverable advances not exceeding the amount of the shares of provincial and outside agencies of the cost of joint projects including expenditures on other than federal property	19,308,000
30	Canadian Forestry Service - The grants listed in the Estimates and contributions	116,160,000

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates							1985-86* Main Estimates
	Authorized Person-Years	Budgetary expenditures					Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues Credited to the Vote		
Forest Research and Technical Services	825	47,811	767	19,592	68,170	-	68,170	68,736
Forestry Development	187	18,180	3,120	92,298	113,598	529	113,069	72,219
Management & Administration	254	16,770	15,421	4,270	36,461	-	36,461	34,513
Total Program	1,266	82,761	19,308	116,160	218,229	529	217,700	175,468
1985-86 Authorized Person-Years	1,286							

*These resource figures include resources transferred between Activities as a result of adjustments to the sub-activity structure.

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 36b - Operating expenditures and authority to spend revenue received during the year - To authorize the transfer of $32,795,186 from Environment Vote 5, Appropriation Act No. 2, 1984-85 for the purposes of this Vote and to provide a further amount of $7,683,344 Transfer from Environment Vote 5	40,478,530	40,478,530	37,492,364
Vote 37b - Capital expenditures and authority to make payments to provinces or municipalities as contributions towards construction done by those bodies and authority to make recoverable advances not exceeding the amount of the shares of provincial and outside agencies of the cost of joint projects including expenditures on other than federal property - To authorize the transfer of $26,914,197 from Environment Vote 10, Appropriation Vote No. 2, 1984-85 for the purposes of this Vote and to provide a further amount of $7,919,000 Transfer from Environment Vote 10	34,833,197	29,833,197	24,134,405
Vote 38b - The grants listed in the Estimates and contributions - To authorize the transfer of $44,894,720 from Environment Vote 15, Appropriation Act No. 2, 1984-85 for the purpose of this Vote and to provide a further amount of $34,789,656 Transfer from Environment Vote 15	79,684,376	74,684,376	65,710,628
Total Program - Budgetary	154,996,103	144,996,103	127,337,397

* The Canadian Forestry Service was transferred from Environment Canada to Agriculture Canada on October 1, 1984. The above extract represents only the expenditures and authorities from October 1, 1984 to March 31, 1985. Expenditures and authorities from April 1, 1984 to September 30, 1984 are incorporated in the 1984-85 actual expenditures for Environment Canada.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

Forest Research and Technical Services

- A new forest land site classification system will be adopted by a major New Brunswick forest company through a previous Program for Industry/Laboratory Projects (PILP) grant of $450,000. This system is designed to provide a basis for more efficient forest management as, for example, by targeting research to specific forested areas (see page 4-23).

- An improved forest fire prediction system will be put in place in order to help reduce the incidence and high cost of forest fires (see page 4-25).

- Emphasis will be placed on research into the environmentally safe control of spruce budworm in order to reduce the large losses to the national annual forest harvest. Overall, this research will total $150,000 and 39 person-years in 1986-87 (see page 4-23).

Forestry Development

- Negotiations for a new federal-provincial cost-shared forestry development agreement with the Province of Newfoundland will continue (see page 4-29).

- Federal-provincial forestry agreements and programs will be implemented in the Provinces of New Brunswick, Nova Scotia, Prince Edward Island, Quebec, Ontario, Manitoba, Saskatchewan, Alberta, and British Columbia, with contributions of $86 million in 1986-87 (see page 4-28).

- A comprehensive forest management program for federal lands belonging to National Defence, other federal agencies, or Indian Bands will be developed and implemented in order to facilitate the better utilization of forestry resources and to create employment opportunities for native peoples. (see page 4-29).

- The forestry component of the Job Development Program will be implemented through coordinating approximately $36 million of Employment and Immigration Canada funds (see page 4-29).

Management and Administration

In line with the mandate of the Minister of State (Forestry), the Canadian Forestry Service will provide a federal focus for forestry activities and demonstrate national leadership:

- By coordinating a national consultation exercise on the future of the forest sector in Canada, with related expenditures in 1986-87 of approximately $250,000 (see page 4-33);
- By strengthening the capabilities of the CFS to address forestry industry and trade issues, with related expenditures in 1986-87 of approximately $500,000 (see page 4-33);
- By strengthening linkages and ongoing relationships with the forest sector through participation in and support for the new Canadian Council of Forest Ministers (see page 4-33).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Forest Research and Technical Services	68,170	74,479	(6,309)	4-20
Forestry Development	113,598	123,814	(10,216)	4-26
Management & Administration	36,461	34,275	2,171	4-31
Total Expenditures	218,229	232,568	(14,339)	
Less: revenue credited to the Vote	(529)	(505)	(24)	
Total Appropriations	217,700	232,063	(14,363)	
Authorized Person-Years	1,266	1,337	(71)	

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 are $217,700,000 or $14 million less than the 1985-86 forecast of expenditures. This decrease is primarily due to:

- Decrease in salary and other operating costs due to a reduction in the number of approved P-Ys; ($2 million)
- Decrease in funds allocated to the Minor Capital Equipment Replacement Strategy due to the receipt of 1984-85 and 1985-86 funding in fiscal year 1985-86; ($4 million)

- Decrease in major capital resulting from the expected completion of the Pacific Forestry Centre Phase III, and the Great Lakes Forestry Centre according to plan; ($8 million)

- Decrease in capital for the Forestry Development Agreements as per the terms of signed agreements; ($1 million)

- Decrease in grants to universities due to the expiration of the program for specific forest research projects; ($2 million)

- Decrease in contribution funds related to the Forestry Development Agreements as per the terms of signed agreements; ($1 million)

- Additional contribution to the Maritime Forestry Complex Corporation as per planned expenditures; $8 million

- Decrease in contribution to the Maritime Forest Ranger School as per planned expenditures. ($4 million)

Explanation of 1985-86 Forecast: The 1985-86 forecast (which is based on information available to management as of December 1, 1985) is $232 million or $57 million more than the 1985-86 Main Estimates of $175 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 4-4). The difference of $57 million reflects the following major items:

- Approval of new Forestry Development Agreements including those with the provinces of Quebec and British Columbia and the reprofiling of existing agreements; $50 million

- Capital for Construction of Maritime Forestry Complex due to reduction in funding; ($7 million)

- Job Development Program - Approval of funding to coordinate forestry portion of the EIC Program; $1 million

- Approval of new Long-Term Minor Capital Equipment Replacement Strategy; $11 million

- Reprofiling of funds for major capital projects including Pacific Forestry Centre. $2 million

Figure 2: Gross Expenditures by Activity
(Percentage Distribution) 1986-87

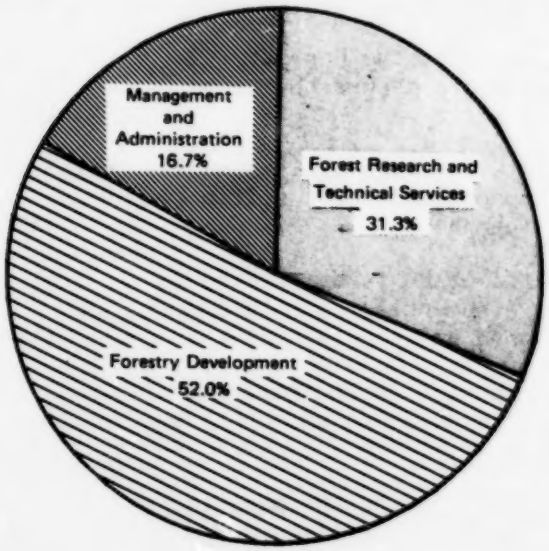
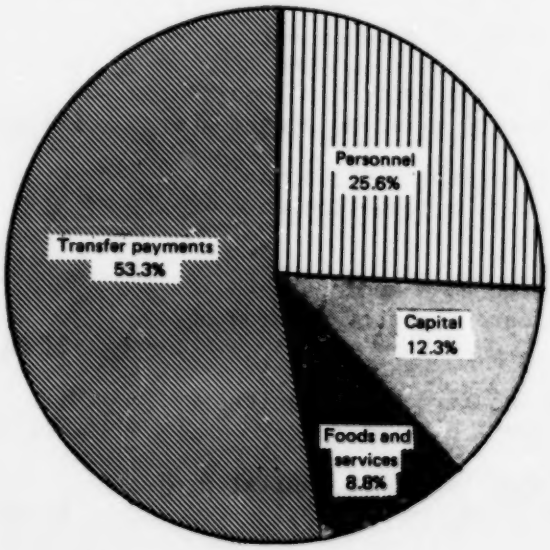


Figure 3: Gross Expenditures by Object
(Percentage Distribution) 1986-87



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Program's performance during 1984-85 are:

Forest Research and Technical Services

- The upgrade of four regional forestry research centres which began in 1983-84 was continued, with 1984-85 expenditures of $21 million.

- The registration of Bacillus thuringiensis (B.t.) for control of jackpine budworm, a major insect pest in central Canada, has been facilitated by the completion of field efficacy trials. It was successfully used in northern Ontario in 1985.

Forestry Development

- Negotiations were completed and forest resource development agreements signed with the provinces of Prince Edward Island, New Brunswick, Nova Scotia, Quebec, Ontario, Manitoba, Saskatchewan, Alberta, and British Columbia at a total cost of $58 million.

- Under the forestry component of Environment 2000, a total of 5,000 jobs or 79,000 work weeks were created, at a cost of $22.5 million.

Management and Administration

- The construction of the Maritime Forest Ranger School was begun according to the agreement between the federal government and the Province of New Brunswick. Expenditures up to the end of 1984-85 were $851,000 with the remaining $9.5 million to be paid in future years.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Forest Research and Technical Services	60,712	90,635	(29,923)
Forestry Development	90,316	49,398	40,918
Management & Administration	41,657	5,549	36,108
Total Expenditures	192,685	145,582	47,103
Less: revenue credited to the Vote	(459)	(459)	-
Total Appropriations	192,226*	145,123	47,103
Authorized person-years	1,352	1,141	211

* The total actual expenditure reflects the expenditures and authorities within Environment Canada from April 1, 1984 to September 30, 1984 and within Agriculture Canada from October 1, 1984 to March 31, 1985.

Explanation of Change.

- Increase in salary, contributions to employee benefit plans and other personnel costs due to increase in the number of approved P-Ys $ 4 million
- Increase in other operational costs for Transportation and Communications, and Professional and Special Services $ 3 million
- Decrease in expenditures for major construction ($ 6 million)
- Increase in expenditures for equipment $ 3 million
- Increase in contribution funds related to Forestry Development Agreements due to new agreements with nine provinces $19 million
- Decrease in contribution to Maritime Forest Ranger School ($ 3 million)
- Additional funds approved for contributions to:
  - Environment 2000 Program $22 million
  - FORINTEK Canada Corporation $ 4 million
  - University of British Columbia $ 1 million

C. Background

1. Introduction

The Canadian Forestry Service fulfills the federal government's responsibility for the protection, management, and utilization of Canada's forest resource. This is accomplished in cooperation with provincial governments, research and educational institutions, and the forest industry. Other federal departments such as Regional and Industrial Expansion and Indian Affairs and Northern Development carry on forestry related activities.

The long-established forestry research role of the Canadian Forestry Service concentrates on developing cost effective protection and silvicultural methods, such as biological pest control, tree genetics and micropropagation to improve forest growth and yields, and forest ecosystem research. Transfer of technology, developed through government-funded research, is stressed in order to maximize the impact of this technology on the resource base and the forest industry.

Federal-provincial forestry agreements are designed to stimulate increased levels of forest management by the provinces and industry with the aim of increasing the annual allowable cut, thereby ensuring the future economic viability of the forest sector in Canada. The immediate focus is on the rehabilitation of non-satisfactorily restocked forest land and on timber stand improvement in order to increase the quality and quantity of productive forest land, while creating employment opportunities.

Funding for forestry management on federal lands, including technical expertise, advice and training, is directed toward providing native people with a self-supporting and sustainable forest resource on Indian lands and toward forest management activities on other federal lands (primarily National Defence). These programs will create local employment, provide wood for conversion plants and demonstrate intensive forest management.

The Canadian Forestry Service is increasingly involved in the development of federal policies and programs in support of the forest labour market, including the administration of short-term forestry job creation programs and the development of a skilled forestry labour force. The Canadian Forestry Service coordinates and monitors forestry related job creation programs funded through Employment and Immigration Canada.

2. Legal Mandate

The principal act governing the activities of the Canadian Forestry Service is the Forestry Development and Research Act, 1966-67. This act provides legislative authority for conducting research relating to the protection, management, and utilization of the forest resource;

entering into agreements for forest protection, management and utilization; conducting economic studies and analyses of the forest sector; the implementation of forest management programs for federal lands; and the establishment of Forest Experimental Areas.

3. Program Objective

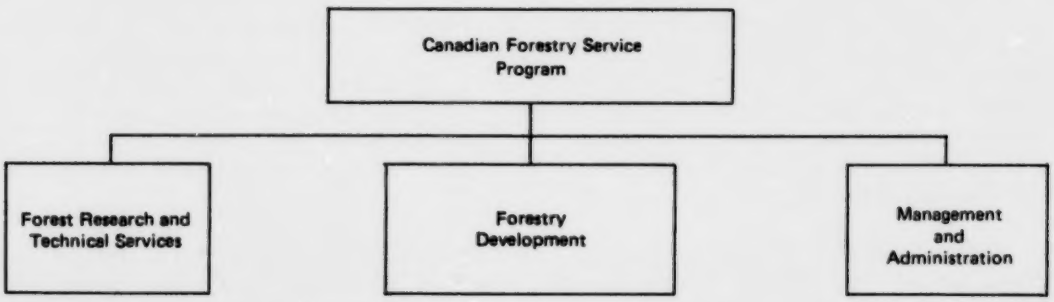
The objective of the Canadian Forestry Service Program is to promote and enhance the sustained economic utilization of Canada's forest resource through environmentally sound forest management.

In line with this, the Canadian Forestry Service endeavours to enhance the social and economic benefits derived from publicly and privately owned forests and from forest related activities in Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Canadian Forestry Service Program is divided into three Activities which reflect the focus of the program and its efforts in meeting its stated objective. Each Activity is further subdivided to refine the objective and operation of the program. Program Management, Finance and Administration, Policy, Planning, Economics and Trade, Personnel and Forestry Relations are all part of the Administration Activity. Figure 5 illustrates the Activities of the program.

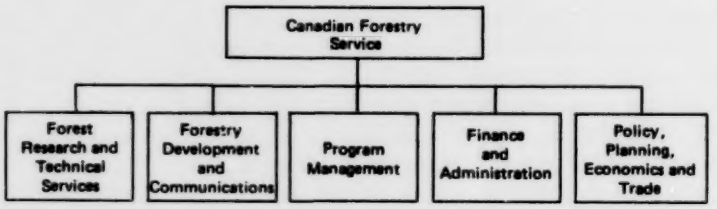
Figure 5: Activity Structure



Organization Structure: The Activities of the Canadian Forestry Service Program are administered through program management and four directorates. The operations of the Program are delivered through central headquarters in Ottawa, regional research establishments and regional development offices across the country.

The relationship between the program organization and activity structure as well as the breakdown of 1986-87 resources are shown in Figure 6.

Figure 6: 1986-87 Resources by Organization and Activity ($000)



Forest Research and Technical Services	68,170					68,170
Forestry Development		113,069				113,069
Management and Administration			4,071	29,529	2,861	36,461
	68,170	113,069	4,071	29,529	2,861	217,700
Person-years	825	187	43	165	46	1,266

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

Forestry is one of Canada's key renewable resource sectors. If properly managed, it will continue to provide major benefits to the Canadian economy. The contribution of the forest sector to Canada's economy is currently valued at $25.9 billion annually. In addition to satisfying most domestic needs, forest products comprise Canada's leading export sector, accounting for one quarter of the total world trade in processed forest products. At present, sales to foreign markets generate an annual net trade surplus in excess of $11 billion. The forest industry directly employs approximately 300,000 workers in the logging, wood, pulp, paper and allied industries. Analysis of forest-based communities has shown that each job in the woods and mills is associated with one additional job locally and a second one elsewhere in the national economy. Thus, the forest sector accounts for approximately one million jobs in total or nearly 10% of total Canadian employment, which, along with its economic impact makes it exceptionally important to Canada's social and economic well being.

The sector, however, is faced with a number of important issues and concerns, which will impact upon the development of federal programs and policies.

The lack of systematic forest management in the past has resulted in a depletion of the forest resource. Canada's total area of productive forest land is about 220 million hectares. Of this amount, approximately 12% has not been adequately restocked and this is increasing by 200 thousand hectares, or almost 1% per year. The reduction in available wood supply, particularly softwoods, has been caused by poor forest management techniques and damage from a variety of uncontrolled pests, diseases and fire. Alleviation of the current supply crisis will only be realized through the commitment of all levels of government and the forest industry to concrete measures. Implementation of intensive forest management practices, including ongoing research and development, is necessary for the long-term health and economic viability of the forest sector and is of particular concern in the Canadian Forestry Service's efforts to maintain and expand Canada's foreign markets.

Canadian exports of forest products are highly concentrated in a few market areas with 72% going to the United States, 12% to the European Economic Community, and 6% to Japan. Consequently, Canada would be particularly vulnerable to the imposition of protectionist measures which would jeopardize exports and the Canadian share of the international markets.

Over the past 10 years, the rate of unemployment in forest industries has dramatically increased from 19.4% to 36.4% and has increased from 21.3% to 41.5% in forestry and logging operations, compared with the current national average of 10.4%.

Public concern over the short and long-term effects of pesticides has required a cautious approach to their development and use. The forest industry, as well as the general public, look to government sources for research on the environmental impact and fate of these substances, funding for development of pesticides application techniques and regulation of these valuable tools.

2. Initiatives

The following are the major Canadian Forestry Service Program initiatives for 1986-87:

Forest Research and Technical Services

- Added emphasis is being placed on research efforts in four priority areas which, collectively, are aimed at assuring the long-term health and supply of the forest resource. The four priority areas are:

- development and application of biotechnology, for example micropropagation to improve growth and yield of forest trees, and treatment and utilization of wastes to improve utilization of forest products, and to increase forest productivity (see page 4-23);

- application of high technology such as computer modeling and satellite imagery to operational forest management to increase productivity through, for example, permitting effective monitoring of short-term changes in the forest resource in support of better planning (see page 4-25);

- development of ecologically sound forest management to address the need for basic knowledge and understanding of ecosystem processes and their reactions to external forces, such as air pollution and forestry practices (see page 4-23);

- acceleration of the application of forestry research results through technology transfer in order to strengthen the forest industry's competitiveness and to lessen its vulnerability internationally (see page 4-23).

Forestry Development

- Forest management is increasingly being pursued through cost-shared federal-provincial forestry development agreements, which are designed to help assure the future wood supplies necessary for the sustained economic utilization of the resource. In accordance with agreements currently in effect, federal contributions toward this initiative will be approximately $92 million in 1986-87 including approximately $6.5 million to implement the 1986-87 forestry component of "le Plan de développement économique de la région du Bas Saint-Laurent/Gaspésie" (see page 4-29).

- To further develop forest management programs for federal lands to increase the value of these lands while providing an efficient means to create localized employment. (see page 4-29).

- The forestry component of Employment and Immigration Canada's Job Development Program will continue to create employment through training programs and work experience in the forestry sector. The Canadian Forestry Service will be responsible for coordinating, assessing and monitoring the use of $36 million of Employment and Immigration Canada funds (see page 4-29).

Management and Administration

- A national consultation exercise on the future of the forest sector will be held in order to: raise the profile of the forest sector; increase awareness of forestry issues; and develop consensus on approaches that can be taken by governments, industry and others to strengthen the forest sector. Expenditures for this initiative will be approximately $250,000 in 1986-87.

- The recently established Industry and Trade Relations Branch will develop closer working relationships with other federal departments and agencies in order to identify and assess the impact of federal policies and programs on forest industry development. Of particular concern during this period will be the current threat of United States' trade sanctions on Canadian lumber and the need to assure that access to this key market is not restricted. Approximately $500,000 and 14 person-years will be used for this purpose in 1986-87.

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1984-85, the following results have been obtained:

- Research efforts directed at ensuring the sustained economic utilization of Canada's forest resources were enhanced. A $60 million upgrade for four regional forestry research centres commenced in 1983-84, with expenditures in 1984-85 of $21 million.

- Improvements in forest management practices were pursued through federal-provincial cost-shared forestry development agreements. In accordance with agreements in effect in 1984-85, contributions toward this initiative were $58 million.

4. Program Effectiveness

The objective of the Canadian Forestry Service Program is to promote and enhance the sustained economic utilization of Canada's forest resource through environmentally sound forest management and to enhance the social and economic benefits derived from publicly and privately owned forests and from forest-related activities in Canada. This program is carried out in close cooperaton with a variety of jurisdictions within the federal government, with other levels of government, and with the forest industry. Consequently, achievements in the forest sector, as indicated by the following measures in Figure 7, must necessarily reflect not only those initiatives undertaken by the Canadian Forestry Service but also those attributable to the forestry community as a whole.

The achievement of this objective can be monitored through contribution to Gross Domestic Product; forest sector employment level; level of capital expenditures; value of forest product exports; volume of wood production and environmental quality.

Figure 7: Canadian Forestry Service Program Effectiveness

Measure	Performance	Year
Contribution to Gross Domestic Product	$11.4 billion (3.2%) $ 9.5 billion (2.9%)	1983 1982
Forest Sector Employment Level	262,216	1983
Level of Capital Expenditures (Capital and repair expenditures)	$ 2.9 billion	1983
Volume of Wood Production (Roundwood production)	151.9 million cubic metres	1983
Value of Forest Products Exports	$15.8 billion $13.2 billion	1984 1983

Section II
Analysis by Activity

A. Forest Research and Technical Services

Objective

To enhance the forest resource base through research and transfer of information in support of increasing forest productivity and improving forest management.

Resource Summary

Expenditures for the Forest Research and Technical Services Activity account for approximately 31% of total 1986-87 Canadian Forestry Service Program expenditures and 65% of person-years.

Figure 8: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y*
Forest Research	53,836	660	39,614	598	32,399	N/A
Forestry Services	7,864	132	13,006	162	11,448	N/A
Program Management and Support	6,470	33	21,859	253	16,865	N/A
	68,170	825	74,479	1,013	60,712	1,138
Less: revenue credited to the Vote	-		(505)		(459)	
Total	68,170	825	73,974	1,013	60,253	1,138

Approximately 55% of the expenditures in this Activity are for personnel costs. Transfer payments, in the form of grants and contributions, are set out in Figure 22 on page 4-39, and account for approximately $20 million or 29% with the balance used for other operating costs and capital.

Revenue of approximately $265,000 is generated through the sale of timber permits, forest products, rental of rooms and houses and miscellaneous recoveries. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

*This breakdown by sub-activity was introduced during 1984-85 and consequently information on the distribution of P-Ys is not available.

Past Financial Performance

Figure 9 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 9: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Forest Research	32,399	29,977	2,422
Forestry Services	11,448	10,715	733
Program Management and Support	16,865	49,943	(33,078)
	60,712	90,635	(29,923)
Less: revenue credited to the Vote	(459)	(459)	-
Total	60,253	90,176	(29,923)

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Review of Financial Performance (see page 4-12).

Description

This Activity contributes to the enhancement of the forest resource base through discovery, development, demonstration, implementation and transfer of innovations to solve problems and to increase the efficiency and effectiveness of forest management. Research is conducted in the areas of forest environment, production, utilization, and forest protection from fire, insects, and disease, the results of which are published. Technical advice and scientific information is provided to federal departments and agencies, the provinces, industry, academic institutions and other countries.

This Activity also administers special cooperative research programs and provides financial support for forestry research to universities and other eligible organizations. In addition, specialized services are provided to federal departments and agencies, provinces and the forest industry.

This Activity consists of the following three sub-activities:

Forest Research: Research is conducted in the areas of forest production, forest protection (from fire, insects and disease), forest environment and forest utilization, and the results are published. Regional research establishments carry out research on local problems and transfer the information to the forest sector.

Forest Environment Research is carried out to assess the impacts of forestry practices on the environment and of environmental problems on the forest resource and to further the knowledge of forest ecosystems. Of particular concern is the impact of acid deposition on the long-term productivity of forest ecosystems and, conversely, the degree to which these systems modify the toxic composition of the acid deposits.

Forest Production Research is conducted to improve the genetic quality of major tree species; methods of reforestation; tree and stand growth and forest management systems. The long-term goal of this research is to increase the productivity of the forest sector.

Forest Protection Research is directed toward the development of knowledge of forest biology, management of forest insects, disease and weeds, improved methods of prediction, detection, prevention and control of forest fires, and pest control, including biological and chemical agents. In addition, research is also conducted on the most urgent forest pest problems in order to develop methods that will reduce damage from insects and diseases with minimal adverse effects on the environment.

Forest Utilization Research is directed toward the utilization of forest resources and the development of new products (i.e., composite wood products such as wafer board) and codes and standards which are required, if we are to retain foreign markets. Cooperative agreements with the private sector support research activities in wood products and harvesting. Research on the use of forest resources as an energy source is administered through the Energy From the Forest (ENFOR) program in cooperation with Energy, Mines and Resources.

Operational Support provides support functions such as laboratory technicians and computer, library, chemical analysis and physical plant services to research establishments. These support functions form the necessary infrastructures for developing and delivering new knowledge, understanding, and technology.

Forestry Services: Through this sub-activity, the Canadian Forestry Service implements and maintains a surveillance program which detects, monitors and reports on the distribution and impact of insects and diseases on the forest. It is also responsible for the compilation and maintenance of a computerized inventory of the forest resource base.

Technical advice, forest resource data, technology transfer and publication of scientific information provide forest managers, industry and the general public with information necessary for sound management. In addition, transfer payments in the form of grants and contributions are provided to universities and other eligible organizations for the conduct of forestry research.

Program Management and Support: This sub-activity covers program management and management support.

Performance Information/Resource Justification

The conduct of forest research provides new knowledge and advancements in technology, which are necessary to solve existing problems, to avoid future difficulties and to improve current forest management techniques. These improved management techniques allow for increased dependability of production while maintaining the integrity of the forest resource. An important aspect of this work is technology transfer, which allows the forest industry to apply technological advances developed through research. For example, through a previous Program for Industry/Laboratory Projects (PILP) grant of $453,938 and industry funding of $576,062, a new forest land site classification system will be adopted by a major New Brunswick forest company.

Forest Research: Figure 10 on page 4-24 is a summary by research area of specific initiatives for 1986-87. Additional details are as follows:

Forest Environment Research will concentrate on expanding the basic understanding of ecosystem processes and their reactions to impacts such as forestry practices, pesticides and acid deposition in order to develop techniques to minimize stress on the environment.

The emphasis in Forest Production Research will be on micro-propagation and genetic engineering in an effort to produce genetically superior stock in a much shortened time-frame.

The focus of Forest Protection Research continues to be the development of pest management alternatives and improved fire management techniques. For example, recognizing the large losses caused by spruce budworm, about 44 million cubic metres per year, which is approximately equal to one third of the national annual harvest, and the growing public concern over the use of chemicals, research into Bacillus thuringiensis (B.t.) for the environmentally safe control of spruce budworm will be increased.

Forest Utilization Research resources will be used for the development of codes and standards, new products, and improved processing procedures.

Operational Support resources will be used to fund support functions such as laboratory technicians and computer, library, chemical analysis and physical plant services. Approximately 173 person-years and $24 million relate to the operation of the physical plant of the research establishments.

Figure 10: Research on Forestry Resources

Research Area	$000	P-Y	Output	Specific Issues
Forest Environment Research	3,265	66	Research on the impact of forestry practices on the environment, the impact of environmental problems on the forest resource and further the knowledge of forest ecosystems	- effects of acid rain on forest and site productivity - impacts of forest renewal practices - operation of the Acid Rain National Early Warning System (ARNEWS) - impact of forest management harvesting systems on the stability of sensitive environments such as the Queen Charlotte Islands
Forest Production Research	8,214	182	Improvement in tree stands and the genetic quality of major tree species, and improved methods of reforestation, tree and stand growth and forest management systems	- production and utilization of the forest biomass - use of biotechnology in nitrogen-fixing capabilities of selected forest species - Forest Weeds program to develop weed suppression practices designed to accelerate the growth of young coniferous trees - use of biotechnology in the genetic improvement of forest tree species - transfer of clonal propagation technology for larch to the New Brunswick forest industry
Forest Protection Research	10,769	231	Development of knowledge of forest biology, management of forest insects, disease and weeds, improved methods of prevention and control of forest fires and pest control including biological and chemical agents	- losses from mountain pine beetle and spruce budworm - impact of pesticides and biological control - impact of fire management systems/reduction of losses from forest fires - use of biotechnology to improve the efficacy of B.t. for budworm control
Forest Utilization Research	7,647	8	Development of improved methods of producing energy from forest resources; wood products technology, and codes and standards	- mechanization of silviculture - codes and standards for light frame structures - improved product quality and new uses for forest products

Progress in research is difficult to measure on an annual cycle. Therefore, progress must be examined over a longer period of time. Some recent achievements have the potential for significant impact on sector productivity as follows:

- Funding to private organizations for biotechnological research on microbial enzymes for wood digestion is providing new techniques for recycling and utilizing forest biomass.
- Support for private sector research concerning the mechanization of forest renewal equipment is resulting in the development of improved machinery and methods of forest management.
- Forest product utilization research, supported by the federal government, is providing technology to the forest industry, which the industry projects will result in annual savings of $25 million.
- A computerized forest fire management system has been developed by Petawawa National Forestry Institute to coordinate fire fighting and management. This technology is now being implemented by the Province of Quebec through $2.5 million in joint funding provided by the Canada-Quebec Forest Development Agreement over the next five years.
- The registration of Bacillus thuringiensis (B.t.) for control of jackpine budworm, a major pest in central Canada, has been facilitated by the completion of field efficacy trials. It was used successfully in Northern Ontario in 1985.
- Remote digital sensing research has resulted in the development by private industry of ARIES III, an integrated remote sensing analysis system. The system is used as a tool for forest appraisal to provide information on current forest composition, forest health and rates of depletion and renewal. Conventional inventory methods that rely on aerial photography and ground samples are expensive, out-dated and of unsatisfactory resolution.

Forestry Services: The technology developed through the Research subactivity must in turn be transferred to the forest sector. As such technology is implemented, the efficiency and effectiveness of forest management will increase, resulting in an enhanced and sound utilization of the forest resource. Expenditures on forestry services in 1986-87 are estimated at $7.8 million and 132 person-years. These resources will be expended to provide a program for transferring research knowledge and technology to the provinces and client users; survey, monitor and report on a variety of insect and disease conditions throughout the country; collect a variety of data on forest resources; and support forestry education and research.

Program Management and Support: Expenditures in 1986-87 will be 33 person-years and $6.4 million, including $4.5 million for contributions to employee benefit plans, which will be used to direct and coordinate research programs and to provide support services to the Activity.

B. Forestry Development

Objective

To provide direct stimulation of regional development within the forest sector and to encourage and support forest renewal, forest labour market development, intensive forest management and increased forest productivity on a sustainable basis.

Resource Summary

Expenditures for the Forestry Development Activity account for approximately 52% of total 1986-87 Canadian Forestry Service Program expenditures and 15% of total person-years.

Figure 11: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y*
Development Agreements	108,156	118	118,074	143	89,498	N/A
Forestry Programs	3,106	52	2,910	64	48	N/A
Program Management and Support	2,336	17	2,830	20	770	N/A
	113,598	187	123,814	227	90,316	157
Less: revenue credited to the Vote	(529)		-		-	
Total	113,069	187	123,814	227	90,316	157

Approximately 7% of the expenditures in this Activity are for personnel costs. Transfer payments, in the form of grants and contributions, are set out in Figure 22 on page 4-39, and account for $92 million or 82%. The balance of the expenditures are for operating costs and capital.

Revenue of approximately $529,000 is generated through recoveries for services provided to federal lands and is credited back to the Vote for use within the program.

*This breakdown by sub-activity was introduced during the fiscal year 1984-85 and consequently information on the distribution of P-Ys is not available.

Past Financial Performance

Figure 12 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 12: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Development Agreements	89,498	49,398	40,100
Forestry Programs	48	-	48
Program Management and Support	770	-	770
Total	90,316	49,398	40,918

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Review of Financial Performance (see page 4-12).

Description

Development Agreements: This sub-activity promotes the development of the forest sector in all provinces through federal-provincial resource development agreements. There are currently agreements in effect with nine provinces and one wood producers' union. These agreements are designed to stimulate increased levels of forest management by the provinces and industry with the aim of maintaining, then ultimately increasing, the annual allowable cut, thereby ensuring the future economic viability of the forest sector in Canada. The immediate focus is on the rehabilitation of non-satisfactorily restocked forest land and on timber stand improvement in an effort to increase the quality and quantity of productive forest land while creating employment opportunities.

Forestry Programs: This sub-activity develops forest management plans for federal lands in conjunction with federal agencies such as National Defence and Indian Affairs and Northern Development and native peoples to increase the level of forest management and provide a self-supporting and sustainable forest resource base.

These plans are designed to stimulate increased levels of forest management by federal departments and agencies with the aim of enhancing the forest resource base on lands under federal jurisdiction. The immediate focus is on the rehabilitation of non-satisfactorily restocked forest land and on timber stand improvement on National Defence and Indian lands in an effort to increase the quality of productive forest land while creating employment opportunities.

Forest labour market development continues to monitor the demographics and the current and future socio-economic trends affecting the forestry labour force, to ensure coherence between federal government policies and programs with the realities facing the Canadian forestry labour sector. This program is also responsible for implementing the

forestry component of Employment and Immigration Canada's Job Development Program, and for advising Employment and Immigration Canada on all employment initiatives which may mpact on the forestry labour force.

Program Management and Support: This sub-activity provides management and administrative support to the Forestry Development and Communications Directorate, necessary for negotiating and implementing federal-provincial cost-shared forestry development agreements.

Performance Information/Resource Justification

The Forestry Development Activity is designed to achieve sustained economic utilization of the forest resource through the promotion of systematic forest management in forest resource development agreements and federal land forestry agreements and through the development of the forest sector labour market.

Ninety-five percent of the resources in this Activity are allocated to development agreements. Resource levels are determined by the number of federal-provincial agreements negotiated over the course of the fiscal year, and the degree of Canadian Forestry Service involvement in direct delivery aspects of each agreement. The level of funding for agreements is subject to a number of factors such as the importance of the forest sector in a province, the forest sector needs, and provincial fiscal capabilities, all of which are taken into account during negotiations.

Figure 13 details the funding to be provided to the provinces through Forestry Development Agreements.

Figure 13: 1986-87 Forestry Development Agreements ($000)

Province	Period Covered	Expended to March 31/86	Estimates 1986-87	Future Years	Total
Newfoundland		Under negotiation			
Prince Edward Island	1983-88	6,476	3,000	4,212	13,688
New Brunswick	1984-89	12,117	8,339	17,444	37,900
Nova Scotia (old agreement)	1982-88	18,610	9,190	-	27,800
Nova Scotia (new agreement)	1984-88	5,275	5,475	-	10,750
Quebec	1985-90	23,200	23,300	97,500	144,000
Ontario	1984-89	20,300	13,480	34,800	68,500
Manitoba	1983-89	1,660	1,350	3,492	6,502
Saskatchewan	1984-89	831	1,450	2,646	4,927
Alberta	1984-89	1,000	630	1,000	2,630
British Columbia	1985-90	9,525	19,594	110,056	139,175
Total		98,994	85,728	271,150	455,872

The Forestry Development Agreement with the Province of Newfoundland has expired. Negotiations will continue with the Province in 1986-87 for a new federal-provincial cost-shared forestry development agreement.

The Forestry Development Activity also develops and implements intensive forest management programs for forest lands under federal jurisdiction which emphasize employment opportunities for native people. These programs are developed in conjunction with native people, Indian Affairs and Northern Development and other departments. Seed money is provided for startup, technical expertise, advice and training, and is directed to providing native people with a self-supporting and sustainable forest resource. Forest management activities on other federal lands are designed to maximize benefits of the forest resource to create local employment, to add to the local wood supply and to demonstrate intensive forest management.

In addition, the Forestry Development Activity develops policies and programs to create employment opportunities in the forest sector throughout Canada, including the future availability of a skilled forestry work force. In 1986-87, the Canadian Forestry Service will be responsible for coordinating, assessing, and monitoring the use of $36 million of Employment and Immigration Canada funds to stimulate employment in support of sound forest management.

In 1986-87, the Canadian Forestry Service will expend a total of $92 million in contributions, which includes $6.5 million, to implement the forestry component of "le Plan de développement économique pour la région du Bas Saint-Laurent/Gaspésie." This plan covers a federal direct delivery program, which began in 1984 with a total budget of $19 million over five years. Federal contributions over the five years cover forest management, technology transfer, technical and/or economic studies, and administration and operations. This plan involves three unions representing wood producers with an estimated 12,000 woodlot owners.

Some recent achievements of this Activity are:

- Contributions through the Manitoba Forest Resource Development Agreement allowed the province to purchase a computerized Geographic Information System. This system will improve the resource data base, including information on inventory and land treatments, thereby providing a basis for improved forest management planning.

- The Nova Scotia Forest Resource Development Agreement (1982-88) has enabled private land holders to undertake substantial forest management activities, including 17,400 hectares of regeneration and 17,200 hectares of stand tending. In addition, provincial funding under the agreement has provided for forest renewal activities on 9,000 hectares of provincial crown land.

- Based on the results already achieved in the first year of the forestry component of "le Plan de développement économique pour la région du Bas Saint-Laurent/Gaspésie," one of the participating wood producers unions estimates more than 4,000 hectares of forest land will be treated, including the planting of more than 2 million trees, by the end of the current program in 1988.

- In the first year of the Ontario Agreement 22,500 hectares of regeneration, 9,700 hectares of stand tending, and 40,000 hectares of site preparation activities were completed. In addition, over 10 million seedlings were produced.

- Through the ten current federal-provincial forestry development agreements, provincial governments are now directing an estimated $500 million to forest-related activities.

C. Management and Administration

Objective

To ensure efficient and effective development and delivery of policy, programs and services in support of the Canadian Forestry Service Program.

Resource Summary

Expenditures for the Management and Administration Activity account for approximately 17% of total 1986-87 Canadian Forestry Service Program expenditures and 20% of total person-years.

Figure 14: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y*
Program Management and Executive Support	4,071	43	1,667	17	28,284	N/A
Finance and Administration	29,529	165	31,142	63	8,944	N/A
Policy, Planning, Economics and Trade	2,861	46	1,466	17	4,429	N/A
Total	36,461	254	34,275	97	41,657	57

Approximately 30% of the expenditures in this Activity are for personnel costs. Transfer payments, in the form of grants and contributions, are set out in Figure 22 on page 4-39, and account for $4.3 million or 12%. Capital expenditures account for $15.4 million of which $6.9 million is used for construction and major facilities renovations. The balance of the expenditures are for operating costs.

*This breakdown by sub-activity was done during the fiscal year 1984-85 and consequently information on the distribution of P-Ys is not available.

Past Financial Performance

Figure 15 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 15: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Program Management and Executive Support	28,284	1,493	26,791
Finance and Administration	8,944	1,787	7,157
Policy, Planning, Economics and Trade	4,429	2,269	2,160
Total	41,657	5,549	36,108

Explanation of Change: For details of changes see under Program Overview, Review of Financial Performance (see page 4-12).

Description

The Management and Administration Activity relates not only to the specific needs of the other two program activities, as through the provision of personnel and financial services, but also to the broader mandate of the Canadian Forestry Service in meeting its Program objective, for example, with respect to leadership, policy development and the generation of sound economic information on the forest sector. In sum, this activity provides the core functions necessary to fulfill the Program objective and is made up of the following three sub-activities:

Finance and Administration: This sub-activity includes the finance, administration, personnel and communications functions. Units at headquarters and in the regions provide these common support services to assist all Canadian Forestry Service management and operational components in fulfilling their responsibilities.

Policy, Planning, Economics and Trade: The Policy, Planning, Economics and Trade sub-activity develops Canadian Forestry Service policies and programs, provides economic information and advice, and addresses industry, trade and general international issues, concerns, and opportunities relating to the forest sector.

Program Management and Executive Support: This sub-activity consists of the Associate Deputy Minister, Assistant Deputy Minister, Headquarters and Regional Directors General, Institute Executive Directors and their immediate staff. Together they provide leadership, establish strategies, evaluate, recommend and make decisions affecting policies, programs, priorities, and program resources.

Performance Information/Resource Justification

The services provided through the Management and Administration Activity support the Canadian Forestry Service Program objective of enhancing the sustained economic utilization of Canada's forest resource and ensuring the continued flow of social and economic benefits.

Four specific actions in support of this objective for 1986-87 are:

- The coordination of a national consultation exercise on the future of the forest sector in Canada. The purpose of this exercise is to consult with those responsible for, and concerned with, the future of forestry in Canada; to raise the profile of forestry; to increase awareness of forestry issues, and to develop consensus on approaches that can be taken by governments, industry and others in order to strengthen the forest sector.

- The Industry and Trade Relations Branch will work in conjunction with other federal departments and agencies to address current concerns relating to possible U.S. trade sanctions on Canadian lumber, in order to assure that access to this key market is not restricted.

- Strong participation in the Canadian Council of Forest Ministers in order to assure a close working relationship between all governments in addressing forestry issues. The Council, created in September 1985, will play an important role in providing a focused forum for forestry ministers in support of strengthening the forest sector.

- Funds will be provided for the new Maritime Forest Ranger School which will be an integral part of the Maritime Forestry Complex. The School will serve all four Atlantic provinces and will continue to contribute substantially toward upgrading technical skills and furthering resource management techniques in the forest sector. The 1986-87 Canadian Forestry Service Program expenditures for this will be $2.9 million.

Resource levels are determined by the level of activities and the need to provide requisite management and program support services for those activities.

Funding for major construction and renovations is provided within this Activity. In 1986-87 this funding will be $6.9 million or 19% of the Management and Administration Activity. The remaining $29.6 million within the Management and Administration Activity forms 14% of the Canadian Forestry Service Program as a whole.

Figure 16: Major capital expenditures for the upgrade of regional facilities

Facility	Location	$000	Description
Laurentian Forestry Centre	Ste. Foy, Quebec	5,038	Expansion and upgrading of facilities
Great Lakes Forestry Centre	Sault Ste. Marie, Ontario	1,865	Addition to research centre

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

The Canadian Forestry Service's expenditures by object are presented in Figure 17.

Figure 17: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	48,335	49,996	44,040
Contributions to employee benefit plans	6,767	6,991	6,214
Other personnel costs	730	726	594
	55,832	57,713	50,848
Goods and Services			
Transportation and communications	5,500	5,509	5,533
Information	1,535	1,492	1,316
Professional and special services	13,996	13,631	10,488
Rentals	700	511	608
Utilities, materials and supplies	5,144	5,036	4,454
Purchased repair and maintenance	-	-	871
All other expenditures	54	74	44
	26,929	27,253	23,314
Vote Netted Revenue	(529)	(490)	(448)
Total Operating Expenditures	82,232	84,476	73,714
Capital			
Transportation and communications	-	40	21
Professional and special services	-	-	109
Rentals	-	-	49
Purchased repair and maintenance	-	-	232
Utilities, materials and supplies	-	-	179
Construction and acquisition of land, buildings and works	10,142	19,314	22,238
Construction and acquisition of machinery and equipment	9,166	12,450	4,944
All other expenditures	-	-	11
Vote Netted Revenue	-	(15)	(11)
Total capital	19,308	31,789	27,772
Transfer payments	116,160	115,798	90,740
Total expenditures	217,700	232,063	192,226

2. Personnel Expenditures

The Canadian Forestry Service's personnel costs of $55,832,000 account for 68% of the total operating expenditures and 26% of the total expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 18 and 19.

Figure 18: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual* 1984-85
Forest Research and Technical Services	825	1,013	N/A
Forestry Development	187	227	N/A
Management and Administration	254	97	N/A
	1,266	1,337	1,352

Figure 19: Authorized Person-Years and Salary Provision ($000)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Executive Management	48	48	42	50,350-96,300	63,568
Scientific and Professional					
Biological Sciences	24	21	22	16,161-68,070	40,295
Chemistry	5	6	4	15,724-68,070	34,670
Economics, Sociology and Statistics	31	29	25	14,570-65,080	47,913
Forestry	136	146	105	16,161-68,070	41,083
Library Sciences	5	5	3	19,782-50,712	32,107
Physical Sciences	7	7	8	15,840-68,070	48,698
Scientific Research	209	205	198	28,176-67,720	54,947
Other	3	3	1	-	51,211

* This breakdown by sub-activity was introduced during the fiscal year 1984-85, and consequently information on the distribution of P-Ys is not available.

Figure 19: Authorized Person-Years and Salary Provision (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	30	26	11	13,912-57,987	40,537
Commerce	11	10	4	15,635-64,521	49,743
Computer Systems Administration	30	28	27	19,423-63,583	36,686
Financial Administration	22	24	22	13,853-57,980	37,113
Information Services	28	31	17	13,579-57,980	38,118
Program Administration	11	6	4	13,912-57,987	35,540
Purchasing and Supply	7	4	1	12,766-57,980	31,354
Personnel Administration	1	1	-	13,330-59,510	45,239
Technical					
Drafting and Illustration	6	6	4	15,557-40,310	27,413
Electronics	2	2	2	17,118-53,509	38,077
Engineering and Scientific Support	346	340	343	14,041-50,866	31,251
General Technical	13	14	13	12,635-55,682	32,360
Social Science Support	17	18	14	12,635-57,764	32,360
Photography	4	4	4	17,285-30,844	28,590
Administrative Support					
Data Processing	6	6	6	13,352-37,130	24,223
Clerical and Regulatory	94	111	86	12,932-31,743	22,021
Secretarial, Stenographic and Typing	68	70	62	12,636-31,946	21,629
Office Equipment	9	7	5	12,665-25,271	20,456
Operational					
General Labour and Trades	64	76	77	14,776-40,676	23,255
General Services	15	14	13	13,253-39,988	23,225
Heating, Power and Stationery	14	18	18	18,242-35,598	25,957

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 20 presents a summary by major category of the Canadian Forestry Service Program's capital expenditures. Figure 21 provides details on major capital projects which are those having expenditures of $250,000 or more.

Figure 20: Allocation of Capital Budget ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Major construction	6,903	14,933	21,198
Minor construction	3,239	4,381	1,630
Equipment acquisition	9,166	12,475	4,944
	19,308	31,789	27,772

Figure 21: Details of Major Capital Projects ($000)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1986	Estimates 1986-87	Future Years' Requirements
Great Lakes Forestry Centre, Sault Ste. Marie, Ontario	17,430	17,430	15,565	1,865	-
Laurentian Forestry Centre, Ste. Foy, Quebec	18,100	18,100	9,144	5,038	3,918
Pacific Forestry Centre, Victoria, B.C.	14,000	14,000	14,000	-	-

4. Transfer Payments

Figure 22: Details of Grants and Contributions ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Forest Research and Technical Services			
Canadian Forestry Association	50	50	50
Commonwealth Forestry Institute	-	11	11
Festival of Forestry	5	5	5
Grants to universities for specific forestry research projects	289	2,289	1,789
Canadian Scholarship Program	-	580	384
Forest Engineering Research Institute of Canada	1,400	1,400	1,400
Contribution to the Poplar Council of Canada	7	7	-
Contribution to the International Energy Agency/ Forest Energy Agreement	172	172	171
Contribution to FORINTEK Canada Corporation	4,600	4,400	4,200
Contributions to the Canadian Interagency Forest Fire Centre	100	-	45
Contribution to the Maritime Forestry Complex Corp.	12,969	4,683	-
	19,592	13,597	8,055
Forestry Development			
Contributions to provincial agencies and to persons for development initiatives undertaken under the Government Development Agreement and Subsidiary Agreements for the purpose of economic and socio-economic adjustment	92,298	93,395	58,750
Contribution to the New Employment Expansion and Development (NEED) program	-	-	48
Contribution to the Maritime Forest Ranger School	-	6,675	-
Environment 2000 Program	-	-	22,205
Contribution to the Council of Forest Industries of British Columbia	-	-	50
Contribution to International Youth Year	-	96	-
Contribution to the University of Moncton	-	1,435	-
	92,298	101,601	81,053
Management and Administration			
Contribution to the Maritime Forest Ranger School	2,860	-	736
Contribution to the University of Moncton	910	-	-
Contribution to the Maritime Forestry Complex Corp.	-	-	173
Contribution to the University of British Columbia	500	500	723
Contribution to the Canadian Interagency Forest Fire Centre	-	100	-
	4,270	600	1,632
Total Grants and Contributions	116,160	115,798	90,740

5. Revenue Analysis

Figure 23 provides a listing of revenue generated by the Program. Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund is not available for use by the Program. Revenues credited to the Vote which were previously used in the Forest Research and Technical Services Activity are now used in the Management and Administration and Forestry Development Activities.

Figure 23: Revenue Sources by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Revenue credited to the Vote			
Forest Research and Technical Services			
Miscellaneous Recoveries	-	505	459
Forestry Development	529	-	-
Total revenue credited to the Vote	529	505	459
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund (CRF)			
Forest Research and Technical Services			
Refund of previous years expenditure	-	-	60
Proceeds from sales	79	80	-
Rental of Rooms and Houses	94	118	-
Other non-tax revenue	29	27	29
Meals	63	75	-
Forestry Development			
Refund of previous years expenditure	-	-	58
Management and Administration			
Refund of previous years expenditure	-	-	472
Proceeds from sales	-	-	30
Privileges, licences and permits	-	-	2
Other non-tax revenue	-	-	148
Total revenue credited to the CRF	265	300	799
Total revenue	794	805	1,258

B. Cost Analysis

1. **Net Program Cost:** The Canadian Forestry Service Program's 1986-87 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Other items must be considered when describing the program on a full cost basis. Also to be taken into account are any revenues generated by the Program that are credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

Figure 24: Net Cost of Program by Activity for the Year 1986-87 ($000)

	1986-87 Costs	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	1985-86 Forecast
Forest Research and Technical Services	68,170	7,728	75,898	(265)	73,633	73,974
Forestry Development	113,598	1,781	115,379	(529)	114,850	123,814
Management and Administration	36,461	2,230	38,691	-	38,691	34,655
	218,229	11,739	229,968	(794)	229,174	232,443

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total net cost include accommodation provided without charge by Public Works and Agriculture $10,403,000, other services provided without charge by Supply and Services $135,000, employees share of insurance premiums $1,086,000, employees compensation payments $115,000 and inclusion of all revenues generated by the Program as set out in Figure 23 on page 4-40.

C. Additional Information

1. Establishments by Province

Figure 25 provides a listing of establishments by province.

Figure 25: Establishments by Province

Province	City	Establishment	Development Sub-Office
Newfoundland	St. John's	Newfoundland Forestry Centre	
New Brunswick	Fredericton	CFS Maritimes	
Nova Scotia	Truro		Truro
Prince Edward Island	Charlottetown		Charlottetown
Quebec	St. Foy	Laurentian Forestry Centre	
	Rimouski		Rimouski
Ontario	Sault Ste. Marie	Great Lakes Forestry Centre	
	Sault Ste. Marie	Forest Pest Management Institute	
	Chalk River	Petawawa National Forestry Institute	
Manitoba	Winnipeg		Winnipeg
Saskatchewan	Prince Albert		Prince Albert
Alberta	Edmonton	Northern Forestry Centre	
British Columbia	Victoria	Pacific Forestry Centre	

Canadian Grain Commission Program Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 5-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts 5-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 5-7
   2. Financial Summary by Activity 5-8
B. Recent Performance
   1. Highlights 5-10
   2. Review of Financial Performance 5-10
C. Background
   1. Introduction 5-11
   2. Legal Mandate 5-11
   3. Program Objective 5-11
   4. Program Organization for Delivery 5-12
D. Planning Perspective and Performance Review
   1. Environment 5-12
   2. Initiatives 5-14
   3. Update on Previously Reported Initiatives 5-16
   4. Program Effectiveness 5-17

Section II
Analysis by Activity

A. Grain Inspection 5-18
B. Grain Weighing 5-21
C. Economics and Statistics 5-23
D. Grain Testing and Research 5-27
E. Administration 5-30

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 5-32
   2. Personnel Expenditures 5-33
   3. Capital Expenditures 5-35
   4. Transfer Payments 5-35
   5. Revenue Analysis 5-35
B. Cost Analysis 5-37
C. Additional Information 5-38

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested to spend $43,311,000 to operate the Canadian Grain Commission Program during the 1986-87 fiscal year. Existing statutes authorize the expenditure of an additional $4,595,000 for contributions to employee benefit plans.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Canadian Grain Commission Program		
35	Program expenditures	**43,311**	42,256
(S)	Contributions to employee benefit plans	**4,595**	4,446
	Total Program	**47,906**	46,702

Votes - Wording and amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Canadian Grain Commission Program	
35	Canadian Grain Commission - Program expenditures and contribution	**43,311,000**

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates					1985-86 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary			Total	
		Operating	Capital	Transfer payments		
Grain Inspection	434	21,010	375		21,385	21,404
Grain Weighing	231	10,900	433		11,333	11,238
Economics and Statistics	102	4,315	1,029		5,344	4,278
Grain Testing and Research	113	5,868	1,050	4	6,922	6,668
Administration	45	2,586	336		2,922	3,114
	925	44,679	3,223	4	47,906	46,702
1985-86 Authorized person-years	930					

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Canadian Grain Commission Program			
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 40 - Program expenditures and contribution	37,372,000	36,372,000	32,714,077
Statutory Budgetary Expenditures			
Contributions to Employee Benefit Plans	3,961,000	4,565,000	4,565,000
Salaries of the Commissioners	191,700	196,524	196,524
Salary of the Supervisor over the Winnipeg Commodity Exchange (Grains Futures Act)	61,300	61,969	61,969
Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	447	447
	4,214,000	4,823,940	4,823,940
Total Program	41,586,000	41,195,940	37,538,017

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

For 1986-87, the Canadian Grain Commission Program has established the following highlights:

- Improve operating efficiencies by:
  - attaining guaranteed protein levels for export grain (see page 5-20);
  - achieving 99.2% grain grading accuracy for original visual inspections (see page 5-20);
  - increasing grain weighed per person-hour by a minimum of 2% from the previous year's level (see page 5-22); and
  - improving the ratio of weighing system inspections per person-hour by a minimum of 2% over the previous year's level (see page 5-22).
- 100% identification and removal of pesticide contaminated rail carlots before deliveries into the terminal elevator system (see page 5-29).
- Install an updated major computer system to be operational by March 31, 1987. (see page 5-26).
- Accomplish 40 financial audits of licensees (see page 5-25).
- Conform to equal opportunity programs by endeavouring to staff 20% females as grain inspectors (see page 5-20).
- Prepare a financial study and report on revised fee structure, effective August, 1986 (see page 5-25).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change		For Details See Page
	Expenditure	Revenue	Expenditure	Revenue	Expenditure	Revenue	
Grain Inspection	21,385	24,236	17,102	17,500	4,283	6,736	5-18
Grain Weighing	11,333	13,865	8,760	9,000	2,573	4,865	5-21
Economics and Statistics	5,344	3,381	3,713	2,520	1,631	861	5-23
Grain Testing and Research	6,922	1	5,990	1	932	-	5-27
Administration	2,922	20	3,437	21	(515)	(1)	5-30
	47,906	41,503	39,002	29,042	8,904	12,461	
Authorized Person-Years	925		930		(5)		

The 1986-87 expenditures plan of $47.9 million represents an increase of approximately $8.9 million over the 1985-86 forecast. Major items contributing to this increase are:

- price increases for personnel costs: $1.3 million
- to provide inspection and weighing services at traditional levels: $6.8 million
- a computer system changeover will improve operations efficiency and productivity: $1.0 million
- restraint programs have reduced person-year and capital funds: ($0.2) million

Figure 2: Gross Expenditures by Activity
(Percentage Distribution) 1986-87

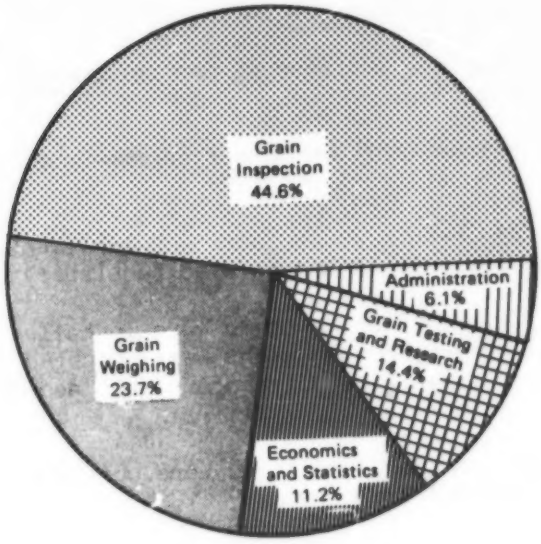
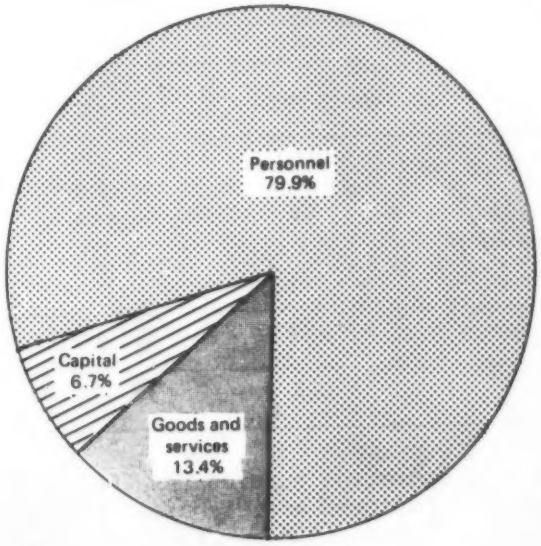


Figure 3: Gross Expenditures by Object
(Percentage Distribution) 1986-87



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Program's performance during 1984-85 are:

- Inspection operations improved 4% per person-hour, compared with the 3% objective.
- Weighing operations improved 6% per person-hour, compared with the 3.5% objective.
- Grain sample electronic scales were not implemented because of technical difficulties and delayed regulatory approval.
- Five grain sample delivery systems were installed at a combined cost of $68,000 and eight were deferred ($77,000) to 1985-86 pending grain elevator approval and acceptance of equipment installations.
- Grain research computer facilities were upgraded as planned at a cost of $80,000.
- Fifty grain dealer licensee financial audits were planned but only 34 were accomplished because of the excessive audit time for larger grain firms.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Grain Inspection	17,409	19,473	(2,064)
Grain Weighing	8,826	10,311	(1,485)
Economics and Statistics	3,758	4,094	(336)
Grain Testing and Research	5,321	5,178	143
Administration	2,224	2,530	(306)
Total Expenditure	37,538	41,586	(4,048)
Revenue	35,054	34,126	928

Explanation of Change: An operating surplus resulted from an 18% reduction in grain exports, improved efficiencies from automation, limited eastern service and a reduction in terminal elevators. The revenue plan was marginally surpassed as a result of a fee increase which compensated for below-volume expectations.

C. Background

1. Introduction

The Canadian Grain Commission, an agency of the Government of Canada, administers the Canada Grain Act. The Commission works closely with grain producers and the grain industry to develop and implement policies to meet the objectives of the Canada Grain Act and needs of the Canadian grain industry. It establishes and maintains quality standards for Canadian grains to assist the marketing practices of the Canadian Wheat Board and other industry participants.

The Commission provides regulatory services of grain inspection and weighing at grain export locations in Canada. The Commission's computer documentation services assist various functions in the grain trade, e.g., grain unload documentation, stabilization and transportation statistics. The Grain Research Laboratory conducts basic and applied research on cereal grains and oilseeds, surveys grain quality and performs varietal studies. Revenue is generated from service fees for inspection, weighing and documentary services and is credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

2. Legal Mandate

The legal authorities of the Canadian Grain Commission are contained in the Canada Grain Act and the Grain Futures Act. Other authorities include the Western Grain Stabilization Act, the Weights and Measures Act and the Inland Water Freightways Act.

3. Program Objective

To promote the growth and competitiveness of the Canadian grain industry and returns to the producer by ensuring the quality reputation of Canadian grain through regulating the grain handling industry.

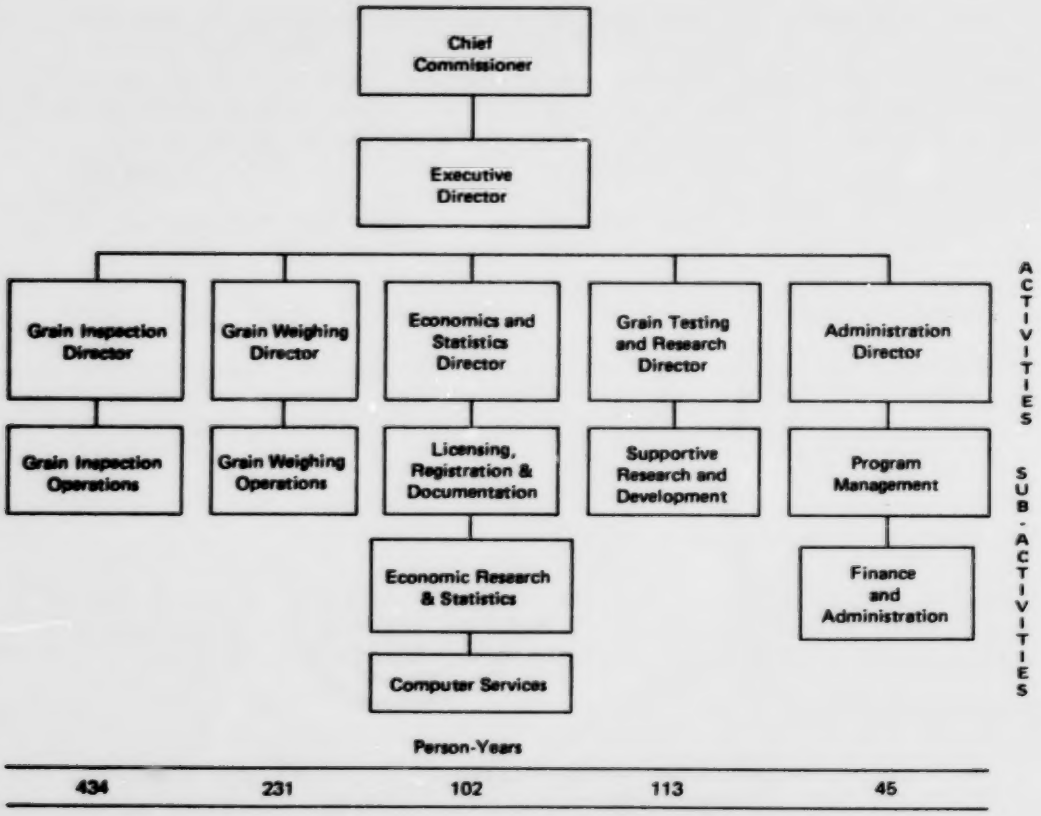
Sub-objectives:

- to promote maximum marketability of Canadian grain in the interest of the producer;
- to maximize the quality and yield of Canadian grain; and
- to achieve full cost recovery for services provided.

4. Program Organization for Delivery

The Commission is responsible to the Minister of Agriculture in reporting its activities to the Parliament of Canada. The Program is divided into four operational activities, the administrative function and eight sub-activities which parallel the activity structure. A director manages each operational activity under the overall direction of the Executive Director and the Chief Commissioner.

Figure 5: Program Activity Structure



D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

The overall functions of the Canadian Grain Commission do not substantially change from year to year. However, within any particular year, major grain trade situations often occur which affect Commission operations. This requires appropriate operational changes to provide service and to minimize adverse impact on budgetary resources.

Total exports of the major Canadian grains and oilseeds have been steadily increasing and they reached a record level of 29.4 million tonnes in the 1983 crop year. However, adverse weather conditions in 1984 (and again in 1985) have negatively affected crop production and decreased higher-quality saleable grain by approximately 18% and limited exports to 24 million tonnes in 1984. The depletion of inventories and below normal production in 1985 have minimized Commission services. Resource needs for the 1985-86 fiscal year will be noticeably less than budgeted. The 1986 crop production is expected to return to normal trends but service requirements will remain less than budgeted because of the low inventory carryover from 1985. Long-range forecasts of Canadian grain and oilseed exports continue to be set at 36 million tonnes by 1990.

The Commission is closely monitoring and reducing operating costs wherever possible without sacrificing services to the grain trade. The Commission has revised its fee schedule effective August 1, 1985, with the intent to recover the full-cost of operations. The overall objective is to achieve an average full-cost recovery position over a three to five-year period. In addition to traditional fee changes, the Commission will be reviewing the entire fee structure to incorporate changes in service and automation of recent years. The objective is to have a more equitable and uniform fee structure compatible with the Commission objective of full cost recovery. As of August 1, 1985, regulatory fees are being charged for eastern grain movement similar to western grain fees. This has caused some increased inspection and weighing involvement in eastern Canada and has resulted in marginal added operating costs. Full-cost recovery is expected for 1988-89 assuming production and exports return to traditional levels. For 1985-86 the combined effect of reduced costs and a minor revenue increment will reduce the Commission's net cost of operations with a forecast 92% cost recovery. The reduced level of operations will carry over to 1986-87. Cost recovery level expected for 1986-87 will exceed 90%.

The proliferation of unlicensed red spring wheat varieties in the Canadian grain system continues to be a major problem for the grain inspection operation. The unlicensed wheat varieties yield high volumes but are inferior in quality. This is of utmost concern to the Commission because the unlicensed varieties are visually very difficult to distinguish from top-quality bread wheat varieties, and there is a high risk of lowering the grade of high-grade wheat shipments. The situation worsened with the 1984 crop, and more positive action aimed at marketing the 1985 crop of unlicensed varieties as a separate commodity was implemented. Intensified grain research and inspection monitoring of the licensed varieties has alleviated the serious threat of shipment downgrading. In addition, grain testing and research functions are actively improving the methods of non-visual inspection processes. A comprehensive program to educate producers and the grain trade on the impact of not identifying or not reporting unlicensed varieties is in the process. The objective is to enhance early detection of these substandard grades prior to binning to avoid downgrading inventories.

The automation of the grain handling process in inspection and weighing has helped the Commission improve efficiency. Improved new infrared reflectance equipment has increased the accuracy of chlorophyll determination in rapeseed. The development of whole grain analyzers and computerized grain sample scales has improved inspection efficiencies. The introduction of image analysis equipment is providing economic benefits within the grain inspection process and is extending to include baking features and end-use quality determination.

Licensing and bonding of grain processors and dealers continues to require up-to-date monitoring. The Commission is maintaining an active financial surveillance of grain dealers to protect producer interests by endeavouring to ensure adequate bonding of grain merchants.

The Canadian Grain Commission is advancing a special Treasury Board Submission to create a revolving fund financial system commencing April 1, 1986. Preliminary discussions held with Treasury Board late 1984 and early 1985 resulted in concurrence that the Commission operations plus the accelerated goal of full cost recovery would permit this type of financial administration. The revolving fund concept will permit enhanced management of Commission operations, including more critical reviews of expenditure initiation.

The revenue structure and annual revisions have allowed this progressive movement to full cost recovery. In the process of the Revenue update, the level and type of services have always been considered, and there was the possibility of reducing the service level resulting in less costs to be recovered through fees. The grain trade responded indicating continuance of Commission services, claiming the integrity of the service contributed to favourable international acceptance of Canadian grain.

Over the recent years, grain volumes have fluctuated, but generally have enabled the Commission to recover 97.0% of full operating costs, including capital.

Grain volumes play a major role in attaining full cost recovery. For this reason, the Commission will endeavor to provide an average break even financial position over a 3 to 5 year period. This will allow subsequent years' service fees to amend and adjust the financial position to 100% cost recovery. Despite poor volumes of the past two years, the Commission sees a return to traditional levels in Canadian export grain levels in 1986 and therefore is not delaying the revolving fund introduction.

2. Initiatives

Continued automation and enhanced use of labour saving equipment, including computerization of the elevator grain handling process is being developed and introduced, where practical. These include, grain sample selection and transport systems, electronic grain sample scales, and

grain quality analyzers. Portable communication equipment for grain weighing persons and the automation of elevator scale systems, including the extensive use of computers, has improved efficiencies for a higher grain activity. The use of mini and micro computers is being advanced to further maximize efficiencies in protein analysis, automated weight recordings, and the monitoring of grain movement in elevators from receipt to shipment.

Comparable to the Commission's efforts in systems automation is that of grain elevator operators, who are also recognizing the potential economic advantages. This is providing an opportunity for some of the Weighing activity's automation to be integrated with the elevator companies' automation plans, which will result in increased cost savings to both parties. Further benefits provide impetus to the elevator companies to computerize both their process control and their data handling and transmission. This will significantly reduce the heavy paperwork burden involved in the movement of grain from the prairie to seaboard.

The promotion of a central office grading centre at major export locations is being explored to facilitate the maximum output from grain inspection expertise, while not curtailing the service levels.

There is an urgent need for the Grain Research Laboratory (GRL) to further develop non-visual methods for identifying grain varieties. There must be continued upgrading of computer capabilities in the areas of data analyses, storage and information manipulation to reach a successful outcome in a shorter time period.

The Commission must widen its spectrum of contaminant screening of carlot and cargo lot by using increasingly sophisticated and sensitive methodology capable of accurate and precise measurement. Recently, the GRL has developed a capability for monitoring certain mycotoxins in Canadian grain. Two new areas of research include identification of fungi present on grains and oilseeds and the development of methods for detecting the presence of mycotoxins produced by certain strains of toxigenic fungi. This is in response to increasing demands from Canadian grain buyers for Canada to guarantee freedom from specified toxic residues.

The Commission's computer systems, which handle Canadian grain information, are being upgraded to reflect both computer industry and grain industry enhancements. The direct capture of data at terminal elevators for entry into the Commission's central computer system for grain documentation and regulatory control purposes is also being developed. The interactive nature of the new system will lead to a closer integration of data with other operating units such as the licensing, registration and statistics sections, along with the grain inspection and weighing activites.

3. Update of Previously Reported Initiatives

The installation of automated grain handling equipment in the grain inspection and weighing process has enabled the Commission to improve efficiency. Economic conditions, however, have played a significant role in the overall progress, since the private grain companies must make a major financial input. Our installations generally form part of their larger elevator rehabilitation of grain handling and reporting system. The record level grain volume of 29.4 million tonnes in 1983-84 and the resultant need for increased Commission resources was substantially reduced because of the automated weigh-recorder installations.

The inspection of specialty grain crops continues to put pressure on the Commission. The deployment of human resources to meet service demands is a problem; however, the inspection activity is endeavoring to identify more practical methods to satisfy the industry needs. The situation is requiring extensive travel to various shipping locations in southern Ontario. Here a mobile inspection laboratory was recently introduced to provide on-site service. Western Canada has also seen an increase in specialty crops. Service is being provided through field offices and within current resources.

The Commission has provided and continues to provide valuable technical assistance to the Canadian Wheat Board by providing expertise on the certification of the quality and weights of Canadian grain exports. In addition, the Canadian Grain Commission and the Canadian Wheat Board have undertaken an ambitious market development program with the introduction of new classes of high-yielding wheat for a different spectrum of end products. The development and promotion of new grains such as HY 320, soft white spring and red winter wheats, was and still is aimed at new or expanded markets in southeast Asia where noodles are the predominant wheatbased product for human consumption.

The Commission's role is to ensure safe and edible grains and oilseeds. Domestic and overseas markets are increasing their demand that grain be free of harmful levels of mycotoxin contamination, herbicides, pesticide residues, and other specified chemicals. The Research activity is developing procedures to meet export and domestic requirements and buyer demands by improving its analysis techniques and increasing the scope of compounds to be monitored. In 1984-85, the Grain Research Laboratory increased its compound residue analysis by 25% for a total of 25 compounds.

4. Program Effectiveness

The Commission contributes to the Canadian economy through the services provided to the grain industry. The effectiveness of the Commission is measured by its value to the domestic and export trade and by the confidence of buyers in the quality of Canadian grain, the reliability of grade and weight certification, industry use of statistical publications and documents, and international acknowledgement of the excellence of our grain research activity and ultimately by the increased competitiveness of Canadian grain.

The formal advancement to full-cost recovery has moved the Commission to carry out a comprehensive review, with possible restructuring, of its fees for service. This project is being jointly completed with participation and cooperation from major clients and is expected to be in place by August 1, 1986.

The surety bonding requirements of licensees, which safeguard the interests of producers dealing with these licensees, are reviewed annually. An evaluation of financial statements and Commission audits of licensee liability reports have provided improved licensee assessment and control.

The Commission's Grain Testing and Research is internationally recognized as a leading authority on cereal grains and oilseeds quality. Commission research scientists contribute to effectiveness through publication of their experimental findings in international scientific journals and through visits to grain research laboratories to exchange knowledge, to become better acquainted with foreign grain requirements and to promote Canadian grain in filling such requirements. The success of these contacts is measured by the international recognition and acceptance of Canadian grain, as well as the numerous requests for our grain research personnel to attend and participate in sessions sponsored by the Canadian International Grains Institute and by marketing organizations such as the Canadian Wheat Board and the private trade as well as by specialized grain organizations such as the Canada Council and the Canadian Natural Millers Assocation. During the year, 116 special visitors from Canada and from 23 other nations visited the Commission's facilities to discuss aspects of the Canadian "certificate system" and the quality of Canadian grain. As well, 21 organized groups comprising 763 people from 23 different countries toured our research facilities.

Section II
Analysis by Activity

A. Grain Inspection

Objective

To establish and maintain quality standards and to provide control and registration of Canadian grain.

Resource Summary

Expenditures for the Grain Inspection Activity account for approximately 45% of total 1986-87 Grain Commission program expenditures and 47% of total person-years.

Figure 6: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Grain Inspection Operations	21,385	434	17,102	356	17,409	400
Revenue	24,236		17,500		20,495	

Revenue is generated from inspection and sampling services provided to the industry. Revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Past Financial Performance

Figure 7 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85

Figure 7: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Grain Inspection Operations	17,409	19,473	(2,064)
Revenue	20,495	18,406	2,089

Explanation of Change: The reduced crop production in 1984 coupled with increased inspection systems automation resulted in a large dollar surplus. Revenue earned was greater than budgeted by 11.3% due to a depletion of the previous year's grain inventories which allowed the higher movement. The net effect caused revenue to be approximately 30.0% less than that in the previous year.

Description

Grain Inspection Operations: This Activity provides inspection services for some domestic and all export grains in the interest of producers and domestic and export markets. It establishes quality standards for all grains entering or leaving licensed terminals and transfer elevators and, on request, at process elevators. It includes the regulation, control and quality certification of grain and the application of grain quality standards. Major ongoing services are entomological inspection, guaranteed protein content levels, grain documentation and management of grain inspection policies and resources.

Performance Information/Resource Justification

1984-85 crop year production amounted to 46.8 million tonnes. With carryover inventories, 24.5 million tonnes were delivered within the system. The Grain Inspection activity utilized 400 person-years to provide inspection and grading services on shipments of: 24.5 million tonnes to vessels, 475,000 railcars and 85,000 tonnes of truck lot/container lot shipments. It also provided 661,000 protein analyses and 115,000 insect infestation analyses. There were 21 grain elevator audits and 70,000 unofficial grain sample inspections. The operation inspected 577,120 samples which, when weighted by a workload factor, represents 706,900 work units compared with 923,400 work units for 769,493 samples in 1983/84.

Crop year production for 1985-86 is forecast at 45.0 million tonnes. Deliveries to terminal elevators are estimated at 25.0 million tonnes, a minimal increase over 1984-85. The Grain Inspection Activity projects a utilization of 356 person-years to provide inspection and grading services on shipments of: 25.1 million tonnes to vessels, 418,000 railcars and 74,800 tonnes of truck/container lot shipments. It will also provide for 660,000 protein analyses and 115,000 insect infestation analyses. There are 26 grain elevators to be audited and approximately 70,000 unofficial grain sample inspections. The operation will inspect approximately 669,460 samples which, when weighted by a workload factor, represents 820,000 work units. The reduction in grain movement is attributed to the current competitive world grain market situation and less than favourable growing conditions in western Canada in the past two years.

For the 1986-87 crop year, assuming a normal production year, 55.0 million tonnes is forecast, with estimated deliveries ranging from 55.9 million tonnes to as high as 58.9 million tonnes. Sample inspections should remain at the 1985-86 levels of 850,000 work units. Some 434 person-years will be utilized to provide all services. Grain exports to vessels are forecast at 30 million tonnes. The inspection work units will increase proportionately to export volume and will provide efficiency levels comparable with 1984-85 levels. The inspection operation has an objective to attain 99.2% grain grading accuracy for original visual inspections. The first (original) inspection and certification of grain quality must be accurate to avoid producer and buyer claims for grain sold. Reinspections requested by grain companies and buyers must result in few changes to maintain the integrity of the Canadian grading system. The reinspections which result in a change from the original inspection certificate are analysed and must not be in excess of .8% of all inspections, as per the goal set by the division. In addition, the Commission certifies and guarantees protein levels for all export board grains. The protein and insect infestation analyses will remain constant at 1984-85 levels. The 26 grain elevators will be audited, and 80,000 unofficial grain sample tests will be performed. Some 480,000 railcars and 85,000 tonnes of truck/container log shipments will be inspected.

The inspection operation is endeavoring to conform to equal opportunity programs by achieving a 20% complement of female grain inspectors. In line with the Government of Canada's objective to be an equal opportunity employer, the grain inspection division has ventured to staff female grain inspectors, an area that was predominantly male dominated in the past. To date 64 female inspectors have been hired which is a 17% factor when compared to the 375 employed. The division feels it is important and beneficial to achieve a 20% ratio in 1986-87.

B. Grain Weighing

Objective

To supervise the weighing of grain at licensed Canadian terminals and transfer grain elevators.

Resource Summary

Expenditures for the Grain Weighing Activity account for approximately 24% of total 1986-87 Canadian Grain Commission expenditures and 25% of total person-years.

Figure 8: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Grain Weighing Operations	11,333	231	8,760	187	8,826	203
Revenue	13,865		9,000		11,407	

Revenue generated from weighing services provided to the industry is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Past Financial Performance

Figure 9 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 9: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Grain Weighing Operations	8,826	10,311	(1,485)
Revenue	11,407	12,500	(1,093)

Explanation of Change: The deferred introduction of full weighing services into eastern Canada transfer elevators coupled with the automation of weighing equipment and systems resulted in a person-year and dollar surplus. While traditional activity decreased because of poor crop conditions, the overall revenue picture was maintained as a result of the introduction of services in the east, resulting in only a minor net revenue decrease for this activity.

Description

Grain Weighing Operations: This Activity monitors the weights of all grain entering or leaving licensed terminals and transfer elevators and, on request, at domestic process elevators, other than that shipped for direct manufacture or processing into another product. It provides the following operational services: surveillence and certification of grain weights, inspection of elevator equipment, monitoring of railcars for leaks and seals, investigation of all grain weight discrepancies, regular inspection of weighing systems equipment to ensure accuracy within prescribed tolerances, and grain inventory audits at terminal and transfer elevators.

Performance Information/Resource Justification

Although poor crop conditions in 1984 resulted in decreased grain exports, a substantial increase of "on request" weighing service in eastern Canada held actual tonnage weighed to near 1983-84 volumes. The result was that 75.8 million tonnes of grain were weighed, utilizing 203 person-years for an efficiency factor of 2.68 person-years per tonne. This represents a 6% increase in work efficiency, which includes the weighing of grain into and out of terminal and transfer elevators, the audit of grain inventories and the inspection of weighing systems equipment.

Expectations for 1985-86 are not overly encouraging. The decreased 1984 crop inventory carryover and the drought conditions in 1985 will result in a substantial decrease in available stocks thereby reducing Commission services and reducing the work efficiency factor. The present estimate is to handle 48.5 million tonnes of grain, utilizing 187 person-years for an efficiency factor of 3.86 person-years per million tonnes of grain.

In 1984-85, 907 weighing systems inspections were performed. In 1985-86, using 6 person-years and more qualified inspectors will enable the activity to increase its systems monitoring to a forecast 1,100 weigh system inspections. Grain inventory audits at terminal and transfer elevators are expected to remain at previous activity levels.

The 1986-87 forecast is that 81 million tonnes will be handled by 231 person-years for an efficiency factor of 3.78 person-years per million tonnes of grain, a 2% improvement over the efficiency factor of 3.86 for 1985-86. The inspections of weighing systems and the audit of grain inventories at terminal and transfer elevators are predicted to reach a maximum of 1122 system inspections, utilizing 6 person-years, a 2% increase over the 1100 inspections performed in 1985-86.

C. Economics and Statistics

Objective

To provide economic research and statistical support to the Canadian Grain Commission and the grain industry; to provide regulatory controls over the licensing and operations of the industry; and to provide grain documentation services to the terminal elevator industry.

Resource Summary

Expenditures for the Economics and Statistics Activity account for approximately 11% of total 1986-87 Canadian Grain Commission expenditures and 11% of total person-years.

Figure 10: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Licensing, Registration and Documentation	2,571	72	2,525	67	2,529	67
Economic Research and Statistics	767	17	557	12	569	13
Computer Services	2,006	13	631	12	660	12
	5,344	102	3,713	91	3,758	92
Revenue	3,381		2,520		3,106	

Revenue is generated from licensing, documentation and registration services provided to the industry. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Past Financial Performance

Figure 11 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 11: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Licensing, Registration and Documentation	2,529	2,460	69
Economic Research and Statistics	569	735	(166)
Computer Services	660	899	(239)
Total Expenditure	3,758	4,094	(336)
Revenue	3,106	3,214	(108)

Explanation of Change: Overall travel decreased in 1984-85 resulting from reduced licensee audits caused by audit staff changeovers. Unforeseen complications in the direct Data Capture System pilot stage resulted in the deferral of this project. Professional service costs were reduced through the increased use of Commission personnel.

Description

The Economics and Statistics Activity is responsible for support functions to the regulatory and information responsibilities of the Commission. The Activity consists of the following three sub-activities.

Licensing, Registration and Documentation: This sub-activity performs the following services: issues licences and monitors the performance of licensees to ensure their compliance with the provisions of the Canada Grain Act and regulations; registers and cancels negotiable elevator warehouse receipts for grain received and shipped at licensed terminal and transfer elevators; provides documentation on certified grades and weights and inward grain accounting service to the industry; and allocates railway cars to producers for self loading.

Economic Research and Statistics: This sub-activity provides market information to the grain industry and economic grain research expertise to the Commission in the area of policy formulation and regulatory controls.

Computer Services: This sub-activity provides computer services and expertise to the Commission, licensed terminal elevators, the Western Grain Stabilization Board and the Research Branch of Agriculture Canada.

Performance Information/Resource Justification

Licensing, Registration and Documentation: In 1984-85, 35 on-site financial audits of licensees were conducted. Recent staff turnover in the licensing unit will likely prevent us from achieving our goal of 50 audits in 1985-86, but 40 audits are now forecast. Larger audits are scheduled for 1986-87 resulting in only 40 audits planned. Due to the decrease in grain movements, worksharing measures were implemented in the division's documentation services unit in the latter part of 1984-85. Microcomputer applications continue to be extended and refined in the Producer Car Unit, resulting in further reductions in manual work loads. The number of applications for producer cars was reduced to approximately 5,700 in 1984-85 as a result of the limitation of grain movement, quota systems, other regulatory factors or cancellations.

Automation of various manual operations, many of which are statistical, have similarly resulted in increased efficiency in the Licensing Unit.

Economic Research and Statistics: In 1984-85, this sub-activity prepared 9 weekly, 18 monthly and 91 annual publications. It receives 112 weekly reports from primary, process and transfer elevators which it uses in the preparation of the "Grain Statistics Weekly." In 1984-85, an evaluation of the Commission fee schedules resulted in the introduction of additional Weighing and Inspection Divisions' fees at the transfer elevators in eastern Canada.

In 1985-86, the work ratio is expected to increase by 5% through use of the microcomputer and be maintained through 1986-87. Subscription fees for the first time will be initiated in 1985-86 for the two major publications. In 1985-86, additional pages to the present publications are expected, although the number of publications is not foreseen to increase. This section will continue to assess the economic feasibility of electronic collection of data from major licensees and other users and the dissemination of information to users. The Commission is proceeding toward full operational cost recovery of expenses. A committee is being established to review the entire fee structure, which incorporates an equalization and blending of Commission fees for services rendered. This unit is providing technical knowledge and economic research in the preparation of a financial study and report on the revised fee structure, which is due in August 1986.

Computer Services: In 1984-85, this unit undertook some 65 individual projects, which included the full adaptation of producer car administration to computer media, custom computer systems analysis for other divisions, improved grain documentation reporting, inter-trade electronic communication, and the continued provision of ad hoc statistical data reporting.

In 1985-86, the demand for both increased informational needs and the adaptation of various clerical operations to computer-based systems is expected to continue. Various segments of the weekly and monthly publications of the Division as well as the Licensing and Bonding financial data system have been adapted to electronic systems. Also improved (higher speed) communications have been installed and a full-time Computer System position has been acquired for our Vancouver office to complement the continuing on-site elevator automation activities. During the remainder of 1985-86, further development of various divisional projects, including accounts receivable for the financial unit, intra-divisional personnel information system, improved vessel and carlot outturn systems for Weighing and Inspection Divisions, should occur.

With the expiry of our existing computer equipment leases in mid-1986, the Division will be involved in a major equipment conversion to new equipment and software which will also meet new development requirements for all CGC divisions, outside agencies, grain statistical requests, and to meet current outstanding projects not able to be undertaken because of lack of adequate computer capabilities. The commencement of extensive training and educational programs associated with the computer system changeover is planned for the following year.

D. Grain Testing and Research

Objective

To provide information to the Canadian Grain Commission on the end-use quality of Canadian grains and oilseeds in support of quality control and marketing responsibilities.

Resource Summary

Expenditures for the Grain Testing and Research Activity account for approximately 14% of total 1986-87 Canadian Grain Commission program expenditures and 12% of total person-years.

Figure 12: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Supportive Research and Development	6,922	113	5,990	106	5,321	98
Revenue	1		1		1	

Past Financial Performance

Figure 13 summaries the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 13: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Supportive Research and Development	5,321	5,178	143
Revenue	1	1	

Explanation of Change: Rent (accommodation) increases exceeded budget allowances and, coupled with increased travel in support of the market development of HY320 grain, a new class of Canadian wheat, caused the over-expenditure.

Description

The Grain Testing and Research Activity provides developmental research, scientific support and survey information. The laboratory's work consists of the following: at harvest time, it surveys the quality of the new crop of Canadian grains; during each crop year, it continuously monitors the quality of Canadian grains moving from the farm to the domestic and export markets; it conducts tests annually to evaluate the quality of plant breeders' varieties of red spring and amber durum wheat, malting barley and canola/rapeseed as part of a broad Canadian program to develop new and better grains and oilseed for Canadian agriculture; and finally, it conducts basic and applied research on the quality of grains and oilseeds and their endproducts. This Activity has a single sub-activity, Supportive Research and Development.

Supportive Research and Development: The sub-activity provides expert knowledge, information and advice on the end-use quality of cereal grains and oilseeds. Research objectives are aimed at acquiring a better understanding of the "quality" of cereal grain and oilseeds, with particular reference to differences between varieties, effects of degrading factors, and relations to end-use processing technology and requirements. Modifications to existing analytical methods or development of new methods are undertaken to determine more meaningful or more efficient measurement, or quantification of particular end-use quality factors in cereal grains and oilseeds.

Performance Information/Resource Justification

The impact of the various end products of the laboratory's work is related to such factors as: the validity of technical and scientific advice provided to the Commission and the Canadian Wheat Board; the accuracy of predictions of the quality characteristics of new crops; the comprehensiveness and usefulness of cargo monitoring and screening programs; the correct evaluation of the deleterious effects of different types of weather-affected seeds; and subsequent setting of acceptable (visual) grade tolerance levels for different types of damage. Such factors are judged indirectly by such performance indicators as the frequency and seriousness of customer complaints (or conversely the absence of or compliments about) Canadian grain and oilseed quality and consistency, and instances of complaints or serious consequences related to unsound scientific advice or recommendations. Quality of basic research is judged by such indirect and often intangible indicators as peer evaluation, review, and subsequent acceptance or rejection of papers by scientific journals, literature awards and honours bestowed on GRL scientists.

A project to upgrade laboratory computer capabilities over a three year period (1984-85, 1985-86, 1986-87) is progressing as planned and will be completed in 1986-87 at an approximate total cost of $542,000. In addition, the high-pressure liquid chromatograph (HPLC) is now in place in the Oilseeds section, and methodology has been developed for use in monitoring glucosinolate constituents in rapeseed/canola. End-use studies on the new Canadian wheat class HY 320 are continuing with countries such as India, Sri Lanka, Taiwan, Indonesia, Egypt, Korea and Syria participating in this research.

The proliferation of unlicensed semi-dwarf wheat being grown by western producers has made it necessary to initiate a new-crop survey (1985-86) on this type of wheat. This will enable the Canadian Grain Commission to provide quality data to the grain trade and, the Canadian Wheat Board.

The pilot scale mill is being refurbished in 1985-86 and the Oilseeds laboratory will be expanded. The purchase of a gas chromatograph mass spectrometer scheduled for 1985-86 and 1986-87 has been cancelled. Since the initial planning date of this unit into the program until now, advancing technology in the area of mass selective detection gas chromatography systems allows us to adequately meet our needs (with this system) in the confirmation and identification of the presence of mycotoxin contamination in grain. When special mass spectrometry analyses are required, a unit at the departmental Winnipeg Research Station is used. This approach will be monitored and, if operational requirements change in the long term, it may be necessary to reactivate the project.

In 1986-87, the Grain Research Laboratory will continue to provide a laboratory varietal identification service to the Grain Inspection Division. The purchase of new research equipment is approved for 1986-87. In addition to the items included in that reference level, we will be expanding noodle and baking research to study specific questions related to utilization of classes and grades of Canadian wheat for products such as a wide range of Asian noodle products, Chinese steam bread, South American French-type bread, Middle Eastern flat breads, etc. Emphasis in these areas is in support of the Canadian Wheat Board's attempt to open new markets for Canadian wheat.

The Grain Research Laboratory provides grain inspection assistance by 100% identification of pesticide-contaminated rail carlots prior to there delivery into the terminal elevator system.

E. Administration

Objective

To provide policy direction, executive management and administrative support services to all activities of the Canadian Grain Commission Program.

Resource Summary

Expenditures for the Administration Activity account for approximately 6% of total 1986-87 Canadian Grain Commission program expenditures and 5% of total person-years.

Figure 14: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Finance and Administration	1,315	20	1,547	20	1,020	20
Program Management	1,607	25	1,890	24	1,204	24
	2,922	45	3,437	44	2,224	44
Revenue	20		21		45	

Past Financial Performance

Figure 15 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 15: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Finance and Administration	1,020	1,010	10
Program Management	1,204	1,520	(316)
Total Expenditure	2,224	2,530	(306)
Revenue	45	5	40

Explanation of Change: The reduced grain production and exports has allowed a reduction in administrative travel requirements.

Description

The Administration Activity has the following two sub-activities.

Finance and Administration: This sub-activity coordinates and provides expert advice to the Commission and managers on corporate planning, management of revenues and expenditures, accounting and accommodation administration. It also coordinates and provides central services.

Program Management: This sub-activity provides direction, control and planning of policy and resources, taking into account the requirements of the Canada Grain Act and the objectives of Agriculture Canada. It is administered through program headquarters in Winnipeg. In addition, there are six assistant (regional) commissioners who liaise with the industry and investigate complaints concerning transactions between producers and licensed primary elevator operators.

Performance Information/Resource Justification

This Activity represents a percentage of total expenditures.

Figure 16: Percentage of Total Expenditures Representative of Program Management and Finance and Administration Sub-Activities

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Total expenditures ($000)	47,906	39,002	37,538
Finance and Administration percentage of total expenditures	3%	4%	3%
Program Management percentage of total expenditures	3%	5%	3%

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Canadian Grain Commission Program expenditures by object are presented in Figure 17. For the fiscal year 1986-87, expenditures are estimated to be $47.9 million. This represents an increase of 23% over the 1985-86 forecast.

Figure 17: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel	33,323	25,385	26,662
Salaries and Wages	4,595	4,446	4,565
Contribution to employee benefit plans	358	187	223
Other personnel costs			
	38,276	30,018	31,450
Goods and Services			
Transportation and communications	2,539	2,087	1,784
Information	165	191	177
Professional and special services	258	225	224
Rentals	2,172	2,470	2,115
Materials and supplies	933	692	574
All other expenditures	336	363	253
	6,403	6,028	5,127
Total operating costs	44,679	36,046	36,577
Capital			
Construction and acquisition of land, buildings, and works	392	67	-
Construction and acquisition of machinery and equipment	2,831	2,885	853
Total capital	3,223	2,952	853
Transfer payments	4	4	108
Total expenditures	47,906	39,002	37,538

2. Personnel Expenditures

Canadian Grain Commission personnel costs account for 80% of program expenditures. This includes the statutory contribution to employee benefit plans of $4.6 million.

Figure 18: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grain Inspection	**434**	356	400
Grain Weighing	**231**	185	203
Economics and Statistics	**102**	91	92
Grain Testing and Research	**113**	106	98
Administration	**45**	44	44
	925	782	837

Figure 19: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management Category	16	16	17	50,350-96,300	55,458
Scientific and Professional					
Auditing	1	1	-	27,934-68,070	30,359
Biological Sciences	3	3	3	16,161-68,070	40,239
Chemistry	12	10	10	15,724-68,070	36,973
Economics, Sociology and Statistics	6	6	6	14,570-65,080	42,600
Scientific Research	12	10	10	28,176-67,720	59,107
Other	-	-	1		
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	12	12	10	13,912-57,987	34,648
Computer Systems Administration	9	8	5	19,423-63,583	37,219
Financial Administration	5	5	4	13,853-57,980	42,217
Program Administration	11	11	11	13,912-57,987	43,833
Information Services	2	2	-	13,579-57,980	38,512
Other	-	-	1		
Technical					
Drafting and Illustration	1	2	2	15,557-40,310	27,045
Engineering and Scientific Support	86	84	71	14,041-50,866	27,597
Photography	1	-	-	17,285-30,844	29,681
Primary Product Inspection	366	362	342	18,971-48,380	31,764
Social Science Support	2	2	2	12,635-57,764	25,904
Technical Inspection	6	6	6	12,635-57,691	32,285
Administrative Support					
Communications	2	2	2	15,364-31,824	20,874
Data Processing	17	17	16	13,352-37,130	24,123
Clerical and Regulatory	96	95	94	12,932-31,743	22,292
Secretarial, Stenographic and Typing	25	24	26	12,636-31,946	22,776
Operational					
General Labour and Trades	234	252	271	14,776-40,676	29,128

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

The Program is directing most of its capital funds of $3.2 million for 1986-87 to the automation of inspection and weighing processes, primarily for grain inspection equipment, weighscale recorders, computerized information and analysis systems and research equipment to identify mycotoxin contamination.

4. Transfer Payments

The Grain Research Activity is involved with grain quality surveys and varietal studies and performs basic and applied research to identify and better understand what "quality" is and to develop more efficient and meaningful methods of quality measurement. The Commission shares in this research through the International Association for Cereal Chemists.

Figure 20: Summary of Contributions ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Membership fee in the International Association for Cereal Chemistry	4	4	4

5. Revenue Analysis

The Commission endeavours to recover all operating costs with the exception of grain research through service fees. Figure 21 provides a listing of revenue generated by the Canadian Grain Commission. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 21: Revenue by Class ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grain Inspection:			
Inspection Fees	**23,585**	16,849	19,811
Inspection Overtime	**611**	611	640
Samples Sold	**40**	40	44
	24,236	17,500	20,495
Grain Weighing:			
Weighing Fees	**13,390**	8,525	10,962
Weighing Overtime	**475**	475	445
	13,865	9,000	11,407
Economics and Statistics:			
Registration and Cancellation Fees	**3,269**	2,427	3,022
License Fees	**112**	93	84
	3,381	2,520	3,106
Grain Testing and Research:			
Miscellaneous	**1**	1	1
	1	1	1
Administration:			
Miscellaneous	**20**	21	45
	20	21	45
Total Canadian Grain Commission Revenue	**41,503**	29,042	35,054

B. Cost Analysis

Net Program Cost

The 1986-87 Estimates include only those expenditures which are to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items as well as revenue must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 22: Net Cost of Program by Activity for 1986-87 ($000)

	1986-87 Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	1985-86 Forecast
Grain Inspection	21,385	437	21,822	24,236	**(2,414)**	(54)
Grain Weighing	11,333	232	11,565	13,865	**(2,300)**	(46)
Economics and Statistics	5,344	103	5,447	3,381	**2,066**	1,274
Grain Testing and Research	6,922	114	7,036	1	**7,035**	6,070
Administration	2,922	46	2,968	20	**2,948**	3,452
	47,906	932	48,838	41,503	**7,335**	10,696

The adjustments made to the budgetary expenditures to arrive at total net cost include services provided without charge by other departments, and revenues generated by the Program that are credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

Other Costs

Other costs are services provided without charge by other Departments as follows: Supply and Services ($24,000), Treasury Board ($810,000) and Labour ($98,000).

C. Additional Information

Figure 23: Person-Years by Activity and Geographical Location

Grain Inspection		Grain Weighing		Economics and Statistics		Grain Testing and Research		Administration (Statutory included)		Total Person-Years By City
City	P-Y	City	P-Y	City	P-Y	City	P-Y	City	P-Y	
Winnipeg	73	Winnipeg	14	Winnipeg	51	Winnipeg	113	Winnipeg	37	288
		Churchill	3							3
Montreal	21	Montreal	32	Montreal	12					65
Chatham	25									25
Th. Bay	175	Th. Bay	103	Th. Bay	22					300
Saskatoon	7	Saskatoon	3					Saskatoon	2	12
Moose Jaw	4	Moose Jaw	3							7
Lethbridge	5									5
Calgary	5							Calgary	2	7
Vancouver	94	Vancouver	63	Vancouver	17					174
Pr. Rupert	11	Pr. Rupert	4							15
Baie Comeau	3	Baie Comeau	2							5
Port Cartier	3	Port Cartier	2							5
Three Rivers	1									1
Sorel	3									3
Quebec City	4	Quebec City	2							6
								Regina	2	2
								Harrow	1	1
								Sherbrooke	1	1
	434		231		102		113		45	925

Agriculture Canada

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT 31-2/1987-III-1 au Canada: 12,00 $
ISBN 0-660-53139-9 à l'étranger: 14,40 $

Prix sujet à changement sans préavis.

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Agriculture Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente le Ministère. Les quatre autres présentent les plans de dépenses de chaque programme du Ministère.

Les chapitres 2 à 5 commencent par des extraits de la Partie II du Budget des dépenses pour le programme que l'on décrit. Cette formule a pour but d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.*

Chaque plan de dépenses est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu du programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la section I de chaque plan de dépenses, un état financier récapitulatif comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Cette année, le Plan de dépenses reflète la nouvelle structure des activités d'Agriculture Canada et, de la sorte, traduit une année de transition. Par souci de simplicité et d'uniformité, une partie de l'information des plans des années antérieures (1984-1985 et 1985-1986) a été présentée sous l'angle de la nouvelle structure des activités.

* On trouvera également des extraits du Volume II des Comptes publics, lesquels aideront à évaluer le rendement financier du Programme pour l'année précédente.

Table des matières

Résumé du Ministère	1-1
Programme de gestion et d'administration	2-1
Programme agro-alimentaire	3-1
Programme de service canadien des forêts	4-1
Programme de la Commission canadienne des grains	5-1

Résumé du Ministère

Rôles et responsabilités

Mandat d'Agriculture Canada consiste à promouvoir la croissence, la stabilité et la compétitivité des secteurs agro-alimentaire et forestier par l'entremise des politiques, des programmes et des services que l'administration fédérale est le mieux placée pour dispenser, afin d'aider ces secteurs à maximiser leur contribution réelle à l'economie canadienne.

Pour remplir son rôle dans le secteur agro-alimentaire, le Ministère collabore avec trois principaux groupes de clients, à savoir les producteurs, transformateurs, distributeurs, grossistes et détaillants, ainsi que les consommateurs. Les services qu'il dispense favorisent l'implantation d'un climat économique permettant au secteur privé de tirer profit des possibilités de manière à assurer des approvisionnements stables d'aliments sains et nutritifs à un prix raisonnable pour le consommateur et à garantir un revenu équitable pour les producteurs et les transformateurs.

Dans le secteur forestier, pour remplir son rôle, le Ministère collabore directement avec les provinces et les membres du secteur pour promouvoir et accroître l'exploitation rationnelle des ressources forestières du Canada par une gestion qui ne porte pas atteinte à l'environnement.

Faisant partie de l'enveloppe du développement économique, le Ministère et ses organismes servent le secteur agro-alimentaire par l'entremise des programmes suivants qui s'intègrent à la nouvelle structure des activités:

Le Programme de gestion et d'administration: Ce Programme donne au Ministère son orientation générale et lui fournit une gamme complète de services et de systèmes de soutien de la gestion.

Le Programme agro-alimentaire: Il comporte des services conçus expressément pour stimuler le développement de ce secteur. Parmi les principaux éléments de ce Programme, notons le développement des marchés; l'aide financière, notamment la stabilisation du revenu et l'assurance-récolte; l'aide au développement régional, la conservation des ressources en sol et en eau ainsi que la recherche sur l'agriculture et l'alimentation, qui vient en aide au secteur depuis près d'un siècle. Le Programme prévoit aussi la prestation de services de réglementation et d'inspection destinés à protéger le secteur agro-alimentaire. Ces services sont offerts dans les domaines de la lutte contre les maladies et de leur éradication, du contrôle de la qualité des aliments et des facteurs de production agricole, de la salubrité des viandes et de la surveillance des hippodromes.

L'Office de stabilisation des prix agricoles: L'Office assure l'administration de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, qui prévoit le soutien des prix des produits agricoles grâce au versement de paiements d'appoint aux producteurs ou de paiements directs à des taux fixes. L'Office fournit les fonds nécessaires au soutien de l'industrie laitière par l'entremise de la Commission canadienne du lait.

L'Office des produits agricoles: Celui-ci est habilité, en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles, à acheter, vendre ou importer des produits agricoles, à administrer les contrats ayant trait aux aliments et à effectuer d'autres opérations. L'Office contribue ainsi à assurer un revenu stable aux agriculteurs et des approvisionnements constants en produits alimentaires.

Le Conseil national de commercialisation des produits agricoles: Il conseille le Ministre sur tout ce qui concerne l'établissement d'offices de commercialisation. Il surveille en outre le fonctionnement des offices nationaux de commercialisation créés en vertu de la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme.

Le Programme du Service canadien des forêts: Il comporte des services conçus expressément pour stimuler l'essor du secteur forestier. Parmi les principaux éléments de ce Programme, mentionnons le renouvellement des forêts, la gestion intensive des forêts par l'entremise d'ententes de développement régional et la découverte, l'élaboration et la démonstration des techniques forestières de pointe puis leur transfert au secteur.

Le Programme de la Commission canadienne des grains: Celui-ci dispense des services de contrôle de la qualité conçus pour maintenir les normes de qualité des grains et oléagineux canadiens.

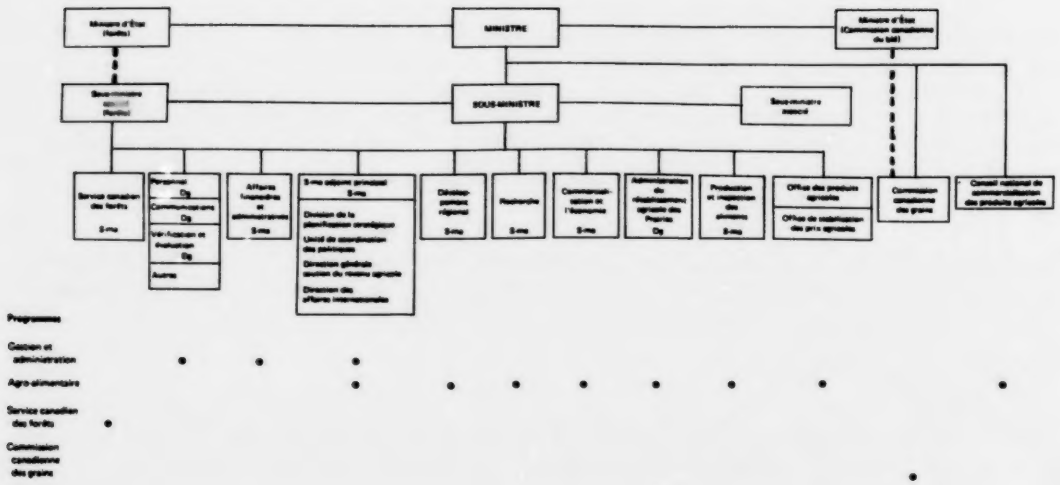
Organisation

Agriculture Canada est dirigé par le ministre responsable devant le Parlement des activités du Ministère. Relèvent également de la compétence du Ministre, le ministre d'État de la Commission canadienne du blé et le ministre d'État (Forêts) ainsi que les organismes affiliés au Ministère.

La figure 1 montre le rapport entre l'organisation d'Agriculture Canada et la structure du Programme.

Le Ministère, l'Office de stabilisation des prix agricoles, l'Office des produits agricoles ainsi que le Conseil national de commercialisation des produits agricoles ont leur siège social à Ottawa. Ceux de la Commission canadienne des grains et de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies sont situés respectivement à Winnipeg et à Regina.

Figure 1: Rapport entre l'organisation et la structure du Programme



Plan de dépenses du Ministère

Les dépenses totales du Ministère pour l'exercice 1985-1986 sont évaluées à 1,706,372,000 milliards de dollars. Cette somme représente une réduction de 32,313,000 million de dollars soit environ 1.86 %, par rapport aux dépenses prévues en 1985-1986. Un résumé du plan de dépenses du Ministère par programme paraît à la figure 2.

Figure 2: Plan de dépenses du Ministère par programme pour 1986-1987 (en milliers de dollars)*

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence $	Différence %
Budgétaire				
Gestion et d'administration	**65,400**	62,316	3,084	4.95
Agro-alimentaire**	**1,375,366**	1,405,713	(30,347)	(2.16)
Agro-alimentaire - Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	**13,492**	12,797	695	5.43
Service canadien des forêts	**218,229**	232,553	(14,324)	(6.16)
Commission canadienne des grains	**47,906**	39,002	8,904	22.83
	1,720,393	1,752,381	(31,988)	(1.83)
Moins recettes à valoir sur le crédit	**14,021**	13,696	325	2.38
Total	**1,706,372**	1,738,685	(32,313)	(1.86)

* Les chiffres présentés tiennent compte des ressources transférées entre les programmes, par suite de l'abandon de l'ancienne structure des activités au profit de la nouvelle.

** Le Programme agro-alimentaire regroupe les anciens Programme de développement du secteur agro-alimentaire et Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires.

Priorités

Les objectifs de base d'Agriculture Canada consiste à promouvoir la croissence, la stabilité et la compétitivité des secteurs agro-alimentaire et forestier par l'entremise des politiques, des programmes et des services que l'administration fédérale est le mieux placée pour dispenser, afin d'aider ces secteurs à maximiser leur contribution réelle à l'economie canadienne. Les nouvelles orientations suivies par le Ministère ont trait notamment aux éléments suivants: activités au diapason des affaires et des marchés; coordination et intégration des programmes et des services fédéraux pour le bénéfice du secteur privé; réorientation des programmes fédéraux dans un sens prospectif et rentable, conjuguée à un resserrement des liens fédéraux-provinciaux pour diminuer les perturbations de la production et de l'investissement et pour abattre les obstacles à la croissance de la productivité; diminution des subventions qui ne favorisent pas l'atteinte d'objectifs de développement économique clairement définis à moins qu'il ne s'agisse des mesures inhérentes à un ensemble de programmes visant à conjurer les risques économiques.

Le Ministre d'État aux Forêts et ses homologues provinciaux se livreront à un exercice de consultation nationale visant à recueillir le point de vue des membres du secteur forestier sur l'orientation future de la foresterie au Canada.

Afin d'atteindre ces objectifs, on mettra l'accent sur les priorités suivantes:

- élaborer et mettre en oeuvre des stratégies de développement par secteur de production, axées sur les marchés;
- accentuer la participation et la consultation des clients;
- établir un cadre financier stable à long terme pour le Ministère;
- rendre plus efficace le processus de prise de décision intégré;
- mieux orienter la recherche et le développement pour améliorer l'efficacité à la production et la productivité des secteurs;
- améliorer le transfert de l'information commerciale et technique dans les secteurs agro-alimentaire et forestier;
- favoriser les activités et les programmes axés sur le maintien et la mise en valeur des ressources agro-alimentaires et forestières;
- favoriser la stabilité financière des agriculteurs canadiens;
- assurer le maintien d'un système de classement et d'inspection qui jouit d'une réputation mondiale; et
- mettre l'accent sur des programmes visant à trouver des solutions de rechange à l'utilisation de produits chimiques agricoles et forestiers.

Plan de dépenses du Programme de gestion et d'administration

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 2-4
Extraits du volume II des Comptes publics 2-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 2-7
   2. État financier récapitulatif par activité 2-7
B. Rendement récent
   1. Points saillants 2-10
   2. Rétrospective du rendement financier 2-10
C. Données de base
   1. Introduction 2-11
   2. Mandat légal 2-12
   3. Objectif du Programme 2-12
   4. Plan d'exécution du Programme 2-12
D. Perspective de planification et examen du rendement
   1. Contexte 2-14
   2. Initiatives 2-14
   3. Mise à jour des initiatives antérieures 2-15
   4. Efficacité du Programme 2-15

Section II
Analyse par activité

A. Direction et gestion générale 2-16
B. Services de gestion 2-21

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 2-26
   2. Dépenses en personnel 2-27
   3. Dépenses en capital 2-29
   4. Paiements de transfert 2-29
B. Analyse des coûts 2-30
C. Renseignements complémentaires
   Tableau comparatif - ancienne et nouvelle structures des activités 2-31

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $59,763,000 pour administrer le Programme de gestion et d'administration au cadre de l'exercise financier en 1986-1987. En vertu des lois existantes, un montant additionnel de $5,637,000 pourra être dépensé pour le traitement et l'allocation pour automobile du Ministre et pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
Programme de gestion et d'administration		
1 Dépenses du Programme	59,763	58,545
(S) Ministre de l'Agriculture - Traitement et allocation pour automobile	40	42
(S) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5,597	5,278
Total du Programme	65,400	63,865

Crédits - libellé et montants

Crédit N°	Ministère ou organisme (dollars)	Budget principal 1986-1987
Programme de gestion et d'administration		
1	Gestion et administration - Dépenses du Programme et contributions	59,763,000

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987					Budget* principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire			Total	
		Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert		
Direction et gestion générale	174	11,629	53	-	11,682	9,446
Services de gestion	965	52,758	879	81	53,718	54,419
	1,139	64,387	932	81	65,400	63,865
Années personnes autorisées en 1985-1986	1,117					

* Les chiffres présentés tiennent compte des ressources transférées entre les programmes, par suite de l'abandon de l'ancienne structure des activités au profit de la nouvelle.

Extraits du volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985*

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
Programme de gestion et d'administration			
Dépenses budgétaires votées			
Crédit 1 - Administration - Dépenses du Programme	47,402,000	51,890,799	**51,869,989**
Dépenses budgétaires législatives			
Ministre de l'Agriculture - Traitement et allocation pour automobile	40,500	41,682	**41,682**
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4,009,000	4,620,000	**4,620,000**
	4,049,500	4,661,682	**4,661,682**
Total du programme - Budgétaire	51,451,500	56,552,481	**56,531,671**

* Les chiffres reflètent l'ancienne structures (voir figure 18 pour la tableau comparatif).

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

En 1986-1987, le Programme de gestion et d'administration:

- élaborera et appliquera des méthodes de comptabilité analytique et les politiques de recouvrement des coûts qui assureront une analyse des coûts et une utilisation des ressources efficaces au Ministère (voir page 2-23);
- mettra en oeuvre des stratégies d'entretien des installations et du matériel et une stratégie nationale en matière de logement pour assurer une gestion efficace des biens du Ministère (voir page 2-24);
- mettra en oeuvre un plan global de télécommunications (téléphoniques et numériques) en vue de faciliter l'établissement coordonné de banques de données intégrées et partageables (voir page 2-24);
- contribuera à une plus grande amélioration des pratiques de gestion en élaborant des méthodes de simplification des tâches, en perfectionnant les systèmes de contrôle opérationnel, en supervisant le plan d'amélioration de la gestion au Ministère et en rendant compte (voir page 2-24).

2. État financier récapitulatif par activité

Figure 1: Besoins financiers par activité*
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la Page
Direction et gestion générale	**11,682**	10,134	1,548	2-16
Services de gestion	**53,718**	52,182	1,536	2-21
	65,400	62,316	3,084	
Années-personnes autorisées	**1,139**	1,117	22	

* Le 26 septembre 1985, un nouveau cadre de planification opérationnelle a été instauré, entraînant de ce fait un changement de la structure des activités du Programme. La figure 19 permet d'établir les renvois pertinents entre l'ancienne et la nouvelle structure.

Explication de la différence: Les besoins financiers en 1986-1987 sont de 4.7 % (trois millions de dollars) plus élevés que ce qui avait été prévu en 1985-1986. Cette hausse est surtout attribuable à ce qui suit:

Direction et gestion générale:

	Millions de dollars
• provision pour rajustements salariaux	0.8
• virement de fonds pour le ministre d'État (Commission canadienne du blé) et pour le Groupe des céréales	1.8
• baisse des dépenses de fonctionnement	(0.9)
• coupures de Programme et restrictions générales	(0.2)
	1.5

Services de gestion:

• provision pour rajustements salariaux	2.0
• coupures de Programme et restrictions générales	(1.3)
• autres écarts de dépenses de fonctionnement	0.8
	1.5

Explication des prévisions de 1985-1986: Les prévisions de 1985-1986 (lesquelles s'appuient sur les données disponibles au 1 décembre 1985) sont de 1.6 millions de dollars (1 %) moins élevées que les 63.9 millions de dollars indiqués dans le Budget principal de 1985-1986 (Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, page 2-4). La différence précitée s'explique comme suit:

	Millions de dollars
• coupures de Programme et restrictions générales	(1.1)
• baisse de 3% des "autres dépenses de fonctionnement et d'entretien" de 1985-1986	(0.6)
• provision pour rajustements salariaux	(1.0)
• hausse des dépenses au titre de l'Année internationale de la jeunesse	0.1
• autres écarts de dépenses de fonctionnement	1.0
	(1.6)

Figure 2: Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentage), 1986-1987

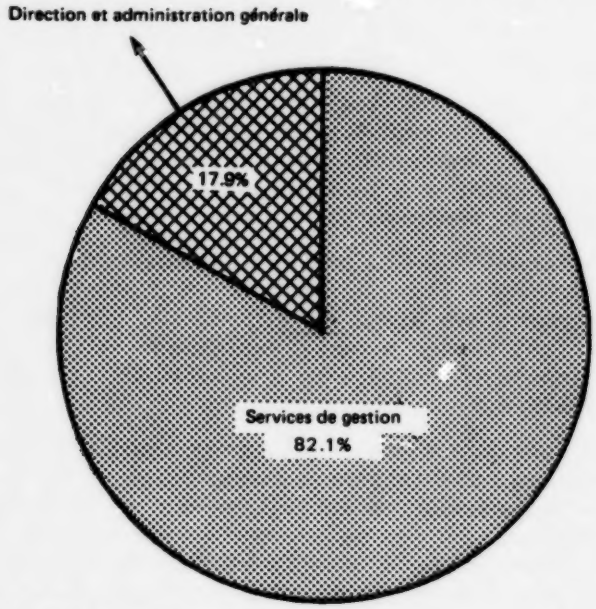
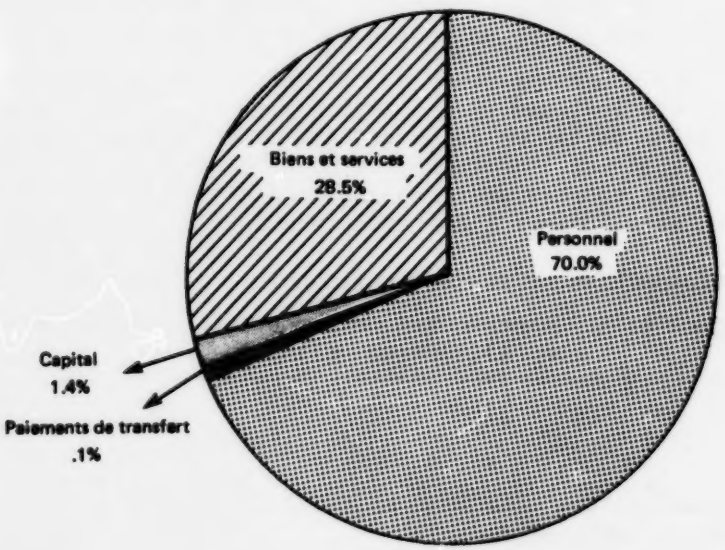


Figure 3: Dépenses brutes par article (répartition en pourcentage), 1986-1987



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du Programme de gestion et d'administration en 1984-1985:

- Afin d'améliorer les méthodes de gestion, le Ministère a élaboré un Plan global d'amélioration des pratiques de gestion, établi un nouveau Cadre de planification opérationnelle et mis au point des indicateurs d'efficacité qui constituent des normes de rendement.
- L'efficacité de la gestion des biens du Ministère a été améliorée grâce à l'application d'un plan quinquennal de remplacement des biens d'équipement. L'élaboration d'un plan d'entretien des biens d'équipement et d'une stratégie nationale en matière de logement doit être menée à bien en 1985-1986.
- Le Ministère a mis en oeuvre une politique de prestation de services administratifs communs aux chefs hiérarchiques dans les régions où les activités sont regroupées, fournissant intégralement les services dans les régions de l'Atlantique, du Québec et de l'Ontario et donnant suite à des études préliminaires au regroupement des activités dans les régions des Prairies et du Pacifique.
- La Direction générale de l'administration du personnel a offert des programmes internes de formation et d'orientation des cadres intermédiaires et des superviseurs. Deux cent cinquante-deux fonctionnaires ont participé à ces programmes, c'est-à-dire 90 cadres intermédiaires et 162 superviseurs.
- Le nouveau système d'information sur la gestion financière a été instauré dans l'ensemble du Ministère. On a enregistré une baisse de 15 % des besoins en terminaux d'ordinateur par suite de l'instauration de services communs et de la décision des centres de responsabilité d'opter pour la prestation de services par l'entremise des bureaux régionaux des Finances.

2. Rétrospective du rendement financier

Figure 4: Rétrospective du rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Direction et gestion générale	8,983	8,702	**281**
Services de gestion	50,031	45,231	**4,800**
	59,014	53,933	**5,081**
Années-personnes autorisées	1,055	1,031	**24**

Explication de la différence: La hausse de cinq millions de dollars des dépenses en regard du Budget des dépenses principal de 1984-1985 est principalement attribuable aux facteurs suivants:

	Millions de dollars
• transfert des composantes administratives du Service canadien des forêts	1.6
• mise au point d'un système interne d'information financière - fonds approuvés par voie de budget supplémentaire	1.2
• hausse des dépenses en capital par suite de l'approbation du Plan des biens d'équipement du Ministre - fonds approuvés par voie de budget supplémentaire	0.5
• évolution des besoins au titre de la contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	0.6
• tous les autres rajustements	1.1
	5.0

C. Données de base

1 Introduction

Le Programme de gestion et d'administration dirige l'ensemble des activités de gestion, élabore la politique, fournit des conseils et offre une foule de systèmes et de services de gestion qui viennent soutenir les programmes du ministère de l'Agriculture du Canada. Ces services couvrent toutes les fonctions essentielles à une gestion efficace du Ministère dans l'exécution des programmes.

Le Programme couvre les activités des cabinets du ministre de l'Agriculture, du ministre d'État (Commission canadienne du blé), du ministre d'État (forêts), des bureaux du Sous-ministre, du Sous-ministre associé, du Secrétariat du Ministère, du Sous-ministre adjoint principal, des sous-ministres adjoints et des autres membres du Comité des cadres supérieurs. Les services dispensés par le Programme comprennent, notamment l'administration en général, la gestion des biens, l'informatique, le personnel, les finances, la vérification interne, la planification stratégique, l'évaluation des programmes, les services internationaux et leur coordination, les services d'information, les bibliothèques et la consultation en gestion.

2. Mandat légal

Le mandat du Programme de gestion et d'administration s'appuie sur l'autorisation législative accordée au Ministre en vertu de la Loi sur le ministère de l'Agriculture et de la Loi sur l'administration financière.

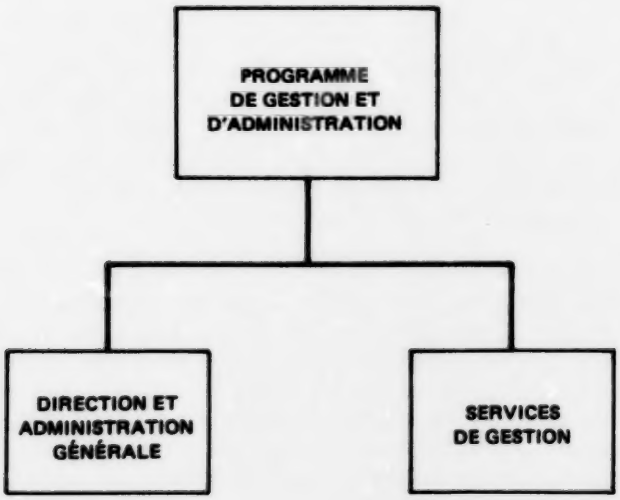
3. Objectif du Programme

Assurer la direction et le soutien nécessaires pour une prestation efficiente et efficace de la politique, des programmes et des services du Ministère.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme de gestion et d'administration, tel que décrit au figure 5, comprend deux sphères d'activité: le volet Direction et gestion générale, qui assure l'élaboration de politiques et de programmes appropriés et en permet leur application de la façon la plus rentable possible, et qui voit à une gestion efficace des ressources humaines, financières et matérielles dont dispose le Ministère; et le volet Services de gestion qui veille à la prestation des services administratifs et des services de soutien au Ministère.

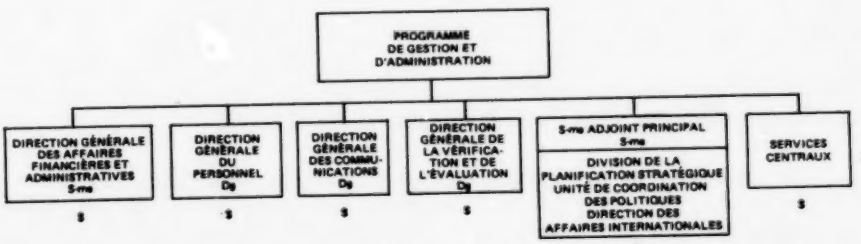
Figure 5: Structure des activités



Organisation: Les activités décrites à la figure 5 ci-dessus sont menées à bien à l'intérieur d'une structure qui se compose de quatre directions générales, à savoir Affaires financières et administratives, Communications, Administration du personnel, Vérification et Évaluation, et le bureau de Sous-ministre adjoint principal. Les cabinets du ministre de l'Agriculture, du ministre d'État (Commission canadienne du blé), du ministre d'État (forêts), du Sous-ministre et du Sous-ministre associé font également partie du Programme.

La figure 6 ci-dessous illustre l'organisation et identifie les ressources par activité pour chaque direction générale. Les services sont décentralisés et les bureaux régionaux ou ceux de district de l'Administration du personnel et des Affaires financiéres et administratives sont situés à Ottawa, Moncton, Montréal, Toronto, Regina et Vancouver. De plus, la Direction générale de l'administration du personnel a des bureaux régionaux à Winnipeg et Calgary. Outre la bibliothèque de l'administration centrale à Ottawa, il y en a 30 autres disséminées dans le pays.

Figure 6: Ressources par organisme et par activité en 1986-1987 (en milliers de dollars)



	$	$	$	$	$	$	
Direction et administration générale	480	120	212	2,773	2,414	5,703	11,882
Services de gestion	34,485	12,139	5,112		1,672	330	53,718
Total	34,925	12,259	5,324	2,773	4,086	6,033	65,400
Années-personnes	589	276	88	36	57	93	1,139

D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

La gestion d'un ministère aussi important et aussi complexe que celui de l'Agriculture nécessite la mise en place de systèmes efficaces de planification, d'évaluation, de contrôle et de soutien. De nouvelles avenues doivent être constamment explorées et de nouvelles stratégies élaborées dans le cadre du Programme agro-alimentaire et de celui du Service canadien des Forêts, pour répondre à l'évolution des besoins de ces secteurs, améliorer l'efficacité des programmes ministériels et assurer une utilisation optimale des ressources disponibles.

Le climat de restrictions budgétaires au gouvernement est appelé à subsister. Ainsi, les programmes agricoles seront touchés par les travaux du Groupe de travail ministériel chargé de l'examem des programmes qui doit poursuivre son étude de différents secteurs, conformément à la volonté arrêtée du gouvernement de revoir l'ensemble des programmes. La revue des programmes agricoles a été exécutée en 1985-1986 et le Cabinet a prescrit au Ministère de réorienter ses activités en s'inspirant davantage des pratiques commerciales et en accordant plus d'importance aux initiatives du secteur privé, à une meilleure collaboration fédérale-provinciale, à une mise en oeuvre plus rentable des programmes et à une réduction du nombre de subventions qui ne favorisent pas un développement économique autonome.

2. Initiatives

Voici les principales initiatives qui seront prises en 1986-87 dans le cadre du Programme de gestion et d'administration:

- On procèdera aux changements que le Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes a recommandés dans le but de favoriser l'intégration des activités fonctionnelles axées sur les stratégies de développement par secteur de production. Parmi les initiatives qui seront prises en vue de réorienter les activités du Ministère, mentionnons:

  - l'amélioration de l'efficacité du processus de prise de décisions intégrée,

  - la formulation de propositions favorisant une plus grande stabilité à long terme du cadre financier du Ministère,

  - l'amelioration du plan de perfectionnement des ressources humaines, et

  - certaines initiatives touchant l'amélioration de la gestion et de la productivité.

3. Mise à jour des initiatives antérieures

Aucune initiative n'avait été envisagée pour 1984-1985.

4. Efficacité du Programme

Le Programme de gestion et d'administration, en concevant les politiques, les programmes et les services appropriés et en dispensant les services administratifs nécessaires, offre au Ministère l'encadrement voulu pour assurer la réalisation de ses objectifs et, de la sorte, contribue directement à l'efficacité du Programme agro-alimentaire et de celui du Service canadien des forêts.

Il est possible de mesurer le rendement du Programme en fonction des dépenses engagées par les programmes de fonctionnement qu'il sert. Les figures 7 et 8 ci-dessous comparent les ressources du Programme à celles des programmes précités.

Figure 7: Comparaison entre les dépenses de fonctionnement du Programme de gestion et d'administration et celles du Ministère (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Dépenses totales du Ministère	**795,112**	772,001	767,105
Dépenses du Programme de gestion et d'administration	**64,387**	59,069	54,724
Pourcentage	**8.1**	7.7	7.1

Figure 8: Comparaison entre le Programme de gestion et d'administration et le Ministère au chapitre des ressources humaines (années-personnes)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Ressources totales du Ministère	**12,960**	13,148	11,885
Ressources du Programme de gestion et d'administration	**1,139**	1,145	1,055
Pourcentage	**8.8**	8.7	8.9

Section II
Analyse par activité

A. Direction et gestion générale

Objectif

Offrir l'encadrement et l'orientation nécessaires pour garantir l'élaboration de politiques et de programmes appropriés et en permettre l'application de la façon la plus rentable possible, et gérer efficacement les ressources humaines, financières et matérielles du Ministère qui lui sont attribuées.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Direction et gestion générale" représente environ 18% de l'ensemble des dépenses et 15% du total d'années-personnes du Programme de gestion et d'administration. L'affectation des ressources s'est inspirée du nouveau cadre de planification, comme l'indique la figure 19, à la page 2-31.

Figure 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	6,664	104	4,923	78	4,840	90
Planification stratégique et coordination des politiques	2,414	36	2,117	36	1,483	15
Évaluation et vérification des programmes	2,604	34	3,094	35	2,660	36
	11,682	174	10,134	149	8,983	141

Les frais de personnel représentent 75 % du total des ressources de cette activité. Le reste des fonds servira surtout à retenir, à contrat, les services de professionnels.

Rendement financier antérieur

La figure 10 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1984-1985.

Figure 10: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Direction	4,840	5,397	(557)
Planification stratégique et coordination des politiques	1,483	911	572
Évaluation et vérification des programmes	2,660	2,394	266
	8,983	8,702	281

Explication de la différence: Pour plus de précisions consulter l'Aperçu du Programme, page 2-11.

Description

L'activité "Direction et gestion générale" englobe les cabinets du ministre de l'Agriculture, du ministre d'État (Commission canadienne du blé), du ministre d'État (forêts), du Sous-ministre, du Sous-ministre associé, du Secrétariat du Ministère, du Sous-ministre adjoint principal, des sous-ministres adjoints et d'autres membres du Comité des cadres supérieurs. La Direction assure la conduite des opérations et établit les stratégies du Ministère en fonction des données et des conseils fournis par les chefs de direction générale et par les services de soutien spécialisés; elle évalue, recommande et prend des décisions pouvant influer sur les politiques, les programmes, les priorités et les ressources du Ministère; elle assure enfin la gestion des ressources humaines, financières et matérielles de ce dernier. Chaque chef de direction générale veille à la gestion des ressources attribuées à son organisme, en établit les priorités, s'assure que les employés possèdent les compétences et les connaissances requises pour mettre à exécution les programmes et contrôle la prestation des programmes.

Cette activité est menée par l'entremise des sous-activités suivantes:

Direction: Celle-ci englobe les activités des bureaux des cadres supérieurs et de leur effectif. Le Secrétariat du Ministère a pour responsabilité de s'occuper de la correspondance, du breffage et de l'établissement de l'emploi du temps du Ministre, du Sous-ministre et du Sous-ministre associé; il lui incombe également de se tenir au fait des grandes questions d'intérêt pour le Ministère et d'en rendre compte, d'assurer la liaison entre le Ministère et les secrétariats des comités du Cabinet, et de dispenser des services de secrétariat au Comité des sous-ministres adjoints et au Comité des cadres supérieurs.

Planification stratégique et coordination des politiques: Les programmes de cette sous-activité viennent appuyer la prestation des services requis pour assurer l'efficacité de la gestion des politiques nécessaires à la gestion efficace des politiques, des programmes et des ressources du Ministère. La Division de la planification stratégique veille à la bonne marche des processus de planification stratégique et intégrée, au règlement des questions délicates et à la planification d'urgence. La Direction de la coordination des politiques coordonne les politiques élaborées au Ministère et établit leur incidence mutuelle aux échelles intra et interministérielles.

Évaluation et vérification des programmes: Cette sous-activité fournit à la haute direction de l'information et des conseils précis, objectifs et opportuns sur l'efficacité et la pertinence des programmes. Les principaux volets de cette sous-activité sont les suivants: établissement de politiques d'ensemble pour les fonctions de vérification et d'évaluation, établissement de plans et d'échéanciers annuels et à long terme pour les activités de vérification et d'évaluation, et exécution cyclique de vérifications internes et d'évaluations des programmes et des activités du Ministère.

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, 11.7 millions de dollars et 174 années-personnes seront requis en 1986-1987 pour assurer la prestation des services de Direction et gestion générale. Les ressources seront essentiellement affectées aux domaines suivants:

Efficacité de la gestion: L'efficacité des politiques, des programmes et des activités du Ministère et la réalisation des objectifs pourront être assurées en dispensant des services adéquats de planification et d'organisation ainsi que d'orientation et de contrôle des politiques; en coordonnant les politiques et les programmes ministériels de façon à ce qu'ils contribuent pleinement à l'atteinte des objectifs du Ministère, dans une optique d'organisme central; et en assurant des services complets de correspondance, de breffage et d'établissemesnt de l'emploi du temps du Ministre, du Sous-ministre et du Sous-ministre associé, aux fins des rapports qu'ils entretiennent avec le public, d'autres ministres et ministères, le Cabinet et ses comités.

Efficacité des stratégies: C'est en fonction des stratégies et des plans établis que sont déterminées les priorités et élaborés les plans opérationnels du Ministère et des directions générales, les plans intégrés et les plans opérationels pluriannuels. Une intense coordination interne, interministérielle, régionale et sectorielle est de mise. L'examen des questions nationales, internationales et sectorielles se fait en permanence. La Direction de la planification stratégique dispense de l'aide et des conseils dans l'ensemble du Ministère en ce qui concerne les buts et objectifs ministériels, et recommande des options au Ministre, au Sous-ministre, au Sous-ministre associé, au Sous-ministre adjoint principal, aux sous-ministres adjoints et aux autres membres du Comité des cadres supérieurs.

L'efficacité des politiques, des programmes et des activités est accrue par la mise en oeuvre de plans stratégiques, de plans intégrés et de plans d'urgence efficaces permettant la réalisation des buts et objectifs du Ministère.

Coordination des politiques ministérielles: Les politiques ministérielles coordonnées et mises au point auront une incidence marquée sur les questions et initiatives sectorielles et nationales. La Direction de la coordination des politiques a pour mandat de présenter des choix de politique au Ministre, au Sous-ministre, au Sous-ministre associé, au Sous-ministre adjoint principal, aux sous-ministres adjoints et aux autres membres du Comité des cadres supérieurs et de recommander des programmes d'action possibles qui soient conformes aux politiques et aux priorités du gouvernement.

Évaluation et vérification des programmes: La fonction de gestion intégrée et de contrôle est tributaire de la prestation, par l'équipe de l'Évaluation des programmes et de la vérification interne, de données et de statistiques objectives sur l'efficacité des programmes et sur la pertinence des politiques, des méthodes et des contrôles de gestion. Ces deux éléments disposent de plans spécifiques en vue de l'examen cyclique des éléments de programme et d'unités de vérification qui sont revues et mises à jour chaque année en fonction de la situation et des priorités courantes. Les ressources actuelles donneront le rendement suivant eu égard aux répercussions escomptées: un cycle de vérification interne de 6 à 12 ans, selon la priorité accordée aux différentes catégories d'unités de vérification, et un cycle d'évaluation des programmes de six ans, ce qui donnera chaque année l'examem d'environ 18 unités de vérification et de 3,5 examens d'éléments d'évaluation de programmes.

En 1984-1985, le projet de révision et de restructuration du plan cadre de vérification interne a été mené à terme, de telle sorte qu'on dispose à présent d'un meilleur cadre pour la vérification de l'ensemble des programmes, fonctions et organismes du Ministère.

L'exécution des plans de vérification pour 1984-1985 a progressé de façon satisfaisante; parmi les vérifications approfondies effectuées, mentionnons celles du Système d'information financière du Ministère, du Programme des fruits et des légumes frais, du Programme de surveillance des hippodromes et des Services d'ingénierie de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies.

Au chapitre des évaluations, de grandes études des programmes de classement et d'inspection des aliments du Ministère ont été entreprises, tout comme l'examen de ses activités de recherche sur le développement de la production végétale. Les premières études portaient notamment sur les avantages nets du classement, le degré de service et les solutions de rechange rentables, tandis que les autres traitaient de questions importantes comme le transfert de technologie, l'efficacité et la rentabilité de la production, et l'établissement des

priorités. En outre, on a terminé l'évaluation de deux programmes de temporarisation: celui du Fonds de développement des marchés des produits agricoles canadiens et le Programme d'aide à la construction d'entrepôts pour fruits et légumes.

En 1986-1987, la Direction générale devra se pencher sur des questions importantes que l'on peut catégoriser en fonction des préoccupations suivantes:

- L'application de plans révisés d'évaluation et de vérification conformes au nouveau système de planification et axés sur la prestation des meilleurs conseils possibles sur l'efficacité des programmes et des activités du Ministère.

- L'établissement d'activités de vérification et d'évaluation annuelles, axées sur les opérations, les politiques et les fonctions associées directement aux priorités et aux plans stratégiques du Ministère. De façon plus précise, 18 projets de vérification consacrés à divers éléments du Programme agro-alimentaire, du Programme du Service canadien des forêts et du Programme de gestion et d'administration, doivent être entrepris, à l'instar d'études d'évaluation de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, du Programme de surveillance des hippodromes, des Services internationaux et coordination (y compris la "Foresterie internationale"), de la Recherche sur les ressources et de la Recherche de soutien.

- L'établissement de méthodologies, de techniques et de mécanismes appropriés, notamment de programmes et de matériel informatiques, pour permettre l'exécution d'activités de vérification et d'évaluation de plus en plus complexes.

- Faire mieux connaître et rendre plus crédibles les activités de la Direction générale, en produisant des données et en formulant des conseils objectifs et pertinents pour le Sous-ministre, le Sous-ministre associé et de la haute direction relativement au rendement des programmes et des politiques du Ministère, et en proposant d'autres façons d'offrir et d'exécuter ces programmes et services.

B. Services de gestion

Objectif

Fournir des services d'administration et de soutien au Ministère.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Services de gestion" représente environ 82 % de l'ensemble des dépenses de 1986-1987 et 85 % du nombre total d'années-personnes affectées au Programme de gestion et d'administration. L'affectation des ressources s'est inspirée du nouveau cadre de planification, comme l'indique la figure 18, à la page 2-30.

Figure 11: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services internationaux et coordination	1,672	23	1,851	23	1,635	23
Services du personnel	12,139	274	11,257	273	10,248	245
Services financiers et administratifs	34,795	584	34,112	596	33,212	562
Services d'information	5,112	84	4,962	84	4,936	84
	53,718	965	52,182	976	50,031	914

Les frais en personnel représentent environ 67 % des ressources totales de cette activité. Le reste servira à absorber les coûts de fonctionnement de l'Activité. Parmi les principaux postes de dépense dont les fonds servent à appuyer l'ensemble des activités du Ministere, mentionnons l'affranchissement postal, les services d'informatique et l'abonnement aux bibliothèques.

Rendement financier antérieur

La figure 12 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1984-1985.

Figure 12: Rendement financier en 1984-1985
(en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Services internationaux et coordination	1,635	1,495	**140**
Services du personnel	10,248	10,275	**(27)**
Services financiers et administratifs	33,212	28,474	**4,738**
Services d'information	4,936	4,987	**(51)**
	50,031	45,231	**4,800**

Explication de la difference: Pour plus de précisions consulter l'Aperçu du Programme, page 2-11.

Description

Cette activité dispense au Ministère des services d'administration et de soutien par l'entremise des sous-activités suivantes:

Services internationaux et coordination: Cette sous-activité coordonne les activités internationales du Ministère d'une façon qui est conforme aux politiques gouvernementales et qui facilite l'exécution du mandat du ministère des Affaires extérieures en matière de relations internationales et de commercialisation à l'étranger. Par ses conseils et ses recommandations à la haute direction, la Direction des affairs internationales voit à ce que les activités du Ministère en matière d'aide, de commerce extérieur et de soutien du développement cadrent avec la politique internationale canadienne et avec les objectifs de croissance, de stabilité et de compétitivité du secteur agro-alimentaire canadien.

Services du personnel: Cette sous-activité aide l'ensemble des gestionnaires du Ministère à obtenir des ressources humaines et à les utiliser le plus efficacement possible en leur fournissant des conseils et des services touchant au personnel. La Direction générale de l'administration du personnel élabore et applique les politiques et les programmes en matière de personnel et fournit des services de formation et autres services connexes à plus de 13,000 employés au Ministère, répartis dans six catégories d'emploi, à divers endroits au pays.

Services financiers et administratifs: Cette sous-activité aide les directions générales opérationnelles à assurer efficacement et économiquement l'application des programmes du Ministère par la prestation de services administratifs et financiers, de services liés aux

systèmes et de services de consultation et de bibliothèque. La Direction générale des affaires financières et administratives, par l'intermédiaire de ses services centraux et régionaux, aide l'ensemble des éléments administratifs et opérationnels du Ministère à assumer leurs responsabilités en matière de prestation de programmes. Elle offre des services de soutien, d'interprétation et d'orientation aux directions générales opérationnelles pour assurer le respect des exigences de l'organisme central et du Parlement.

Services d'information: Cette sous-activité voit à la vulgarisation et à la promotion des activités du Ministère auprès de différents publics. La Direction générale des communications fournit des services d'information et de relations avec le public qui appuient les activités du Ministère. Elle dispense un service de consultation professionnelle au Ministre, à la haute direction et à d'autres cadres pour assurer une bonne intégration des communications au processus d'élaboration des politiques et de conception des programmes. Le maintien de relations suivies avec le public est essentiel pour assurer un dialogue efficace et constructif entre le Ministère et ses interlocuteurs et pour tenir ces derniers constamment informés des politiques et des programmes. Le Service de publication fournit aux auditoires spécialisés et au public en général, tant sous forme de publications que sous forme audio-visuelle, de l'information scientifique, technique et générale à jour et opportune sur les services, les politiques, les programmes et les activités du Ministère.

Données sur le rendement et justification des ressources:

Au total, 53.7 millions de dollars et 965 années-personnes seront requis en 1986-1987 pour assurer la prestation des Services de gestion. Ces ressources seront essentiellement affectées aux domaines suivants:

Utilisation efficace des ressources humaines et financières: En se conformant aux lois, règlements et priorités du gouvernement ainsi qu'aux différentes politiques des organismes centraux concernant l'ensemble des secteurs de l'administration du personnel, Agriculture Canada assure une prestation efficace des services du personnel à tous les gestionnaires du Ministère et facilite la réalisation de l'objectif établi en matière de gestion et d'administration, à savoir "assurer la prestation efficace des politiques, des programmes et des services du Ministère".

La raison d'être des Services financiers et administratifs est surtout de fournir aux gestionnaires de l'information de gestion opportune et pertinente, des politiques et des méthodes touchant à l'administration, aux finances et aux systèmes, des conseils, et de la formation. La prestation des services et contrôles nécessaires ainsi que d'un soutien à la coordination de l'information et à la planification permet au Ministère d'atteindre ses propres objectifs et ceux du gouvernement de façon rentable.

En 1986-1987, la Direction générale des affaires financières et administratives compte élaborer et instaurer des méthodes de comptabilité analytique et les politiques de recouvrement des coûts qui permettront au Ministère d'effectuer plus efficacement différentes analyses de coûts, de mieux déterminer s'il y a augmentation de la productivité et de mieux utiliser les ressources.

La gestion des ressources du Ministère sera en outre améliorée grâce à l'instauration d'un plan global à long terme d'entretien des installations et du matériel. L'application d'une stratégie nationale en matière de logement permettra de faire, sur le plan de la gestion, la corrélation des biens immobiliers et de la stratégie d'immobilisations du Ministère.

Les systèmes d'information seront améliorés par la mise en oeuvre d'un plan global de télécommunications (téléphoniques et numériques) qui facilitera la coordination des activités d'élaboration et de gestion de banques de données intégrées et partageables.

Le Ministère continuera de remplir son engagement d'améliorer les pratiques de gestion, en mettant l'accent sur une meilleure productivité. C'est ainsi qu'il compte élaborer des méthodes de simplification des tâches et perfectionner les systèmes de contrôle opérationnel. L'application du plan global d'amélioration de la gestion au Ministère sera contrôlée et fera l'objet de rapports; ce plan continuera d'être un outil efficace d'amélioration de la gestion.

Sensibilisation du public aux programmes du Ministère: De nouvelles politiques et directives ont été émises par le Bureau du Conseil privé qui font ressortir la priorité accordée par le gouvernement à des communications et à des relations avec le public efficaces.

La poursuite d'un dialogue constructif entre le Ministère et ses publics est essentielle si l'on veut susciter puis entretenir chez les Canadiens une compréhension, une connaissance et une acceptation des programmes et des politiques du Ministère.

En 1986-1987, la Direction générale de la recherche célèbrera son centenaire. Des journées d'accueil, des expositions, des colloques et d'autres événements du genre permettront de célébrer le 100e anniversaire de l'établissement des premières fermes expérimentales au Canada. La Direction générale des communications compte instaurer un programme qui fera connaître aux écoliers canadiens le système agro-alimentaire et son importance pour l'économie canadienne.

Amélioration des relations internationales: La Direction des affaires internationales (DAI) assume la responsabilité des services internationaux et de leur coordination au Ministère. Plus précisément, la Direction doit voir à ce que les activités du Ministère touchant au commerce extérieur, à l'aide au développement international et aux relations internationales (bilatérales et multilatérales) soient co-

ordonnées et conformes à l'ensemble des politiques extérieures du gouvernement en matière d'économie, de commerce et d'aide. C'est pourquoi la Direction doit participer très activement à l'élaboration et à la coordination des préparatifs relatifs aux volets agricoles d'une entente commerciale canado-américaine et d'une nouvelle ronde de négociations commerciales multilatérales (NCM).

La Direction continuera: 1) de maintenir et d'améliorer ses relations de travail avec les organismes internationaux et de promouvoir une utilisation efficace des produits primaires canadiens offerts en vertu des programmes d'aide alimentaire multilatérale; 2) de promouvoir et d'améliorer les relations du Ministère avec certains pays, par exemple, par l'entremise de protocoles d'entente sur la coopération scientifique et sur les échanges techniques; et 3) de planifier et d'exécuter des programmes d'aide technique dans les pays et secteurs désignés dans le Cadre d'aide technique du Ministère (ce dernier poursuit actuellement des projets de développement financés par l'ACDI dans 12 pays en voie de développement).

La prestation de conseils en matière de politique et la coordination de l'ensemble des activités du Ministère sur la scène internationale constituent un processus permanent qui est soumis à l'évolution constante des conditions et des besoins. Dans ce contexte, le degré d'efficacité dépend de la mesure dans laquelle les produits jugés acceptables par les clients peuvent être livrés dans les délais convenus. Le contexte international influe directement sur les objectifs de stabilité, de croissance et de compétitivité du secteur agro-alimentaire établis par le Ministère. Les exportations rapportent 50 % des recettes agricoles en espèces et la plupart des produits de ce secteur sont assujettis à la concurrence mondiale des prix et, par conséquent, aux politiques et mesures de l'étranger.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

La figure 13 donne la ventilation des dépenses du Programme de gestion et d'administration par article.

Figure 13: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	**39,932**	37,221	33,986
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**5,597**	5,392	4,799
Autres	**228**	320	366
	45,757	42,933	39,151
Biens et services			
Transports et communications	**6,016**	5,814	4,661
Information	**1,230**	1,092	1,392
Services professionnels et spéciaux	**7,503**	5,672	4,991
Location	**318**	313	1,254
Achat de services de réparation et d'entretien	**1,013**	926	972
Fournitures	**2,550**	2,319	2,303
Toutes autres dépenses	**-**	-	50
	18,630	16,136	15,623
Total des dépenses de fonctionnement	**64,387**	59,069	54,774
Capital	**932**	3,168	4,161
Paiements de transfert	**81**	79	79
Dépenses totales	**65,400**	62,316	59,014

2. Dépenses en personnel

Les coûts relatifs au personnel de $45.757,000 représentent 70 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme de gestion et d'administration. L'information concernant les années-personnes est présentée aux figures 14 et 15.

Figure 14: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Direction et gestion générale	**174**	149	141
Services de gestion	**965**	976	914
	1,139	1,125	1,055

Figure 15: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1985-1986
	1986-1987	1985-1986	1984-1985		
Catégorie de la gestion	38	37	37	50,350-96,300	**67,666**
Scientifique et professionnelle					
Économie, sociologie et statistiques	17	22	16	14,570-65,080	**50,869**
Génie et arpentage	14	14	6	24,005-76,130	**45,640**
Architecture et urbanisme	1	-	-	18,610-76,130	**42,375**
Bibliothéconomie	43	44	40	19,782-50,712	**34,575**
Administration et service extérieur					
Services administratifs	164	137	130	13,912-57,987	**38,790**
Gestion des systèmes d'ordinateurs	80	79	69	19,423-63,583	**41,966**
Gestion des finances	97	101	91	13,853-57,980	**40,249**
Services d'information	40	41	42	13,570-57,980	**43,263**
Organisation et méthodes	10	13	14	13,926-57,980	**45,032**
Gestion du personnel	96	92	82	13,330-59,510	**42,122**
Administration des programmes	16	16	11	13,912-57,987	**47,344**
Achat et approvisionnement	22	22	17	12,766-57,980	**38,278**
Commerce	2	-	-		**49,757**
Technique					
Dessin et illustrations	4	4	4	15,557-40,310	**33,757**
Techniciens divers	7	7	6	12,635-55,682	**36,799**
Soutien des sciences sociales	8	8	9	12,635-57,764	**31,707**
Autres	4	3	3	- -	**34,969**
Soutien administratif					
Communications	2	2	2	15,364-31,824	**20,025**
Traitement mécanique des données	30	34	34	12,635-55,682	**25,267**
Commis aux écritures et aux règlements	350	355	337	12,635-57,764	**22,827**
Mécanographie	8	15	9	12,636-31,946	**19,733**
Secrétariat, sténographie et dactylographie	80	65	67	12,636-31,946	**23,533**
Fonctionnement					
Services divers	1	4	3	13,253-39,988	**24,387**
Manoeuvres et hommes de métier	5	2	2	14,776-40,676	**20,567**

Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

La figure 16 présente une analyse des dépenses en capital du Programme de gestion et d'administration pour 1985-1986.

Figure 16: Répartition du budget des immobilisations (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Construction de moindre importance	**125**	1,020	817
Acquisition de matériel	**807**	2,148	3,344
	932	3,168	4,161

4. Paiements de transfert

Figure 17: Détail des paiements de transfert (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Contributions aux organisations afin d'appuyer les objectifs d'amélioration de la gestion et d'approvisionnement en produits pour les marchés nationaux et internationaux (pour détails voir page 3-96)	**81**	79	79

B. Analyse des coûts

Le Budget des dépenses de 1986-1987 du Programme englobe seulement les dépenses que l'on prévoit imputer sur les crédits votés ou législatifs du Ministère. Les autres articles de dépense devront être inclus lorsqu'il s'agira d'indiquer le coût réel de fonctionnement du Programme.

Figure 18: Coût net du Programme par activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Dépenses 1986-1987	Plus autres coûts	Coût total	Moins recettes	Coût net	Prévu 1985-1986
Direction et gestion générale	11,682	654	12,336	-	**12,336**	10,649
Services de gestion	53,718	3,620	57,338	-	**57,338**	55,574
	65,400	4,274	69,674	-	**69,674**	66,223

Les rajustements apportés aux dépenses pour obtenir le coût net comprennent: le coût des locaux fournis gratuitement par Travaux publics, le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères ainsi que toutes les recettes produites par le Programme.

Autres coûts: Par autres coûts, on entend les services fournis gratuitement par d'autres ministères, à savoir ($3,167,000): Travaux Publics ($55,000), Approvisionnements et Services ($998,000), Conseil du Trésor ($55,000) et Travail ($54,000).

C. Renseignements complémentaires

Figure 19: Tableau comparatif-ancienne et nouvelle structures des activités (en millier des dollars)

Structure précédente	Nouvelle Structure		
	Direction et gestion générale	Services de gestion	Total
Programme d'administration			
Services d'information	-	4,353	4,353
Planification stratégique et évaluation	2,722	-	2,722
Gestion et administration	7,433	47,405	54,838
Programme de développement du secteur agro-alimentaire			
Aide au développement international	-	1,537	1,537
Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs	-	4	4
Rétablissement agricole des Prairies	256	-	256
Gestion et administration	1,012	237	1,249
Programme de la réglementation et de l'inspection agro-alimentaires			
Gestion et administration	259	182	441
Total	11,682	53,718	65,400
A-P	174	965	1,139

Plan de dépenses du Programme agro-alimentaire

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 3-4
Extraits du volume II des Comptes publics 3-7

Section 1
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 3-9
   2. Etat financier récapitulatif par activité 3-13
B. Rendement récent
   1. Points saillants 3-18
   2. Rétrospective du rendement financier 3-24
C. Données de base
   1. Introduction 3-27
   2. Mandat légal 3-27
   3. Objectif du Programme 3-28
   4. Plan d'exécution du Programme 3-28
D. Perspective de planification et examen du rendement
   1. Contexte 3-30
   2. Initiatives 3-33
   3. Mise à jour des initiatives antérieures 3-35
   4. Efficacité du Programme 3-37

Section II
Analyse par activité

A. Recherche et développement scientifiques 3-43
B. Inspection et réglementation 3-50
C. Protection du revenu agricole 3-59
D. Analyse et développement des marchés 3-68
E. Développement régional 3-75

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 3-86
   2. Dépenses en personnel 3-87
   3. Dépenses en capital 3-89
   4. Paiements de transfert 3-92
   5. Analyse des recettes 3-99
B. Analyse des coûts 3-101
C. Renseignements complémentaires
   1. Office de stabilisation des prix agricoles - Résultats d'exploitation 3-102
   2. Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation 3-103
   3. Etablissements de recherche 3-104
   4. Établissements d'inspection et de réglementation 3-105
   5. Tableau comparatif - ancienne et nouvelle structures des activités 3-106

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $940,160,000 pour administrer le Programme du secteur agro-alimentaire au cours de l'exercise financier 1986-1987. En vertu des lois existantes un montant additionnel de $435,206,000 pourra être depensé pour le Programme.

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
Programme agro-alimentaire			
5	Dépenses de fonctionnement	446,792	444,972
10	Dépenses en capital	112,766	148,364
15	Subventions et contributions	380,602	357,896
(L)	Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés conformément aux dispositions touchant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	60,000	75,000
(L)	Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	205,000	160,000
(L)	Prêts garantis en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	4,700	4,000
(L)	Paiements d'intérêts et garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12,000	12,000
(L)	Subventions aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	200	200
(L)	Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	10,000	14,000
(L)	Paiements relatifs à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	96,000	130,500
(L)	Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	-	-
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	47,306	47,245
Total du Programme		1,375,366	1,394,177

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Crédits - Libellé et montants

Crédit nº	Ministère ou organisme (dollars)	Budget principal 1986-1987
Programme agro-alimentaire		
5	Secteur agro-alimentaire - Dépenses de fonctionnement, y compris l'autorisation de verser des commissions pour services rendus conformément à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	446,792,000
10	Secteur agro-alimentaire - Dépenses en capital	112,766,000
15	Secteur agro-alimentaire - Subventions inscrites au Budget et contributions	380,602,000

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal de 1986-1987							Budget * principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaires					Total	
		Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert	Sous total	Moins: recettes à valoir sur le crédit		
Recherche et développement scientifiques	3,575	185,051	52,992	2,306	240,349	-	240,349	262,777
Inspection et réglementation	4,289	214,201	28,935	3,748	246,884	13,492	233,392	244,242
Protection du revenue agricole	88	110,289	1,339	567,810	679,438	-	679,438	694,963
Analyse et développement des marchés	292	17,361	262	23,966	41,589	-	41,589	45,179
Développement régional	1,386	76,383	29,543	74,672	180,598	-	180,598	147,016
	9,630	603,285	113,071	672,502	1,388,858	13,492	1,375,366	1,394,177
Années-personnes autorisées en 1985-1986	10,003							

* Les chiffres présentés tiennent compte des ressources transférées entre les programmes, par suite de l'abandon de l'ancienne structure des activités au profit de la nouvelle.

Extraits du volume II des comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985*

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
Programme de développement du secteur agro-alimentaire			
Dépenses budgétaires votées			
Crédit 5 - Dépenses de fonctionnement, y compris les frais de publication des travaux de recherches du Ministère comme suppléments du "Canadian Entomologist" et autorisation de verser des commissions pour services rendus conformément à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	251,303,000	270,978,387	260,636,548
Crédit 10 - Dépenses en capital	67,963,000	85,006,900	77,334,047
Crédit 15 - Subventions inscrites au Budget et contributions	360,665,031	589,499,368	559,277,835
Dépenses budgétaires statutaire			
Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux dispositions touchant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, telle que modifiée	90,000,000	250,000,000	12,857,142
Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	150,000,000	188,460,003	188,460,003
Prêts garantis en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	4,000,000	5,700,102	5,700,102
Paiements d'intérêts et garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12,000,000	6,384,592	6,384,592
Subventions pour permettre à chaque office de faire face à ses dépenses initiales d'exploitation et à ses frais de premier établissement conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	200,000	-	-
Autorisation maximale en vertu de l'article 29(2) de la Loi	-	700,000	-
Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	-	-	8,321,582 *
Paiements relatifs à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	-	-	116,906,795 *
Paiements aux associations coopératives, aux conditionneurs ou aux organismes de vente en vertu de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles	-	67,044	67,044
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	-	269,151	269,151
Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	22,894,000	26,383,000	26,383,000
Total du Programme - Budgétaire	959,025,031	1,423,448,547	1,262,597,841

* Les paiements législatifs, transférés des Affaires Extérieures à Agriculture Canada en 1984-85, sont identifiés sous les Affairs Extérieures dans les Comptes publics de 1984-85.

Extraits du volume II des comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985*

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
Programme de la Réglementation et de l'inspection agro-alimentaires			
Dépenses budgétaires votées			
25 Dépenses de fonctionnement	169,608,000	172,041,819	168,066,471
30 Dépenses en capital	15,598,000	12,720,000	9,115,834
35 Contributions	12,627,000	9,627,000	6,537,324
Dépenses budgétaires statutaire			
Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	(473,000)	1,482,615	(846,573)
Contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	18,453,000	21,265,000	21,265,000
Total du Programme - Budgétaire	215,813,000	217,136,434	204,138,056

* Ces chiffres reflètent l'ancienne structure (voir figure 56 pour le tableau comparatif).

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

En 1986-1987, les points saillants du Programme agro-alimentaire seront les suivants:

Recherche et développement scientifiques

- Dans le cadre de la politique d'accroissement des revenus de l'État par la perception de droits de service, on réunira une somme de 7.1 millions de dollars grâce au recouvrement des coûts, une hausse d'un million de dollars en 1986-1987 (voir la page 3-46).

- On procède actuellement à la construction d'un nouveau bureau-laboratoire à Summerland (Colombie-Britannique) pour que la recherche sur la productivité des cultures et sur la transformation des aliments puisse se faire dans des installations modernes. Ce projet coûtera environ 32.2 millions de dollars au total, dont 13.2 millions seront dépensés en 1986-1987 (voir la page 3-47).

- Les activités de recherche sur la conservation des ressources en sol et en eau mettront l'accent sur l'irrigation, le drainage et l'arrêt de la salinisation pour rendre plus fiables la production végétale et la protection des cultures. Les recherches pédologiques, hydrologiques et climatologiques nécessiteront un budget de 16 millions de dollars et de 275 années-personnes (voir la page 3-49).

- Les travaux de recherche sur la protection des végétaux et des animaux viseront à améliorer les systèmes de lutte intégrée contre les parasites et les maladies, de façon à réduire l'utilisation des pesticides sans nuire à la productivité. Ces activités nécessiteront en 1986-1987 18.2 millions de dollars et 263 années-personnes (voir la page 3-49).

- Les recherches sur la productivité animale seront axées sur l'amélioration des méthodes de conduite de l'élevage en claustration et en pâturage, sur l'utilisation des fourrages et des aliments d'occasion ainsi que sur la physiologie fondamentale. Au total, 31.2 millions de dollars et 496 années-personnes seront affectés à cette activité en 1986-1987 (voir la page 3-49).

- Pour améliorer le rendement, la résistance aux maladies et la qualité marchande des cultures canadiennes, on accordera une attention particulière à la mise au point de nouvelles variétés, notamment les blés de qualité moyenne destinés aux marchés internationaux, ainsi qu'à l'intégration des méthodes de conduite des cultures. Les besoins de la recherche sur la productivité des cultures s'établissent à 73.2 millions de dollars et à 1,102 années-personnes pour 1986-1987 (voir la page 3-49).

- Les recherches sur la transformation de l'avoine et du colza canola traiteront surtout de l'utilisation de ces cultures pour la consommation humaine. Elles porteront également sur les questions d'innocuité relatives à l'huile de canola dans les préparations pour nourrisson, aux mycotoxines et aux nitrites, ainsi que sur l'analyse de la valeur nutritive des aliments. En tout, 15.6 millions de dollars et 186 années-personnes seront consacrés aux recherches en technologie alimentaire en 1986-1987 (voir la page 3-49).

Inspection et réglementation

- Conformément à la politique fédérale d'accroissement des revenus par la perception de droits de service, on réunira une somme de 16.4 millions de dollars grâce au recouvrement des coûts, une hausse de 6.1 millions de dollars en 1986-1987 (voir la page 3-53).

- On compte attribuer une priorité plus élevée au Programme sur les pesticides pour faire ressortir davantage son rôle en matière de réglementation. En 1986-1987, on procédera à une importante refonte du Programme afin de lui donner le plus de cohérence et d'impact possible (voir la page 3-55).

- Le Collège de médecine vétérinaire de l'Atlantique, situé à Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard), entreprendra ses activités au cours de l'automne de 1986. Lors du lancement du projet en 1983, la contribution fédérale était évaluée à 18.25 millions de dollars constants de 1983. Finalement, cette contribution visant à couvrir 50 % des coûts de conception et de construction totalisera 21.3 millions de dollars, dont 1.6 million seront dépensés en 1986-1987 (voir la page 3-56).

Protection du revenu agricole

- Des programmes nationaux tripartites de stabilisation doivent être lancés en 1986, en commençant par celui pour le secteur des viandes rouges (bovins, porcs et moutons) (voir la page 3-64).

- Au total, 359.0 millions de dollars, soit une augmentation de 0.85 % par rapport aux prévisions de 1985-1986, seront versés aux producteurs en vertu des dispositions de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles. Ces paiements visent à stabiliser les prix des produits agricoles (voir la page 3-64).

- Une somme de 96.0 millions de dollars, soit une réduction de 4 % par rapport aux prévisions de 1985-1986, sera consentie à l'Administration de la stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest dans le but d'accroître la stabilité du revenu des céréaliculteurs faisant affaire avec la Commission canadienne du blé dans les zones désignées (voir la page 3-64).

- Les agriculteurs bénéficieront de programmes d'achat et de revente établis en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles. À ce titre, 5.6 millions de dollars seront mis de côté pour 1986-1987 (voir la page 3-65).

- Quelque 205 millions de dollars, sous forme de paiements législatifs et de contributions, seront versés aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte pour favoriser la stabilité du secteur agro-alimentaire advenant que celui-ci subisse des pertes de récolte dues à des causes naturelles; le montant précité représente une augmentation de 4 % par rapport aux prévisions de 1985-1986 (voir la page 3-66).

- En 1986-1987, on accordera une attention particulière au problème des pénuries d'aliments du bétail généralisées et à celui des pertes de récolte échelonnées sur plusieurs années consécutives (voir la page 3-67).

- On continuera d'étudier avec les représentants des provinces plusieurs options et cadres chronologiques en vue de débattre la question de la renégociation du partage des coûts de l'assurance-récolte (voir la page 3-67).

Développement régional

- On continuera, en 1986-1987, d'effectuer des analyses et d'élaborer des politiques concernant certains facteurs, notamment l'incidence du crédit, de la fiscalité et des modes de gestion de l'entreprise sur la santé économique du secteur agricole, d'analyser les aspects économiques de la conservation et de la gestion des ressources, et de chercher les meilleures façons d'aborder le transfert de technologie (voir la page 3-78).

- De concert avec les provinces, on exécutera les programmes assortis aux ententes de développement économique et régional (EDER). Les dépenses à ce titre totaliseront 35.2 millions de dollars en 1986-1987. Les ententes en question ont pour but d'améliorer la performance économique du secteur agro-alimentaire (voir la page 3-79).

- Dans le but d'accroître l'efficacité du secteur agro-alimentaire par la promotion de nouvelles méthodes de production, des programmes fédéraux de développement du secteur agro-alimentaire seront offerts aux producteurs, aux transformateurs et aux organismes non gouvernementaux en Nouvelle-Écosse et dans le Bas Saint-Laurent et la Gaspésie. Les contributions fédérales à ce chapitre totaliseront 35.6 millions de dollars, dont 9.1 millions seront dépensés en 1986-1987 (voir la page 3-81).

- Les discussions sur la privatisation des programmes de contrôle d'aptitudes se poursuivront avec le secteur privé et les gouvernements provinciaux (voir la page 3-83).

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies

- Les projets de conservation du sol et d'aménagement de systèmes d'irrigation de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP) se poursuivront sous le couvert des Ententes auxiliaires Canada-Saskatchewan et Canada-Manitoba sur le développement agricole. Par ailleurs, l'ARAP continuera de mener des activités analoques en Alberta (voir la page 3-84).

- On continuera d'appliquer les dispositions de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités agricoles, laquelle dispose d'un budget de 32 millions de dollars. Le Programme pertinent, d'une durée de cinq ans, en est à sa troisième année. Au total, 8.5 millions de dollars seront consacrés à cette activité en 1986-1987 (voir la page 3-85).

- Une ferme de démonstration d'ouvrages d'irrigation, dont le but est de faire connaître les nouvelles méthodes de production de cultures irriguées, sera aménagée au Manitoba. Le coût total de ce Programme s'établit à 3.0 millions de dollars, dont $195,000 seront affectés en 1986-1987 (voir la page 3-85).

- On procédera, en 1986-1987, à l'achèvement des travaux de réfection du barrage de Bassano, lesquels ont été entrepris aux termes de l'Entente Canada-Alberta de 1973 sur la réfection des réseaux d'irrigation; il en coûtera 7.9 millions de dollars en 1986-1987 (voir la page 3-85).

- o L'Administration du rétablissement agricole des Prairies a lancé un programme à court terme d'aide aux éleveurs victimes de la sécheresse en Colombie-Britannique, en Alberta et en Saskatchewan; les coûts des contributions totaliseront 86.3 millions de dollars. En 1985-1986, 64.3 millions de dollars seront dépensés, dont 24 millions seront recouvrés des provinces. En 1986-1987, les dépenses se chiffreront à 22.0 millions de dollars mais 14.5 millions seront remis par les provinces (voir la page 3-85).

2. État financier récapitulatif par activité

Figure 1: Besoins financiers par activité (1)
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	(2) Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
Recherche et développement scientifiques	**240,349**	246,149	(5,800)	3-43
Inspection et réglementation (3)	**246,884**	250,974	(4,090)	3-50
Protection du revenu agricole	**679,438**	679,361	77	3-59
Analyse et développement des marchés	**41,589**	40,546	1,043	3-68
Développement régional	**180,598**	201,889	(21,291)	3-75
	1,388,858	1,418,919	(30,061)	
Moins recettes à valoir sur le crédit - Surveillance des hipprodromes	**13,492**	13,206	286	
	1,375,366	1,405,713	(30,347)	
Années-personnes autorisées	**9,630**	10,003	(373)	

(1) Le 26 septembre 1985, la structure des activités et des programmes a été modifiée par l'adoption d'un nouveau cadre de planification. La figure 56 établit un rapprochement entre la structure des années précédentes et la nouvelle.

(2) Les chiffres présentés tiennent compte des ressources transférées entre les programmes, par suite de l'abandon de l'ancienne structure des activités au profit de la nouvelle.

(3) Y compris les besoins financiers de la Surveillance des hippodromes qui sont assumés à même un fonds renouvelable. Les besoins de crédit pour 1986-1987 sont nuls (pour plus de détails, voir la page 3-58).

Explication de la différence: Les besoins financiers en 1986-1987 sont de 2.16 % ou 30 millions de dollars plus bas que ce qui avait été prévu en 1985-1986. Cette baisse est surtout attribuable à ce qui suit:

Recherche et développement scientifiques:

	Millions de dollars
• provision pour rajustements salariaux;	11.2
• hausse des dépenses de fonctionnement;	3.2
• baisse découlant des coupures de Programme et des restrictions générales;	(3.4)
• baisse des dépenses en capital.	(16.8)
	(5.8)

Inspection et réglementation:

• provision pour rajustement salariaux;	9.9
• hausse des dépenses de fonctionnement;	7.9
• contribution fédérale au Collège de médecine vétérinaire de l'Ontario pour les travaux de construction et de rénovation;	1.4
• baisse découlant des coupures de Programme et des restrictions générales;	(6.8)
• baisse des dépenses en capital;	(4.6)
• baisse de la contribution pour les travaux de conception et de construction du Collège de médecine vétérinaire de l'Atlantique (7.4 millions de dollars ont été reportés sur les années à venir).	(12.2)
	(4.4)

Protection du revenu agricole:

• hausse des paiements législatifs d'assurance-récolte;	8.0
• hausse des paiements législatifs pour les produits dénommés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles;	7.0
• hausse des paiements pour les produits désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles;	4.4
• hausse au titre du Programme laitier;	2.7
• hausse des dépenses en capital;	1.0
• hausse des dépenses de fonctionnement;	1.0
• baisse des paiements législatifs en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest;	(4.0)

	Millions de dollars
• baisse découlant des coupures de Programme et des restrictions générales;	(9.4)
• baisse des dépenses de l'Office des produits agricoles (engagement d'une dépense extraordinaire en 1985-1986);	(7.6)
• baisse des paiements effectués en vertu de la Loi sur les prêts agricoles bonifiés.	(3.0)
	0.1

Analyse et développement des marchés:

• provision pour rajustements salariaux;	1.1
• hausse des paiements législatifs en vertu de la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme;	0.2
• baisse découlant des coupures de Programme et des restrictions générales.	(0.3)
	1.0

Développement régionl:

• provision pour rajustements salariaux;	3.3
• hausse des dépenses en vertu des ententes de développement économique et régional;	13.2
• hausse provenant du transfert du Groupe des céréales en provenance des Affaires extérieures;	3.3
• hausse des besoins estimatifs aux fins du Programme d'aide aux agriculteurs du centre de l'Ontario victimes de la tornade;	1.7
• hausse des besoins estimatifs aux fins de l'Entente sur l'amélioration des ressources en sol et en eau;	1.5
• hausse des paiements d'indemnisation versés aux éleveurs pour les pertes attribuables à la sécheresse;	1.6
• hausse des dépenses en capital;	3.9
• hausse des dépenses de fonctionnement;	1.3
• baisse découlant des coupures de Programme et des restrictions générales;	(4.6)
• baisse de l'aide versée aux victimes de la sécheresse dans l'ouest du Canada;	(42.3)
• baisse des dépenses au titre des ententes de développement générales;	(1.4)

	Millions de dollars
• baisse de l'indemnisation versée aux producteurs de pomme;	(1.2)
• baisse des paiements au titre de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles.	(0.8)
	(20.5)

Explication des prévisions de 1985-1986: Les prévisions de 1985-1986 (fondées sur l'information dont disposaient les gestionnaires le 1 décembre 1985) s'établissent à 1,405.7 millions de dollars, soit 11.5 millions de plus que les 1,394.2 millions de dollars figurant au Budget des dépenses principal de 1985-1986 (Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, pages 3-4). L'écart de 11.5 millions de dollars est attribuable aux importants changements suivants:

• hausse des paiements législatifs en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles;	1.5
• hausse des paiements législatifs d'assurance-récolte;	37.0
• contribution fédérale pour la conception et la construction du Collège de médecine vétérinaire de l'Atlantique, versée en vertu de l'entente fédérale-provinciale de partage des coûts;	6.3
• hausse des dépenses de l'Office des produits agricoles pour l'achat et la revente du raisin excédentaire de l'Ontario et de la Colombie-Britannique;	7.6
• financement de la contribution aux victimes de la sécheresse dans l'ouest canadien;	64.4
• baisse des paiements législatifs en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'ouest	(30.5)
• baisse des paiements législatifs en vertu du la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies;	(4.0)
• coupures de programmes et restrictions générales, conformément à la politique de l'État;	(50.2)
• baisse de 3 % des "Autres dépenses de fonctionnement et d'entretien", conformément à la politique du Conseil du Trésor;	(3.5)
• baisse des dépenses en capital;	(3.5)
• baisse des dépenses de fonctionnement;	(3.0)
• provision pour rajustements salariaux non utilisée en 1985-1986.	(11.1)
	11.0

Figure 2: Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentage) 1986-1987

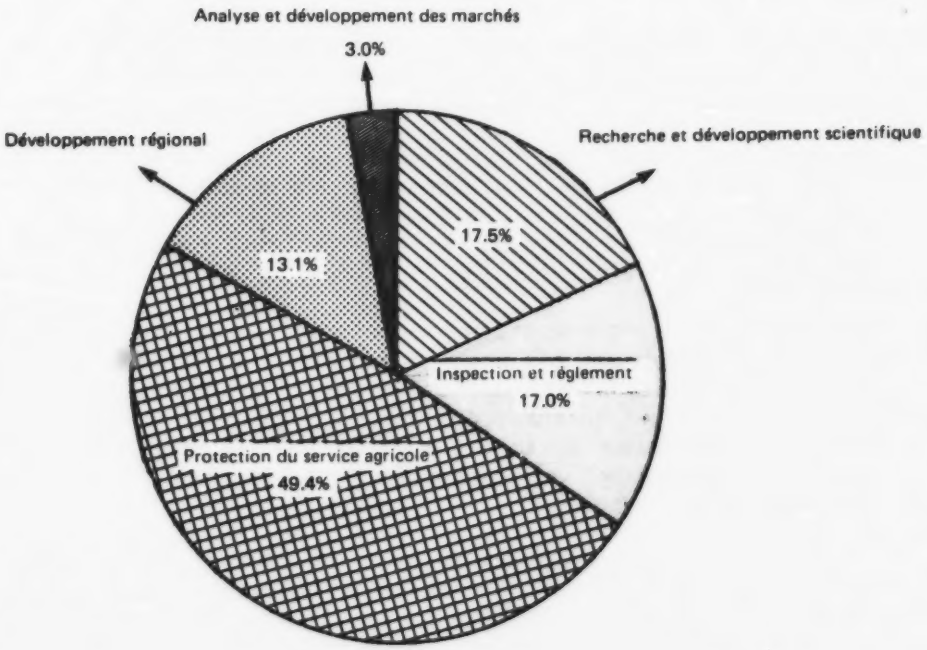
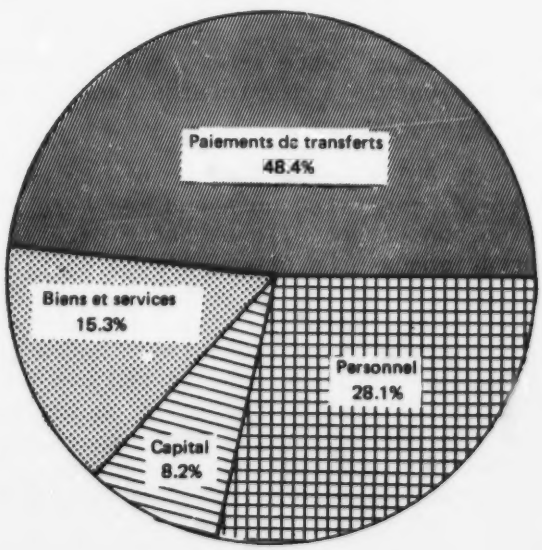


Figure 3: Dépenses brutes par article (répartition en pourcentage) 1986-1987



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du Programme en 1984-1985:

Recherche et développement scientifiques

- La construction du Centre de recherches alimentaires à Saint-Hyacinthe (Québec) a nécessité des dépenses de 21 millions de dollars, dont 10.6 millions additionnels pour l'accélération des travaux. Ceux-ci avancent selon le calendrier établi et devraient se terminer en 1986.

- Les méthodes de conservation des sols, notamment la remise en culture sans labour, les pratiques culturales à forte contribution d'engrais, l'utilisation de cultures pièges comme brise-vent et les cultures en courbes de niveau, se sont avérées efficaces. Au total, 11.6 millions de dollars et 227 années-personnes ont été consacrés à la recherchepédologique en 1984-1985.

- L'amélioration des méthodes de finition en parc d'engraissement et de lutte contre la dystrophie musculaire nutritionnelle chez les bovins de boucherie ainsi que la mise au point d'une nouvelle méthode de détection des vaches pleines et d'une sonde de mesure du gras dorsal pour le classement des porcs devraient permettre d'accroître l'efficacité et la rentabilité des productions animales. Par ailleurs, les recherches sur la sélection des porcs en fonction du taux de croissance de la masse musculaire se poursuivent. En 1984-1985, 27.3 millions de dollars et 543 années-personnes ont été consacrés à la recherche sur la productivité animale, en regard d'un budget prévu de 35.5 millions de dollars. La portion non dépensée de cette somme, soit 9.0 millions de dollars, est attribuable à des retards dans l'exécution des travaux de construction.

- L'homologation du cultivar HY 320, un blé de qualité moyenne à rendement élevé, constitue un grand pas vers l'amélioration de la situation concurrentielle de cette céréale sur les marchés internationaux. En outre, l'homologation de variétés céréalières améliorées comme le seigle d'hiver Prima, le blé tendre d'hiver Harus et l'orge Jackson permettra d'accroître l'efficacité des productions végétales. Par ailleurs, on a publié des lignes directrices sur les régimes de coupe dans le but de réduire les risques de dégâts causés par l'hiver. On a également transféré certaines techniques aux grands éleveurs tout en leur montrant que le surpâturage a un impact négatif prolongé sur la productivité des surfaces pastorales

et des parcours et sur leur composition botanique. Au total, 66.1 millions de dollars et 1,231 années-personnes ont été consacrés à la recherche sur la productivité des cultures. Les années-personnes additionnelles du Programme Été Canada ont été affectées au soutien de la recherche précitée.

- La fabrication d'anticorps monoclonaux grâce à la biotechnologie a permis de dénicher des méthodes fiables pour le dépistage de diverses viroses végétales et, partant, d'améliorer la qualité marchande des cultures. On a également réalisé des progrès dans le domaine de la recherche fondamentale sur l'utilisation des produits chimiques toxiques. Par exemple, la mise au point d'attractifs sexuels pour la légionnaire bertha permettra de prévoir les infestations avec plus d'exactitude et de moins recourir à l'épandage de pesticides. En tout, 36.1 millions de dollars et 542 années-personnes ont été consacrés aux recherches sur la production.

Inspection et réglementation

- Un projet d'immobilisation d'une valeur totale de 13 millions de dollars prévoyant la construction d'un laboratoire et d'un centre scientifique de phytoprotection devait commencer un 1984-1985.

- Par suite de l'apparition d'un foyer d'anaplasmose dans le sud de la Saskatchewan en juillet 1983, il a fallu mener une campagne soutenue pour enrayer la maladie. En 1984-1985, on a dû éprouver quelque 27,700 animaux et en abattre 162 pour cause de contamination. Des indemnités totalisant $162,000 ont été versées aux propriétaires des animaux abattus.

- Après une série d'essais poussés, un comité État-profession a approuvé la fiche technique d'une sonde électronique pour le classement des porcs. Un modèle de cet appareil a été certifié pour usage professionnel et devrait être adopté à l'échelle nationale au début de 1986.

- Le gouvernement fédéral a convenu, en 1983, d'assumer 50 % des coûts de conception et de construction du Collège de médecine vétérinaire de l'Atlantique à Charlottetown, coûts qui sont évalués à 18.25 millions de dollars. Comme le projet a fait l'objet d'une refonte, les dépenses de 1984-1985 ont totalisé 4.3 millions de dollars, comparativement aux 11 millions de dollars prévus initialement.

Protection du revenu agricole

- Les paiements législatifs aux producteurs à l'égard des produits agricoles dénommés, effectués en vertu des dispositions de prix minimal de la Loi sur la stabilisation des prix

agricoles, ont atteint 12.9 millions de dollars en 1984-1985. À cause des retards survenus dans l'adoption d'une politique sur les viandes rouges, 77.1 millions de dollars n'ont pas été requis en 1984-1985.

- Les autres contributions versées en vue de stabiliser les prix et les revenus en agriculture ont totalisé 397.3 millions de dollars en 1984-1985, dont 59.7 millions additionnels qui ont été approuvés pour les produits désignés et 25.3 millions pour faire face à la hausse des paiements de subvention dans le secteur laitier.

- En 1984-1985, quelque 118,000 agriculteurs ont acheté des primes d'assurance-récolte dont la valeur a atteint 3.4 milliards de dollars. Les paiements d'indemnisation ont totalisé 531 millions de dollars en regard de primes qui se sont chiffrées à 331 millions pour l'ensemble des agriculteurs. À ce chapitre, la contribution fédérale a été de 188 millions de dollars.

- En 1984-1985, un programme de 27 millions de dollars a été mis en place afin d'aider les 15,000 producteurs de cultures fourragères du Québec qui ont subi des pertes de récolte à cause des rigueurs de l'hiver, des précipitations printanières excessives et de la sécheresse estivale en 1983.

Analyse et développement des marchés

- En 1984-1985, pour permettre au secteur agri-alimentaire de tirer perti des débouchés commerciaux, $432,000 de subventions et contributions ont été versées dont une subvention de $20,000 et des contributions de $312,000 à des organismes commerciaux canadiens, associations de l'industrie, universités et instituts et des contributions de $106,000 pour promouvroir la vente de pomme de terre de semence canadiennes. Un total de 261 millions de dollars ont été versée en subventions et contributions, notamment 6.4 millions de dollars sous la Loi sur les paiements anticipés des récoltes, 8.3 millions de dollars sous la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies et 7.5 millions de dollars aux Coopératives unies de l'Ontario.

- Les rapports d'information sur les marchés de produits ainsi que les perspectives et les commentaires sur le marché alimentaire ont été lus par 25,000 particuliers et organismes. Ces publications renferment des données hebdomadaires, mensuelles et trimestrielles sur les mises au marché, sur la fixation des prix et sur les fluctuations des marchés et de l'offre. En outre, on a répondu à plus de 120,000 demandes de renseignements sur les cours quotidiens du marché des bestiaux à l'aide d'un service sans frais de messages téléphoniques enregistrés sur bande.

- Plus de 1,000 personnes ont assisté à la 50e Conférence annuelle sur les perspectives de l'agriculture canadienne. Tous les segments du secteur agro-alimentaire et de l'agri-négoce, y compris les établissements financiers, étaient représentés lors de cet événement.

Développement régional

- Des ententes générales de développement ont été appliquées de concert avec cinq provinces, dans le but d'aplanir les disparités régionales. Au total, 6.9 millions de dollars ont été consacrés à ces ententes qui ont eu des retombées importantes sur le drainage et l'irrigation, sur la valeur ajoutée à la transformation des cultures et sur la productivité des cultures à haute valeur.

- Les projets spéciaux de développement régional ont abouti à l'injection de 10.4 millions de dollars dans les secteurs d'activité suivants:

  - À l'Île-du-Prince-Édouard, des dépenses de 3.1 millions de dollars applicables à un total de 108 projets ont été approuvées pour la période du 1er avril 1981 au 30 novembre 1984, dans le cadre de la stratégie fédérale de développement du secteur agricole de la province; $948,900 ont effectivement été dépensés pendant la période précotée. Le Programme a fait l'objet d'une évaluation et une analyse détaillée d'un échantillon de projets laisse entrevoir la possibilité de retombées économiques nettes de plus de 2.5 millions de dollars par année. Le Programme a pris fin en 1984-1985.

  - En Nouvelle-Écosse, on a dépensé 5.6 millions de dollars pour améliorer la productivité des usines de fabrication d'aliments du bétail, des exploitations mixtes et du secteur horticole. L'entente pertinente vient à échéance en 1987-1988.

  - Dans le sud-est du Nouveau-Brunswick, le Programme d'amélioration de la productivité et le Programme de développement des marchés ont consenti une somme globale de $868,800 pour la mise en valeur de 688 hectares de terre, la construction de silos, l'aménagement de réservoirs d'irrigation et la mise sur pied de projets de commercialisation. Ces programmes prennent fin en 1985-1986.

  - Aux Îles-de-la-Madeleine, on a amélioré 300 hectares de terre au coût de $258,400, ce qui a permis un gain de production de près de 100 %. Le nombre et la taille des projets ont été moins élevés que prévu, entraînant une péremption de fonds. Le Programme, qui faisait partie du Plan de développement économique des Îles-de-la-Madeleine, n'a pas été prorogé après 1984-1985.

- Au cours de la première année complète d'application du Programme de développement du Bas Saint-Laurent et de la Gaspésie, on a approuvé des projets de création de nouvelles méthodes de production et d'entreposage, dont le coût s'établit à $593,900. Les dépenses ont été moins élevées que prévu à cause des retards survenus dans le lancement des projets. Les fonds seront reportés sur les prochains exercices. Le Programme vient à échéance en 1987-1988.

- Au cours de la deuxième année d'un programme triennal prévoyant le versement d'indemnisations de 26 millions de dollars aux producteurs de pommes de l'Ontario, du Québec, du Nouveau-Brunswick et la Nouvelle-Écosse pour le remplacement des pommiers endommagés par le gel pendant l'hiver de 1980-1981, des paiements de 14 millions de dollars ont été effectués. Le programme prend fin en 1985-1986.

- Dans le cadre des projets d'investissement du Ministère, on a consacré une somme totale de 1.4 million de dollars à la construction, à l'agrandissement ou à l'amélioration des installations de la Canadian Western Agribition, à Regina. Ce projet a pris fin en 1984-1985.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- Les projets principales de conservation et de mise en valeur des ressources en sol et en eau, menés par l'entremise de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, ont abouti à ce qui suit:

  - 7.4 millions de dollars ont été consacrés en 1984-1985 à 6,419 projets visant à assurer un approvisionnement en eau pour les besoins domestiques et agricoles des particuliers, des groupes et des petites collectivités dans le milieu rural.

  - 1.2 million de dollars ont été dépensés en 1984-1985 pour donner un nouvel élan au Programme de conservation des ressources en sol et pour procéder à l'ouverture de 14 bureaux de la protection du sol dans les Prairies afin d'aider au diagnostic des problèmes de dégradation, à la prestation de conseils techniques et à la formulation de solutions en la matière.

- L'Administration du rétablissement agricole des Prairies a contribué à l'avènement d'une économie productive et moins vulnérable à la sécheresse dans les Prairies par la promotion, la quête, la conception et la mise en oeuvre de projets, de moyenne et de grande envergures, de mise en valeur des ressources en eau, notamment:

- en vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités rurales, 32 millions de dollars, dont 16 millions seront recouvrés de la province, seront dépensés pendant la durée de l'Entente, soit cinq ans, pour assurer l'aménagement d'installations d'approvisionnement en eau, de traitement des eaux et d'élimination des eaux usées dans quelque 42 centres agricoles désignés. En 1984-1985, les dépenses à ce titre ont atteint approximativement $100,000.

- Les travaux de réfection du barrage de Bassano, prévus aux termes de l'Entente de 1973 entre le Canada et l'Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation, ont commencé en 1984-1985 avec des dépenses de 1.45 million de dollars. Les dépenses totales engagées en vertu de cette entente de trois ans seront de 17.2 millions de dollars.

- Le Programme à court terme d'aide aux éleveurs des Prairies victimes de la sécheresse, lancé par l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, s'est traduit par l'engagement de dépenses de 59.8 millions de dollars dont 26.1 millions ont été recouvrés des provinces; l'objet de ce Programme est d'offrir une aide financière aux éleveurs en vue de l'achat d'aliments fourragers et d'autres fournitures, lesquels font défaut à cause de la sécheresse, dans le but d'inciter les éleveurs à conserver leurs troupeaux de base.

Mise à jour des points saillants en 1985-1986:

Protection de revenu agricole

- La Loi sur la stabilisation des prix agricoles a été modifiée en 1985 de façon à clarifier les modalités applicables aux programmes tripartites ou bipartites de stabilisation dont les frais sont partagés entre les provinces, les producteurs et le Fédéral, et de façon à autoriser le versement de paiements de stabilisation à l'égard de périodes de soutien plus courtes qu'un au mais comptant au moins 90 jours (voir la page 3-63).

Développement régional

L'Administration du rétablissement agricoles des Prairies:

- Par l'entremise de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, un autre programme à court terme d'aide aux éleveurs victimes de la sécheresse a été lancé en Colombie-Britannique, en Alberta et en Saskatchewan à cause de la persistance de la sécheresse. On prévoit des dépenses totales de 86.3 millions de dollars dont 38.5 millions seront recouvrés des provinces. Pour 1985-1986, on prévoit des dépenses de 64.3 millions de dollars dont 24 millions seront remis par les provinces.

- La Phase II du Programme d'aide aux victimes de la sécheresse visant à compenser pour les pertes de récolte sera mise en oeuvre par voie de budget supplémentaire; on estime que l'aide versée atteindra 95 millions de dollars en 1985-1986 et 56 millions en 1986-1987.

2. Rétrospective du rendement financier

Figure 4: Rétrospective du rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars) *

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Recherche et développement scientifiques	248,021	237,023	10,998
Inspection et réglementation	216,358	229,510	(13,152)
Protection du revenu agricole	781,066	572,580	208,486
Analyse et développement des marchés	42,045	31,681	10,364
Développement régional	188,560	114,567	73,993
	1,476,050	1,185,361	290,689
Moins: recettes à valoir sur le crédit Surveillance des hippodromes	12,987	13,887	(900)
Total	1,463,063	1,171,474	291,589
Recettes	69,223	37,342	31,881
Années-personnes autorisées	9,993	9,770	223

* Les chiffres présentés tiennent compte des ressources transférées entre les programmes, par suite de l'abandon de l'ancienne structure des activités au profit de la nouvelle.

Explication de la différence: La baisse de 292 millions de dollars des dépenses en regard du Budget des dépenses principal de 1984-1985 est princaplement attribuable aux facteurs suivants:

	Millions de dollars
• baisse nette des besoins du programme agro-alimentaire en capital.	(19.8)
	(19.8)

	Millions de dollars
Recherche et développement scientifiques:	
• plan de remplacement des biens d'équipement adopté après l'approbation du Budget des dépenses principal;	18.7
• programme des produits chimiques toxiques adopté après l'approbation du Budget des dépenses principal;	1.0
• programme été Canada;	1.5
• amélioration du rendement énérgétique des bâtiments;	0.7
• non attribution de contrats à long terme en matière d'énergie par suite de la baisse du financement pertinent disponible les années ultérieures, occasionnant une péremption de fonds.	(1.5)
	20.4
Inspection et réglementation:	
• baisse des besoins aux fins d'une contribution au Collège de médecine vétérinaire de l'Atlantique, attribuable à des retards dans les travaux de construction.	(6.7)
	(6.7)
Protection du revenu agricole:	
• programme laitier, hausse attribuable à l'augmentation des paiements de subvention;	25.3
• hausse des paiements pour les produits désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles;	59.7
• hausse des dépenses de l'Office des produits agricoles consacrées au programme d'achat et de revente du raisin excédentaire de l'Ontario provenant de la récolte de 1984;	9.2
• hausse des paiements d'indemnisation pour les dégâts causés par les oiseaux aquatiques migrateurs;	1.0
• hausse des paiements d'indemnisation pour les dégâts causés par l'excès d'humidité au Manitoba et en Saskatchewan;	8.1
• hausse des paiements pour les pertes de récoltes fourragères au Québec;	27.0
• hausse des paiements législatifs d'assurance-récolte;	38.4

	Millions de dollars
• hausse des paiements législatifs au titre de la stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest (par suite du transfert des responsabilités pertinentes des Affaires extérieures);	118.1
• baisse au titre des prêts agricoles bonifiés;	(1.6)
• baisse des paiements législatifs pour les produits agricoles dénommés.	(77.1)
	208.1

Analyse et développement des marchés:

• hausse de la contribution aux Coopératives unies de l'Ontario (United Cooperatives of Ontario), obtenue par voie de budget supplémentaire;	7.5
• hausse des paiements législatifs au titre du Paiement anticipé des récoltes;	8.3
• baisse des paiements législatifs versés en vertu de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies grâce à une diminution des taux d'intérêt et à un taux de participation au Programme inférieur aux prévisions.	(6.4)
	9.4

Développement régional:

• hausse, approuvée par voie de budget supplémentaire, de l'aide versée aux victimes de la sécheresse dans les régions désignées du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta;	59.8
• hausse, approuvée par voie de budget supplémentaire, des paiements de compensation et des paiements de rétablissement versés aux producteurs de pommes de l'est du Canada.	14.2
	74.0

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme agro-alimentaire permet au Ministère d'aider le secteur à assurer un approvisionnement sûr et soutenu d'aliments de qualité à des prix concurrentiels. Le Canada peut ainsi contribuer le plus possible à régler le problème de la faim dans le monde. À cette fin, le Programme s'adresse à plusieurs groupes principaux, notamment les producteurs, les transformateurs, les distributeurs, les grossistes, les détaillants et les consommateurs; il est également influencé par les groupements d'intérêts, les groupes de pression et les changements de priorités de l'État. Le circuit agro-alimentaire et le secteur des forêts sont soumis aux interventions du Ministère, des autorités provinciales et d'autres ministères fédéraux tels que ceux de l'Environnement, de la Santé et du Bien-être social et des Affaires extérieures. Notons également une étroite collaboration avec les universités et les organismes nationaux et internationaux qui s'occupent de l'agriculture.

Les principales composantes du Programme sont les suivantes: recherche et développement scientifiques, inspection et réglementation, protection du revenu agricole, analyse et développement des marchés et développement régional. Les activités de l'Office de stabilisation des prix agricoles, de l'Office des produits agricoles et du Conseil national de commercialisation des produits agricoles font également partie de ce Programme.

2. Mandat légal

Le mandat du Ministre de superviser et de régir l'agriculture lui est accordé en vertu de la Loi sur le Ministère de l'Agriculture. Les autres principales lois régissant les activités du Programme agro-alimentaire sont la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, la Loi sur l'Office des produits agricoles, la Loi sur l'assurance-récolte, la Loi sur les stations agronomiques, la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, la Loi sur le paiement anticipé des récoltes, la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies, la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles, la Loi sur l'organisation du marché des produits agricoles, la Loi sur l'inspection des viandes, la Loi relative aux aliments du bétail, la Loi relative aux semences, la Loi sur les engrais chimiques, la Loi sur les maladies et la protection des animaux, la Loi sur les produits antiparasitaires, la Loi sur la quarantaine des plantes, la Loi sur les normes des produits agricoles du Canada, l'article 188 du Code criminel et la Loi sur le rétablissement agricole des Prairies.

3. Objectif du Programme

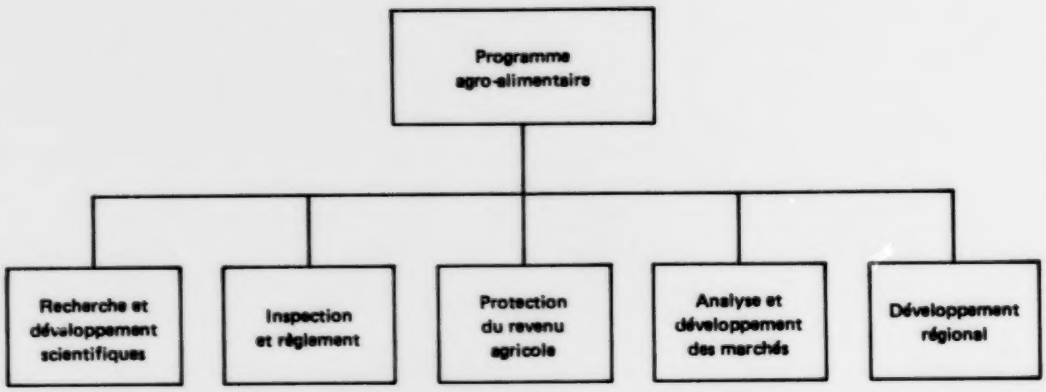
L'objectif du Programme agro-alimentaire est de "promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire en créant les politiques, les programmes et les services que l'Etat federal est le plus apte à offrir, de façon à ce que le secteur puisse contribuer pleinement à l'économie nationale".

Le Programme atteint cet objectif en favorisant le maintien d'un environnement sain et durable pour la production agro-alimentaire et en améliorant l'efficacité et la qualité des productions végétales et animales à l'aide de la recherche. Les programmes de stabilisation du revenu assurent des recettes équitables et stables aux producteurs en les protégeant contre les fluctuations des prix du marché et les risques associés à la production. La prestation de programmes de conservation des sols et la protection des terres agricoles contre la sécheresse ont pour effet d'accroître la viabilité à long terme de l'agriculture des Prairies. On favorise également le développement régional et veille à ce que le Canada remplisse ses engagements d'aide internationale. Dans le secteur de la transformation, de la distribution et de la vente au détail, le Programme tend à améliorer l'efficacité et à favoriser le progrès technique et l'acception de nouveaux produits. La réalisation des objectifs précités passe en outre par la promotion des produits agricoles canadiens grâce à des services d'information et de consultation offerts aux consommateurs et aux collectivités, par l'augmentation des exportations agro-alimentaires et par la stimulation du commerce international. Le Programme fixe et applique les normes appropriées pour sauvegarder l'éventail de ressources, facilite le commerce national et international ainsi que le développement des marchés et protége la santé humaine par l'entremise d'activités de lutte contre les maladies et de contrôle de la salubrité des aliments. Enfin, le Ministère déploie tous les efforts nécessaires pour assurer la sécurité à long terme des approvisionnements alimentaires canadiens.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme agro-alimentaire comprend cinq activités distinctes qui montrent bien ce que le Ministère fait et comment il procède pour remplir cette partie de son mandat. Chaque activité est subdivisée pour encore mieux définir les objectifs et les rouages du Programme. La structure des activités est illustrée à la figure 5.

Figure 5: Structure des activités



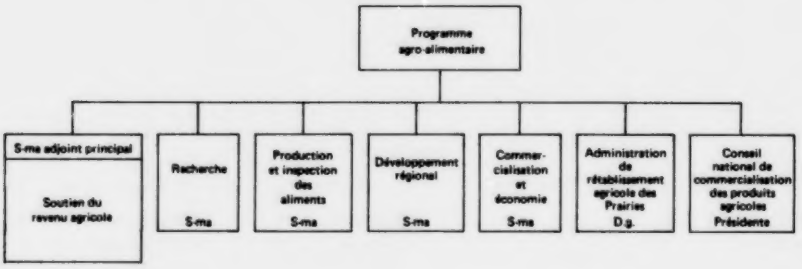
Organisation: L'exécution des activités du Programme relève de cinq directions générales, d'une administration et d'un conseil, nommément: la Direction générale relevant du sous-ministre adjoint principal, la Direction générale de la recherche, la Direction générale de la commercialisation et de l'économie, la Direction générale du développement régional, la Direction générale de la production et de l'inspection des aliments, l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP) et le Conseil national de commercialisation des produits agricoles.

Le sous-ministre adjoint principal et le sous-ministre adjoint (Direction générale de la commercialisation et de l'économie) assument respectivement la présidence et la vice-présidence de l'Office des produits agricoles et de l'Office de stabilisation des prix agricoles (voir la page 1-4). Le président du Conseil national de commercialisation des produits agricoles relève pour sa part directement du ministre de l'Agriculture.

Le Programme est appliqué par l'entremise de l'administration centrale d'Ottawa, des bureaux régionaux, des stations de recherches et d'autres établissements de recherches au Canada (voir la page 3-104, 105 pour d'emplacement des bureaux régionaux, établissements de recherche et laboratoires).

La correspondance de l'organigramme du Ministère et de la structure des activités précitée ainsi que la ventilation des ressources pour 1986-1987 sont exposées à la figure 6.

Figure 6: Ressources par organisation et par activité (en milliers de dollars)



	S-ma adjoint principal Soutien du revenu agricole	Recherche S-ma	Production et inspection des aliments S-ma	Développement régional S-ma	Commercialisation et économie S-ma	Administration de rétablissement agricole des Prairies D.g.	Conseil national de commercialisation des produits agricoles Présidente	Totaux des activités
Recherche et développement scientifique		240,349						240,349
Inspection et réglement			233,392					233,392
Protection du revenu agricole	679,438							679,438
Analyse et développement des marchés					39,686		1,903	41,589
Développement régional				89,113		91,485		180,598
Total	679,438	240,349	233,392	89,113	39,686	91,485	1,903	1,375,366
Années-personnes	88	3,675	4,289	543	264	843	28	9,830

D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

L'agriculture est un rouage très important de l'économie canadienne. En 1984, le secteur agro-alimentaire employait environ 14.7 % de la main-d'oeuvre canadienne (1.6 million de personnes). Cette année-là, les recettes agricoles en espèces ont totalisé environ 19 milliards de dollars (4.8 % du PNB) et le secteur a généré plus de 16 % de l'activité économique au Canada. Par ailleurs, le secteur attire des capitaux étrangers importants: en 1984, les exportations de produits agro-alimentaires ont totalisé 10.3 milliards de dollars, donnant une balance commerciale nette de 4.2 milliards.

Le secteur agro-alimentaire a connu une croissance relativement stable au cours des cinq dernières années pendant que la plupart des autres industries primaires et manufacturières régressaient en termes de valeur monétaire et de pourcentage du produit intérieur.

Toutefois, à cause des problèmes économiques à l'échelle mondiale, le commerce international des produits agricoles risque de ralentir au cours de la présente décennie. Les politiques d'autosuffisance ont conduit à une situation excédentaire de l'offre dans la CEE et à des récoltes records en Chine et en Inde. Ces politiques, conjugées aux spéculations concernant les réformes administratives en URSS, ont eu pour effet d'abaisser sensiblement le commerce mondial d'aliments. Les organismes d'aide internationale s'accordent pour dire que les pays en développement du Tiers monde doivent tenter de parvenir à l'autosuffisance alimentaire et que l'aide alimentaire va à l'encontre de ce principe, sauf dans les situations d'urgence. La lourde dette extérieure des pays du Tiers monde les oblige à limiter le volume de leurs importations au strict minimum. Les gouvernements de la plupart des pays du Tiers monde voient dans leur production alimentaire intérieure l'une de leurs meilleures occasions de réduire ces importations.

La baisse de la demande à l'exportation des produits primaires se reconnaît à la présence de barrières tarifaires et non tarifaires, à l'extrême diversité des normes de certification des pays importateurs, à l'alignement des partenaires commerciaux et aux politiques de commerce extérieur des gouvernements étrangers.

La situation de l'économie nationale a également évolué rapidement. Le Canada a subi le contrecoup de la récession mondiale du début des années 80, récession qui s'est traduite par un taux de chômage élevé, une capacité industrielle excessive et une diminution des investissements. Le gouvernement fédéral a cherché à améliorer le niveau de vie des Canadiens en favorisant une croissance soutenue sans inflation. Il s'efforce actuellement de créer des emplois, d'étendre les marchés des biens produits au Canada et de stimuler le développement industriel et technique. Ces mesures sont prises dans un climat de restriction budgétaire, c'est-à-dire en ayant recours à la déréglementation, aux coupures, à la privatisation et à l'imposition de droits de service aux usagers.

De nombreux agriculteurs traversent présentement une période particulièrement difficile. Malheureusement, cette situation devrait durer encore quelque temps. La stagnation des prix de marché des produits, conjuguée à la hausse des coûts des facteurs de production, se soldera par des recettes agricoles en espèces inférieures à celles que les producteurs ont réalisées durant les années antérieures. Par ailleurs, on a relevé un nombre imposant de faillites agricoles. Cette fois, elles ne se limitent pas aux exploitants qui ont fait preuve d'imprévoyance ou qui ont négligé de moderniser leurs opérations. Un grand nombre d'agriculteurs se sont retrouvés dans une situation financière précaire après avoir acheté des terres et du matériel à des prix d'inflation et mené leurs activités en faisant plus appel au capital (machines, engrais, pesticides) qu'au travail. Par suite de la chute des prix des denrées au début des années 80, ces producteurs ont eu du mal à assumer leurs frais fixes pour des terres et du matériel dont la valeur a diminué.

La sécheresse représente un problème de taille pour un certain nombre d'exploitants, en particulier dans l'Ouest. Dans le triangle de Palliser, par exemple, la baisse des rendements a placé les producteurs dans une situation très difficile.

Une bonne partie des terres agricoles canadiennes se détériore à cause de la salinité qui touche environ 5 % des superficies cultivées des Prairies. La salinisation progresse au rythme de 10 % par année. En outre, le recours fréquent à la mise en jachère ainsi qu'à un labour intensif et souvent excessif a entraîné une érosion du sol et une perte de matière organique alarmantes. Dans l'Est, l'utilisation des cultures en ligne a fait que les sols sont maintenant attaqués par l'érosion hydrique, en particulier dans les champs de pommes de terre. L'acidification et le tassement du sol causent également des problèmes aux agriculteurs de toutes les régions du pays. Ces facteurs ont tous contribué à la baisse de la productivité et, partant, du rendement des cultures.

Le public prend de plus en plus conscience des effets que les agents toxiques ont sur la santé et l'environnement. Cette raison force les gouvernements à expliquer et à justifier l'utilisation des produits agro-chimiques dans la production alimentaire. Le coût des productions végétales est donc appelé à augmenter. Celui des productions animales en fera probablement autant compte tenu des activités politiques du mouvement pour la protection des animaux, qui pourraient amener un changement des méthodes de production.

Les consommateurs exigent plus d'aliments frais et d'aliments à valeur nutritive supérieure. L'aspect santé revêt beaucoup d'importance à leurs yeux. Les viandes rouges et les produits laitiers continuent de perdre la faveur populaire du fait qu'on leur attribue une teneur élevée en cholestérol et qu'on les associe de près aux maladies cardio-vasculaires.

Au cours des dernières années, le nombre d'entreprises et d'établissements de transformation des aliments a diminué tandis que leur taille moyenne s'est accrue. Le secteur de la transformation, de la distribution et de la vente au détail a dû composer avec une faible productivité et une vive concurrence étrangère. Comme la majorité des 1.6 million de personnes à l'emploi de l'industrie agro-alimentaire canadienne oeuvrent dans ce secteur, celui-ci offre des débouchés importants pour la création d'emplois, par le truchement d'une hausse des exportations, et pour l'accroissement de la valeur ajoutée, au delà de la ferme.

L'agriculture dépend de ressources qui, dans une large mesure, sont créées à partir de nos ressources naturelles renouvelables. La recherche et le développement constituent l'élément créateur qui améliore et protège les ressources matérielles et génétiques dont il est question ici. La gestion de la recherche vise à cerner les problèmes et les débouchés les plus importants de cette activité en déterminant ses retombées sur l'économie, la société et l'environnement.

L'accès des marchés intérieurs et extérieurs est tributaire de la salubrité, de l'innocuité et de la qualité des produits agro-alimentaires canadiens. Les programmes de réglementation et d'inspection fournissent une infrastructure qui facilite la mise en marché de nos facteurs de production agricole, de nos produits animaux et végétaux et de nos produits manufacturés.

2. Initiatives

Les importantes initiatives suivantes seront prises dans le cadre du Programme agro-alimentaire en 1986-1987:

Recherche et développement scientifiques

- On accordera une attention particulière à la transformation et à la conservation des aliments afin d'assurer la croissance soutenue du secteur agro-alimentaire. L'aménagement d'un nouveau bureau-laboratoire à Summerland permettra d'améliorer les recherches en technologie alimentaire et en horticulture pour l'intérieur de la Colombie-Britannique; les travaux à ce titre porteront principalement sur le concept de la valeur ajoutée, sur le soutien du développement des marchés et sur le remplacement des produits importés. Le coût total des installations est évalué à 32.2 millions de dollars, dont 13.2 millions sont prévus au Budget de 1986-1987 (voir la page 3-47).

- Dans le but de redonner au territoire agricole son plein potentiel et d'assurer la stabilité du secteur agro-alimentaire, on cherchera des solutions aux graves problèmes de dégradation des sols et d'approvisionnement en eau. Le défi consistera à enrayer l'érosion et la salinisation ainsi que la perte de matière organique par le sol et d'éléments nutritifs par les plantes, phénomènes qui privent les agriculteurs de plus de 400 millions de dollars en recettes annuelles (voir la page 3-49).

- La recherche sur les produits chimiques toxiques met davantage l'accent sur la mise au point de méthodes de lutte antiparasitaire à la fois non toxiques et non polluantes. Il importe d'assurer un environnement sain aux Canadiens tout en continuant de fabriquer des pesticides sûrs et efficaces qui permettront de protéger nos cultures et nos animaux. Il s'agit de tirer le maximum des moyens de lutte naturels et de ne faire usage des pesticides qu'en cas de nécessité (principe de la lutte antiparasitaire intégrée). Nous menons actuellement des recherches pour parfaire nos connaissances dans ce domaine (voir la page 3-49).

Protection du revenu agricole

- On continuera d'élaborer et de mettre en place des programmes nationaux de stabilisation des prix de divers produits agricoles, programmes dont les coûts seront partagés avec les provinces et les producteurs (voir la page 3-63).

- Les négociations avec les provinces au sujet d'une nouvelle formule de partage des coûts du Programme fédéral-provincial d'assurance-récolte se poursuivront (voir la page 3-66).

Développement régional

- Les ententes de développement économique et régional (EDER), dont les programmes sont échelonnés sur plusieurs années, prendront fin en 1988-1989 et 1989-1990. Les programmes seront vérifiés et ajustés pour la durée des ententes, de façon à ce qu'ils puissent atteindre leurs objectifs. Ces programmes bénéficieront d'un budget de 128 millions de dollars (voir la page 3-79).

- Le transfert (privatisation) des Programmes de contrôle d'aptitudes aux groupements et organismes provinciaux se poursuivra (voir la page 3-83).

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- Des projets seront lancés pour atténuer les effets des graves problèmes de dégradation des sols, ceci dans le cadre des Ententes auxiliaires Canada-Manitoba et Canada-Saskatchewan sur le développement du secteur agro-alimentaire. En outre, on poursuivra l'expansion des activités de l'ARAP en Alberta (voir la page 3-84).

- On continuera d'élaborer des projets à fins multiples, notamment des projets de développement visant à améliorer ou étendre le réseau d'irrigation dans plusieurs régions de la Saskatchewan (voir la page 3-84).

- En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités rurales, entente quinquennale qui en est à sa troisième année, 42 centres agricoles désignés sont admissibles à une aide visant à faciliter l'aménagement des points d'eau et l'implantation de systèmes de traitement des eaux et d'élimination des eaux résiduelles. Des projets ont été lancés dans 15 de ces centres et 10 autres projets seront entrepris en 1986-1987. Sur un total de 32 millions de dollars autorisés, 16 millions seront recouvrés de la province. On prévoit que 8.5 millions de dollars seront consacrés à cette activité en 1986-1987 (voir la page 3-85).

- Une ferme de démonstration des techniques d'irrigation sera établie au Manitoba; on y fera la promotion de l'irrigation de même que la démonstration des méthodes de production et d'irrigation de pointe, ceci à un coût total de 3.0 millions de dollars dont $195,000 seront dépensés en 1986-1987 (voir la page 3-86).

3. Mise à jour des initiatives antérieures

Les initiatives prises en 1984-1985 ont donné les résultats suivants:

Recherche et développement scientifiques

- Les travaux de construction du nouveau Centre de recherches alimentaires de Saint-Hyacinthe vont bon train et avancent selon le calendrier établi. Le coût total du projet s'établit à 35.7 millions de dollars, dont 21 millions ont été engagés en 1984-1985 (y compris un budget supplémentaire de 10.6 millions de dollars approuvé pour accelérer les travaux).

- La nouvelle méthode de remise en valeur des superficies ennoyées et de prévention de la salinisation s'est avérée efficace et ce, après deux années d'essais. Elle consiste à insérer un rideau de matière plastique dans le sol et à drainer les eaux d'infiltration à l'aide de canalisations en plastique.

- Les techniques d'avant-garde mises au point pour le secteur serricole laissent envisager la possibilité de réduire de moitié la consommation d'énergie. L'utilisation de l'échangeur de chaleur pour poulailler a révelé qu'il permet de mieux régulariser la ventialation et d'améliorer la santé des animaux. En 1984-1985, seulement 6.4 des 7.9 millions de dollars prévus ont été dépensés dans le cadre du Programme fédéral de recherche et de développement énergétiques en agriculture et en alimentation (RDEAA) à cause d'une baisse des fonds pertinents prévue pour l'avenir.

- Pour donner suite à la stratégie nationale en matière de biotechnologie 1.7 million de dollars ont été dépensés en 1984-1985, somme dont $953,000 ont été affectés à la recherche fondamentale sur la mise au point de variétés culturales supérieures, notamment une luzerne résistante aux maladies, un colza canola qui tolère la sécheresse et un canola hybride à haut rendement. Un montant additionnel de $743,000 a été consacré aux recherches sur la façon d'améliorer la capacité de fixation d'azote des légumineuses par la sélection et la manipulation génétique des rhizobiums. C'est ainsi qu'on a réussi pour la première fois à isoler des rhizobiums intacts à activité fixatrice élevée dans des nodosités de la luzerne.

Inspection et réglementation

- En 1984-1985, le Programme de la protection des végétaux a réalisé des progrès remarquables au chapitre de la gestion des zones de quarantaine, du soutien biologique/scientifique et de la planification d'urgence, grâce à l'amélioration des procédures pertinentes et à la préparation d'un manuel sur les mesures à prendre en cas d'urgence. On a également raffermi les programmes nationaux en apportant des améliorations aux règlements et aux mécanismes d'application de la loi. Par ailleurs, on a négocié l'adoption de normes phytosanitaires avec plusieurs pays pour faciliter l'exportation des produits végétaux canadiens.

- Le nombre de pratiques frauduleuses dans les établissements de transformation et les entrepôts n'a à peu près pas augmenté et ce, grâce à la mise en place du Programme FRIN (niveau de fréquence d'inspection).

- Tel que prévu, on a mis sur pied un système d'information zoosanitaire et créé une banque de données.

Développement régional

- En vertu d'un programme triennal qui en était à sa deuxième année, les producteurs de pommes de la Nouvelle-Écosse, du Nouveau-Brunswick, du Québec et de l'Ontario ont reçu une aide de 14 millions de dollars pour reconstituer les vergers qui ont subi des dégâts à cause du gel pendant l'hiver de 1980-1981. Au total, 297,000 pommiers ont fait l'objet de paiements d'indemnisation et 90,536 ont été plantés.

- En 1984-1985, la première année complète d'application du Programme de développement agro-alimentaire du Bas Saint-Laurent et de la Gaspésie, lequel dispose d'un budget de 12.3 millions de dollars pour une période de cinq ans, on a approuvé des projets visant à mettre au point de nouvelles méthodes de production et d'entreposage dont le coût s'établit à $593,900. À cause de retards dans le lancement du projet, une partie des 1.5 million de dollars (contribution de 1.2 million de dollars et dépenses de fonctionnement de $300,000) alloués pour 1984-1985, soit $939,000, n'a pas été dépensée.

- Le Programme de développement des Îles-de-la-Madeleine, dans le cadre duquel on a amélioré 300 hectares de terre, s'est soldé par un gain de production de près de 100 % à un coût de $258,400. Le nombre et la taille des projets ont été moins élevés que prévu.

- Dans le cadre des projets d'investissements du Ministère, on a consacré en tout 1.4 million de dollars à la construction, à l'agrandissement ou à l'amélioration des installations de la Canadian Western Agribition, à Regina.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- Les programmes de conservation des sols des Prairies se sont donnés un nouvel élan avec le lancement de quatre autres projets en 1984-1985. On a commencé à étudier les nouveaux projets et continué de suivre l'évolution des quatre premiers.

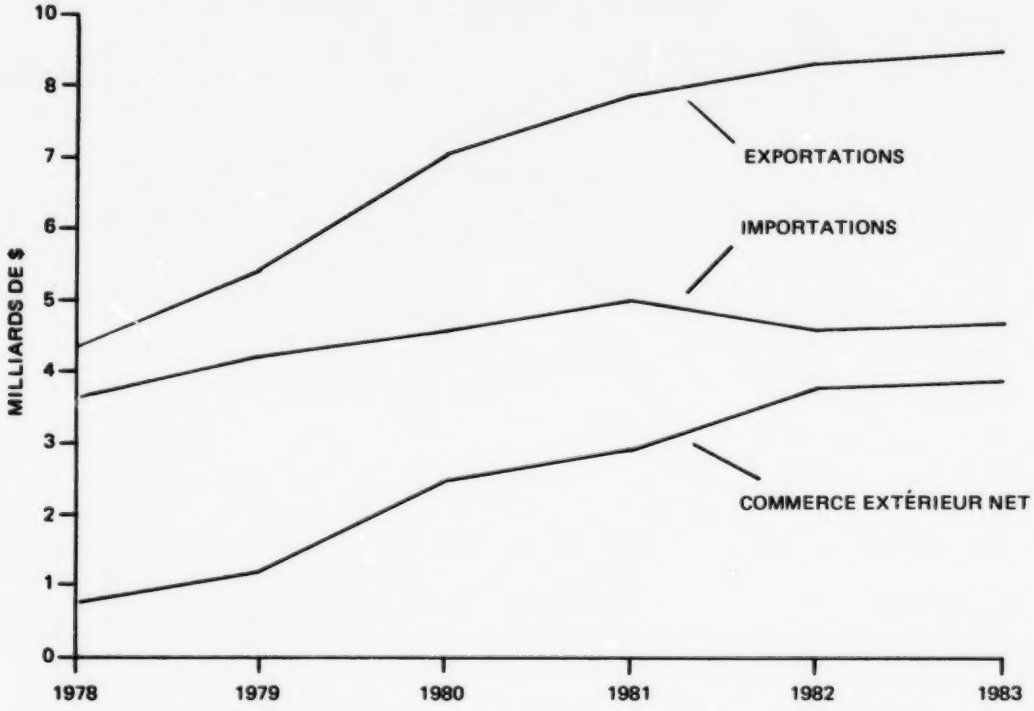
- Dans le cadre des projets d'investissements du Ministère, on a remis en état un certain nombre d'ouvrages d'irrigation dans le sud-ouest de la Saskatchewan, notamment le déversoir de Swift Current, le projet d'irrigation de Consul et le canal exutoire de West Cypress; on a également commencé les travaux de réfection de la chute de Cypress Lake. Les dépenses à ce titre ont totalisé 2.3 millions de dollars en 1984-1985.

4. Efficacité du Programme

Le Programme agro-alimentaire est appliqué avec la collaboration étroite d'autres organismes de l'administration fédérale, d'autres paliers de gouvernement, des universités et du secteur agro-alimentaire. Il faut donc reconnaître que la réalisation des objectifs du Programme se mesure à l'ensemble des contributions des éléments précités. Le Programme n'en demeure pas moins un rouage important du secteur agro-alimentaire.

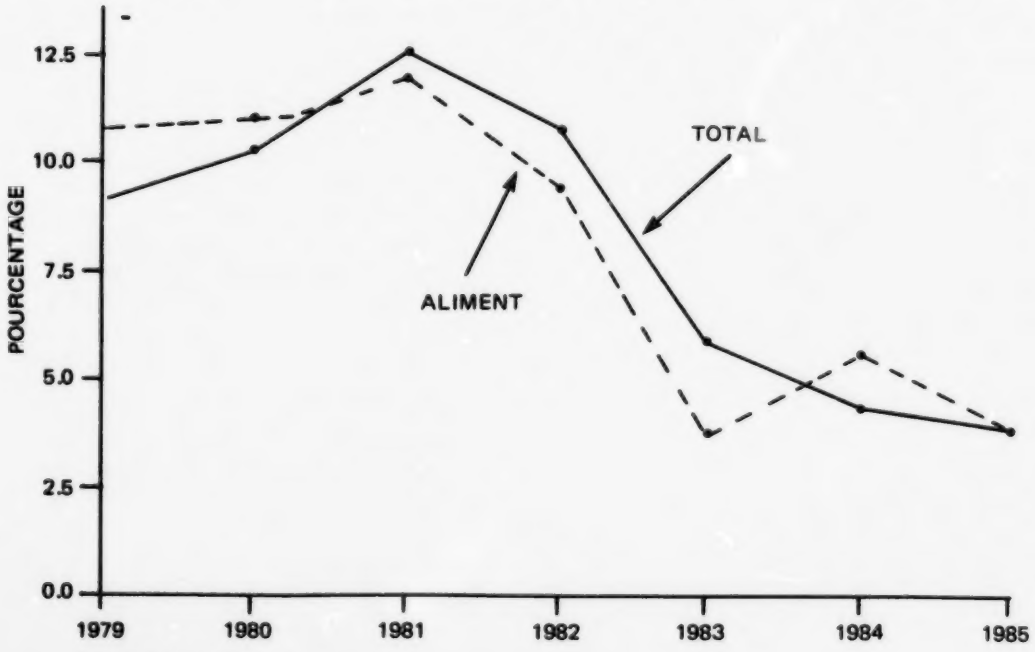
Le Programme a bel et bien atteint son objectif à en juger par l'accroissement de la taille et de l'envergure du secteur, par sa faculté d'adaptation à un environnement qui évolue rapidement et par son aptitude à livrer concurrence sur les marchés intérieurs et extérieurs. Le succès d'ensemble du Programme se mesure également à sa contribution à l'économie canadienne. Le secteur agro-alimentaire fournit de l'emploi à 1.6 millions de personnes (14.7 % du total de la main-d'oeuvre active canadienne). Les exportations agricoles ont rapporté des recettes de 10.3 milliards de dollars et ont ainsi contribué énormément à la balance commerciale positive du Canada. Par ailleurs, la hausse modeste du prix des aliments a contribué à réduire le taux d'inflation au pays. Le Canada se classe au deuxième rang des pays où le budget alimentaire du citoyen à revenu moyen est le moins élevé. L'efficacité du secteur agro-alimentaire peut être mesurée par deux éléments, le commerce des produits agricoles et les prix des aliments. Ceux-ci sont illustrés aux figures 7 et 8.

Figure 7: Commerce des produits agricoles



Source: Statistique Canada

Figure 8: Dépenses pour le prix des aliments - 1979-1985



Source: Statistique Canada

L'examen du Programme se fait dans le cadre du processus d'évaluation des programmes du Ministère, lequel se penche sur l'opportunité et la nécessité constantes des programmes et de leurs composantes, sur la mesure dans laquelle leurs objectifs et sous-objectifs sont atteints, sur leurs incidences et sur l'existence de solutions de rechange rentables. On procède actuellement à l'évaluation des composantes suivantes de l'activité: protection des végétaux, garanties d'approvisionnement en facteurs de production, recherche sur la productivité des animaux et recherche sur les aliments. On entreprend également des études spéciales sur les avantages nets des activités du Ministère en matière d'hygiène des viandes et sur les retombées socio-économiques régionales des paiements versés par le Programme d'assurance-récolte et le Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest en 1984 et 1985. Certaines évaluations ont débouché sur les conclusions suivantes:

- Programme de recherches sur le développement des productions végétales: Il a été recommandé que cette recherche soit orientiée, spécialisée par secteur de production et mieux coordonnée, que soient implantés des mécanismes de soutien financier de cette recherche par les bénéficiaires, s'il y a lieu, et que soit amélioré prioritairement le transfert de la technologie en la matière comportant des applications commerciales.

- Fonds de développement des marchés des produits agricoles canadiens (FDMPAC): On a recommandé le maintien du programme pertinent, celui-ci étant perçu comme un mécanisme permettant de faire face aux problèmes persistants et généralisés de commercialisation. Ce programme, qui ne recoupe aucun autre programme fédéral de développement des marchés, pourrait être rendu plus rentable en l'orientant davantage sur les différents secteurs de production.

- Contrôle de la qualité et innocuité des aliments: Les normes de classement des produits alimentaires appliquées par Agriculture Canada vont de "bon" à "excellent" et facilitent la mise au marché des produits tant au pays qu'à l'étranger. Ce service pourrait être amélioré en dérèglementant certaines inspections obligatoires, en utilisant mieux la technologie de pointe, en partageant davantage les responsabilités avec les provinces ou le secteur, ou avec les deux, et en prescrivant au secteur de faciliter le travail des inspecteurs. Les activités de classement et d'inspection ont des retombées positives sur l'ensemble du circuit agro-alimentaire, y compris, en fin de compte, les consommateurs.

Mesures du succès: Le succès du Programme agro-alimentaire se mesure non seulement à la confiance que la qualité et l'innocuité des produits agro-alimentaires canadiens inspirent aux consommateurs et aux importateurs, mais aussi à la croissance, à la stabilité et à la compétitivité du secteur.

Croissance: L'accroissement de la taille et de l'envergure du secteur s'évalue à partir du volume de production de ses deux principales composantes: l'agriculture proprement dite et les activités de transformation "d'aval", c'est-à-dire celles qui se déroulent à l'extérieur de la ferme. Les graphiques des figures 9 et 10 donnent un aperçu de la croissance de ces deux composantes du secteur agro-alimentaire.

Figure 9: Production agricole - 1971-1984

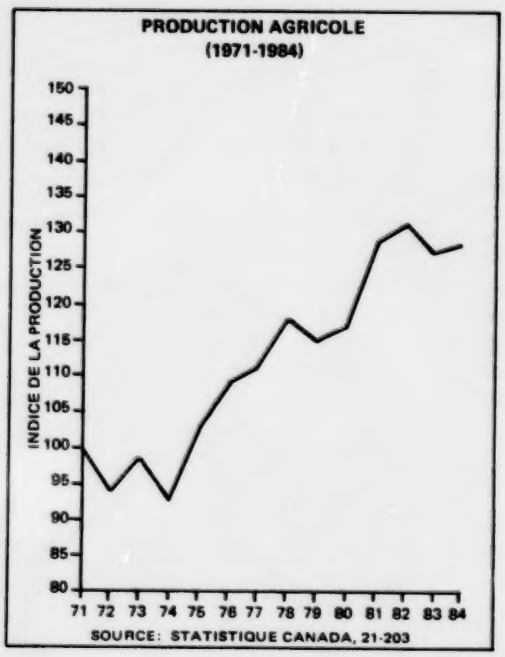
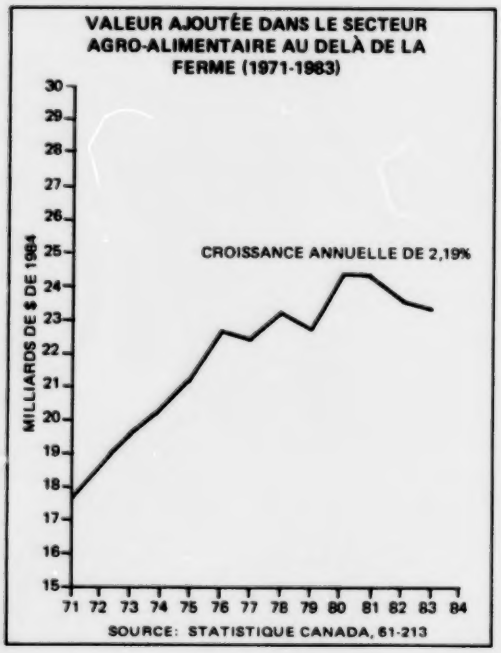


Figure 10: Valeur ajoutée dans le secteur agro-alimentaire, au déla de la production - 1971-1983



Stabilité: La faculté d'adaptation au changement du secteur se mesure à la facilité avec laquelle il peut maintenir une production élevée et à la capacité des agriculteurs de composer avec les hauts et les bas de l'économie agricole.

Figure 11: Contribution de l'agriculture au produit intérieur brut - 1971-1983

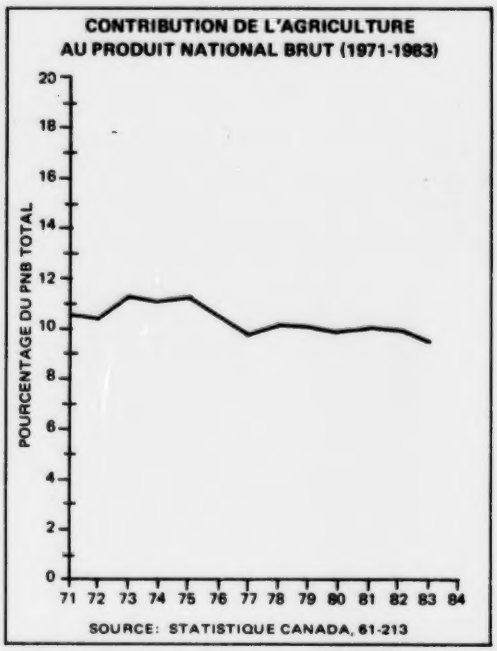
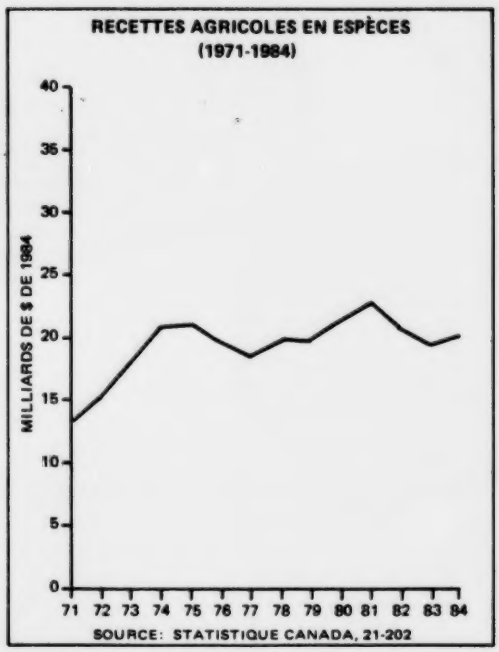


Figure 12: Recettes agricoles en espèces - 1971-1984



Compétitivité: Les gains de l'agriculture aux chapitres des exportations et de la productivité sont des indicateurs de la performance du secteur aux plans international et national.

Figure 13: Balance nette du commerce des principales denrées - 1978-1983

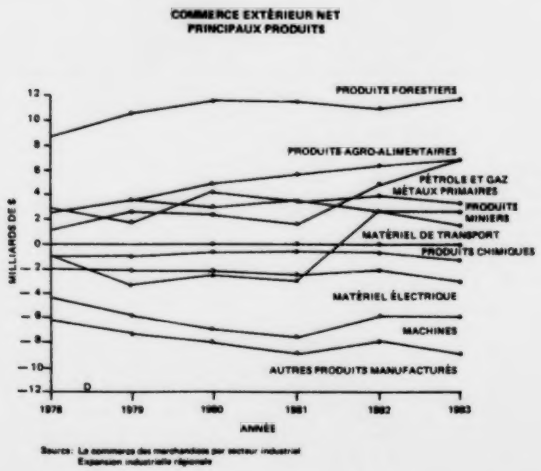
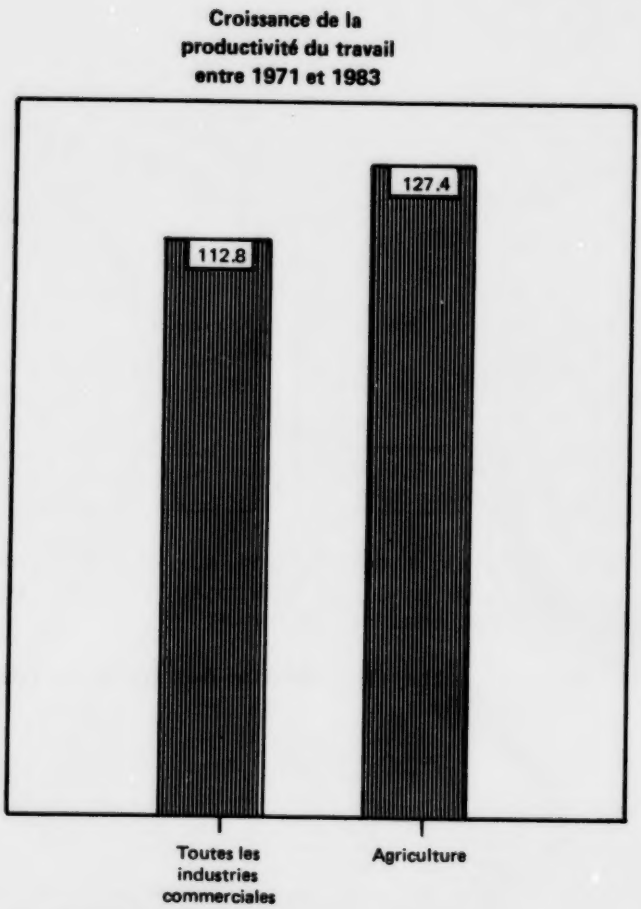


Figure 14: Accroissement de la productivité de la main-d'oeuvre - 1971-1983



Source: Statistique Canada
Mesures globales de la productivité 1983

Section II
Analyse par activité

A. Recherche et développement scientifiques

Objectif

Maintenir et améliorer la productivité du secteur agro-alimentaire en acquérant et en transférant des connaissances et des techniques nouvelles.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Recherche et développement scientifiques" utilise 18 % du budget du Programme agro-alimentaire pour 1986-1987 et 37 % des années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction du nouveau cadre de planification, comme l'indique la figure 56 à la page 3-106).

Figure 15: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Ressources et recherche de soutien	63,862	941	59,896	935	66,635	984
Recherche sur la productivité des animaux	31,170	496	31,978	522	27,301	543
Recherche sur la productivitié des végétaux	73,648	1,102	69,371	1,161	66,124	1,231
Recherche sur les aliments	15,609	186	21,588	157	31,085	153
Gestion et administration	56,060	850	63,316	841	56,876	852
	240,349	3,575	246,149	3,616	248,021	3,763
Recettes	7,106		6,106		5,458	

Les dépenses en capital représentent environ 22 % des dépenses totales de l'activité. Quelque 61 % des ressources sont affectées aux dépenses salariales tandis qu'environ 17 % vont aux autres coûts de fonctionnement, y compris ceux de l'entretien des immobilisations.

Les recettes proviennent de la vente des animaux, des produits animaux, des végétaux et des produits végétaux qui sont issus des activités de recherche. Elles proviennent également de la perception de droits pour les services. Les recettes sont créditées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 16 illustre les principaux changements de besoins financiers survenus en 1984-1985.

Figure 16: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Ressources et recherche de soutien	66,635	61,931	**4,704**
Recherche sur la productivité des animaux	27,301	35,509	**(8,208)**
Recherche sur la productivité des végétaux	66,124	67,853	**(1,729)**
Recherche sur les aliments	31,085	17,403	**13,682**
Gestion et administration	56,876	54,327	**2,549**
	248,021	237,023	**10,998**
Recettes	5,458	5,506	**(48)**

Explication de la différence: Voir la page 3-24, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Description

Cette activité fournit des connaissances et des techniques nouvelles aux producteurs et aux transformateurs en vue d'améliorer l'efficacité et la qualité de la production agro-alimentaire primaire. Elle comprend les sous-activités suivantes:

Ressources et recherche de soutien: Cette sous-activité produit de l'information scientifique et technique et met au point des techniques qui aideront le secteur agro-alimentaire à administrer et à conserver les ressources naturelles nécessaires à la production agricole, tout en améliorant l'efficacité de cette même production et en aidant les autres chercheurs à trouver de nouvelles applications.

On mène des recherches et des études cartographiques dans certains domaines, notamment la répartition et le potentiel de production des sols, l'utilisation judicieuse des ressources hydriques utilisées en agriculture et la préservation de leur qualité, et l'atténuation des dégâts causés à l'environnement par un mode d'exploitation agricole abusif.

Les recherches visent également à fournir des renseignements de base sur la protection des cultures et des animaux et aussi sur l'application de la biotechnologie aux plantes et aux animaux (génie génétique).

Recherche sur la productivité des animaux: Cette sous-activité fournit de l'information scientifique et technique et met au point de nouvelles méthodes qui aideront le producteur du secteur primaire à améliorer la qualité et l'efficacité des productions animales.

A cette fin, on met au point des techniques qui permettront d'accroître l'efficacité de la reproduction des animaux et de réduire les coûts de production et, partant, les prix de détail de la viande, du lait et des oeufs. Par ailleurs, on élabore des systèmes pour tirer meilleur parti des ressources disponibles, notamment les fourrages, les céréales et les sous-produits, et on effectue des croisements pour obtenir des animaux au rendement supérieur qui fourniront des produits valables au marché.

Recherche sur la productivité des végétaux: Cette sous-activité fournit de l'information scientifique et technique et met au point de nouvelles méthodes qui aideront le producteur du secteur primaire à améliorer la qualité et l'efficacité des productions végétales.

On mène des recherches sur les productions végétales en vue de mettre au point des méthodes qui permettront de répondre aux besoins actuels et à venir. Ces recherches aboutissent à la création de variétés culturales qui offrent un rendement plus élevé, une qualité supérieure, une meilleure adaptation et une plus grande résistance aux parasites. Elles permettent également d'améliorer les méthodes de nutrition, de production et de récolte des végétaux et de mettre au point des techniques et des systèmes qui assurent la croissance des cultures considérées comme marginales au Canada.

Recherche sur les aliments: Cette sous-activité produit de l'information scientifique et technique qui aidera le secteur agro-alimentaire à améliorer l'efficience et l'efficacité de la transformation des produits végétaux et animaux, tout en garantissant l'innocuité et la valeur nutritive des aliments.

Les recherches pertinentes portent sur l'extraction et l'utilisation de certains éléments constituants des céréales, des oléagineux et d'autres cultures, sur la transformation des produits agricoles primaires, sur le contrôle de la qualité du produit et la réduction des coûts de transformation, sur la mise au point de méthodes permettant d'évaluer la valeur nutritive et de garantir l'innocuité des aliments, et sur la façon sûre et efficace d'entreposer les produits agricoles à long terme pour offrir une meilleure solution de rechange aux importations.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les activités de recherche et de développement en matière de production, de protection et d'utilisation des ressources agricoles fournissent des solutions et des débouchés pour promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire. Elles visent à assurer un approvisionnement alimentaire plus fiable malgré nos conditions climatiques difficiles, à protéger nos cultures contre les insectes et les maladies, à améliorer l'environnement et la qualité de la vie ainsi qu'à assurer une capacité de production stable pour les générations présentes et futures. L'amélioration des qualités génétiques et des méthodes de gestion permet au secteur d'accroître sa productivité, d'abaisser ses coûts de production, de rentabiliser davantage ses activités et d'assurer sa croissance tout en continuant de créer des emplois. L'amélioration de la qualité et de l'efficacité de la production et de la protection des cultures et des animaux revêt une importance primordiale pour les marchés intérieurs et étrangers.

L'activité de recherche dispose de 3,575 années-personnes de 240.3 millions de dollars pour produire des résultats qui auront des retombées importantes sur la productivité du secteur agro-alimentaire. L'affectation des ressources aux programmes et aux projets se fait en fonction des priorités et des besoins socio-économiques à long terme et en coordination avec les recherches entreprises par les organismes nationaux et internationaux. À cet égard, on tient compte des besoins sectoriels, de la clientèle (groupes et organismes) et des priorités de l'État. Quelque 940 scientifiques et autres professionnels sont en poste dans 35 établissements de recherche répartis dans toutes les provinces (voir la section III, page 3-104). La figure 17 donne une ventilation de ces ressources par objectif visé.

À cause de la nature interdisciplinaire et de l'incidence possible des projets menés sous le couvert de cette activité, la réaffectation des ressources consacrées à la recherche et au développement ne peut se faire rapidement. On a affaire à des professionnels, à des techniciens et à du matériel hautement spécialisés, qui sont engagés dans des projets de recherche à long terme bien précis, d'où la mobilité très réduite du personnel et des ressources à court terme. En conséquence, l'engagement des ressources doit être échelonné sur une période beaucoup plus longue que dans le cas des autres programmes et doit tenir compte de la complexité grandissante et de la multiplication des problèmes et des débouchés.

Le Ministère a circonscrit les activités de recherche et de développement qui profitent directement à certains groupes ou particuliers et qui possèdent une valeur marchande. À l'heure actuelle, on a entrepris de recouvrer le coût des projets ou des tests, de la consultation et des essais de pesticides lorsqu'on a recours aux ressources internes. On estime que les recettes totaliseront 7.1 million de dollars en 1986-1987 (pour le détail complet de ces recettes, voir page 3-99).

Le bureau-laboratoire tant attendu qui est en cours de construction à Summerland (Colombie-Britannique) aidera le secteur de l'emballage et de la transformation des fruits et légumes de la province à se trouver des débouchés valables pour ses produits sur les marchés intérieurs et extérieurs. L'amélioration des installations de recherches sur les aliments permettra de mettre au point de nouveaux produits, de nouveaux procédés ainsi que de nouvelles méthodes de manutention et de conservation pour les fruits et les légumes cultivés dans la région. Les travaux, qui devraient commencer en 1986-1987, coûteront 13.2 millions de dollars. Ils devraient être achevés en 1987-1988, et le coût total des installations a été estimé à 32.2 millions de dollars.

Comme les progrès de la recherche sont difficiles à mesurer sur une base annuelle, l'évaluation doit porter sur une plus longue période. Ainsi, certaines réalisations récentes s'avèrent prometteuses pour le secteur sur le plan productivité, comme suit:

- La mise au point de nouvelles techniques de conservation de l'humidité et de ralentissement de l'érosion du sol contribuera à protéger les régions productrices de blé contre la sécheresse dans la zone aride de l'ouest canadien.

- On a trouvé des applications aux techniques de recyclage des boues municipales et de récupération des éléments nutritifs en production végétale et ce, dans 1,000 collectivités des Prairies.

- L'amélioration de la technique de sondage du gras dorsal a permis de mettre au point un système de classement automatique qui aidera à maintenir le volume de nos exportations de porc. Celles-ci ont totalisé 400 millions de dollars en 1983.

- Grâce à la recherche biotechnologique, on est parvenu à fabriquer des anticorps monoclonaux pour combattre plusieurs phytovirus, ce qui nous permet de mieux répondre aux normes phytosanitaires strictes des marchés d'exportation.

- On a créé un cultivar de blé de qualité moyenne dont le rendement dépasse de 30 % celui des variétés traditionnelles. Ce nouveau type de blé devrait jouer un rôle important dans l'amélioration des recettes agricoles en espèces, lesquelles s'établissaient à quatre milliards de dollars en 1983.

- La U.S.A. Food and Drug Administration a accepté la pétition canadienne dans laquelle on demandait de classer l'huile de colza canola dans la catégorie des produits généralement réputés sains. Par suite de cette décision, le Canada peut maintenant écouler son huile de canola et les produits qui en contiennent sur le marché américain, ce qui représente des débouchés à l'exportation d'au moins 50 millions de dollars par année.

- Dans le domaine de la plasticulture, on a mis au point de nouveaux procédés qui permettent d'accroître le rendement de certaines cultures légumières dans une proportion allant jusqu'à 45 %, de récolter plus tôt et d'améliorer la qualité du produit. Grâce à cette nouvelle technologie, il serait possible de réduire nos importations de légumes, dont la valeur s'établissait à 350 millions de dollars en 1983.

- Des études ont révélé que la concentration en résidus de vomitoxine est tantôt très faible (lait et oeufs), tantôt nulle (volaille) dans les produits animaux. Cette découverte donne aux consommateurs l'assurance que le fait de servir des céréales contaminées aux animaux ne pose aucun risque pour la santé humaine. En outre, elle garantit un débouché stable aux producteurs de blé de l'Est sur le marché national, débouché qui se traduit par des recettes agricoles en espèces supérieures à 100 millions de dollars (1983).

La publication ministérielle intitulée "L'essor de la recherche" fournit des détails sur les projets et les autres réalisations importantes dans les divers domaines de recherche.

La figure 17 résume les principaux projets de la période de planification qui débute en 1986-1987.

Figure 17: Recherche sur la production agro-alimentaire primaire

Résultats	Ressources en 1986-1987 (en milliers de dollars)	A-P	Projets
Mettre au point des méthodes de conservation des ressources naturelles et d'élimination des obstacles à la production afin d'accroître la fiabilité de la production et de la protection des cultures et des animaux	63,862	941	Mettre au point de meilleures méthodes de conservation des sols, d'irrigation, de lutte contre la salinisation, de travail du sol et d'exploitation des autres ressources naturelles, et obtenir de la documentation de base à ce sujet. Fournir de nouvelles données sur les phytoparasites, les insecticides utilisés pour la protection des bestiaux, les insectifuges, les moyens de lutte biologique et l'utilisation de produits agro-chimiques à faible rémanence dans un système de lutte antiparasitaire intégré. À l'aide de la recherche biotechnologique, préparer une documentation de base sur la fixation de l'azote, le dépistage des virus, l'épissage des gènes ainsi que le clonage des gènes des bactéries du rumen, et appliquer les méthodes pertinentes afin d'améliorer la productivité agricole.
Élaborer de meilleures méthodes de sélection et de conduite de l'élevage des bestiaux pour accroître l'efficacité des productions animales	31,170	496	Accroître l'efficacité des systèmes de sélection et de production des bovins de boucherie, c'est-à-dire améliorer les méthodes de conduite du naissage en claustration et en pâturage, établir une corrélation entre les conditions d'ambiance et la performance de reproduction des vaches de race à viande, et augmenter les chances de succès de la fertilisation en éprouvette pour le transfert d'embryons. Continuer d'améliorer la productivité des vaches laitières en assurant une utilisation optimale des fourrages dans les régimes de production afin de réduire la dépendance du secteur laitier à l'égard des céréales fourragères. Améliorer l'efficacité de la production porcine, surtout en ce qui a trait à la conception de bâtiments d'élevage, à l'utilisation d'aliments d'occasion provenant de la transformation du poisson, du crabe, du lait et de la pomme de terre, à l'abaissement de l'âge de la puberté et à l'amélioration des chances de survie des porcelets. Continuer à améliorer la productivité des volailles, des moutons, des abeilles et de autres animaux en menant des recherches en génétique, en reproduction, en nutrition, en gestion et en physiologie.
Créer des variétés culturales et des méthodes de gestion améliorées pour récolte plus efficaces	73,648	1,102	Créer de nouvelles variétés qui offrent un rendement, une qualité, une résistance aux ravageurs et des propriétés culturales supérieurs, en particulier pour le blé d'hiver, le blé triple H (qualité moyenne), l'orge, le maïs, le soja, le colza canola, la luzerne et le sarrasin. Mettre au point de meilleures méthodes de gestion pour rentabiliser la production, c'est-à-dire choisir une durée et un taux d'épandage d'engrais qui assureront une croissance optimale, étudier les effets de l'écartement des lignes de culture sur le type de développement et le rendement de même que les aspects économiques de la monoculture et des divers régimes de rotation, opter pour les modes de labour qui favorisent la conservation du sol et de l'énergie et recourir à des méthodes de lutte antiparasitaire plus efficaces.
Créer davantage de produits améliorés pour les marchés national et international et améliorer la salubrité de même que la valeur nutritive des aliments	15,609	186	Mettre au point de nouvelles méthodes de transformation des cultures et des animaux ainsi que de nouveaux produits végétaux et animaux pour accroître la valeur ajoutée à la transformation, et améliorer l'utilisation des produits agricoles. Dans cette optique, on accordera une attention particulière à l'avoine, au colza canola, au jus de pomme, aux morceaux de viande plus économiques, au lait et au lactosérum. Fournir de l'information concernantl'innocuité des aliments grâce à la recherche sur l'huile de colza canola, dans les préparations pour nourrissons, sur les mycotoxines et sur les nitrites. Mettre au point des méthodes d'analyse améliorées pour être en mesure de fournir des renseignements plus pertinents sur la valeur nutritive des aliments canadiens.

B. Inspection et réglementation

Objectif

Protéger la santé des plantes et des animaux du Canada; maintenir et améliorer la qualité marchande des produits agricoles et forestiers; protéger les parieurs aux hippodromes et contribuer à maintenir la rentabilité du secteur des courses.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 17 % des dépenses du Programme agro-alimentaire, et 44 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction du nouveau cadre de planification, comme l'indique la figure 56 à la page 3-106.

Figure 18: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Santé des animaux	**72,728**	**965**	73,889	989	53,023	981
Protection des végétaux	**11,749**	**247**	10,994	246	8,742	198
Assurance des facteurs de production	**16,753**	**359**	17,201	390	15,819	352
Assurance de la qualité et innocuité des aliments	**106,362**	**2,307**	101,232	2,355	99,173	2,323
Surveillance des hippodromes (1)	**13,492**	**84**	12,797	84	12,140	86
Gestion et administration	**25,800**	**327**	34,861	339	27,461	390
	246,884	**4,289**	250,974	4,403	216,358	4,330
Moins: recettes à valoir sur le crédit surveillance des hippodromes	**13,492**		13,206		12,987	
Total	**233,392**	**4,289**	237,768	4,403	203,371	4,330
Recettes (2)	**16,391**		10,293		7,017	

(1) La Division des hippodromes fonctionne selon le principe d'un fonds renouvelable et est censée s'autosuffire. Elle tire ses recettes d'un prélèvement qui représente de 0.5 à 1 % du total des sommes pariées. Pour l'exercice financier 1986-1987, ce prélèvement est fixé au taux de 0.8 %. Voir la figure 21, page 3-57.

(2) A l'exclusion des recettes liées aux hippodromes.

Environ 86 % des ressources servent à acquitter les coûts en personnel et les autres coûts de fonctionnement de l'activité, et le reste va en contributions et en dépenses en capital.

Les recettes proviennent des droits perçus pour divers services, tels que l'inspection et l'enregistrement des produits et divers services d'hygiène vétérinaire et de protection des végétaux; elles sont estimées à 16.4 millions de dollars pour 1986-1987. Elles sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 19 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1984-1985.

Figure 19: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Santé des animaux	53,023	65,811	(12,788)
Protection des végétaux	8,742	8,576	166
Assurance des facteurs de production	15,819	14,862	957
Assurance de la qualité et innocuité des aliments	99,173	98,620	553
Surveillance des hippodromes	12,140	13,414	(1,274)
Gestion et administration	27,461	28,227	(766)
	216,358	229,510	(13,152)
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	12,987	13,887	(900)
Total	203,371	215,623	(12,252)
Recettes	7,017	7,895	(878)

Explication de la différence: Voir la page 3-24, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Description

L'activité d'inspection et de réglementation fournit la structure réglementaire nécessaire pour:

- protéger et améliorer la santé des animaux de ferme au Canada, conserver et améliorer la position concurrentielle des animaux et des produits animales sur les marchés intérieurs et internationaux, prévenir la transmission de maladies de l'animal à l'homme, et s'assurer que les animaux sont transportés sans cruauté;

- prévenir l'introduction et la propagation d'ennemis et de maladies des plantes importants sur le plan phytosanitaire, et faciliter l'accès de nos plantes et produits végétaux aux marchés internationaux;

- vérifier si les facteurs de production, tels que les aliments du bétail, les semences, les engrais et les pesticides, qui sont nécessaires à la production agricole, sont d'une qualité acceptable;

- vérifier l'innocuité, la salubrité, la catégorie et l'étiquetage des produits alimentaires et agricoles; et

- réglementer le pari mutuel sur les courses de chevaux et les activités connexes.

Cette activité est menée par l'entremise des sous-activités suivantes:

Santé des animaux: Protéger et améliorer la santé du bétail canadien, et contribuer ainsi à préserver les marchés intérieurs et internationaux du bétail, de la viande et des produits carnés canadiens, et à prévenir la transmission à l'homme de maladies animales. Il s'agit d'un système complet comprenant des programmes de surveillance, le contrôle du transport des animaux et l'éradication des maladies, le tout appuyé par des services de recherche et de diagnostic.

Protection des végétaux: Prévenir l'introduction et la propagation d'ennemis et de maladies des plantes importants au Canada. Cette sous-activité comprend un système complet d'inspection des importations, la certification phytosanitaire du matériel végétal expédié à l'intérieur du pays ou exporté, des programmes visant, lorsque cela est possible, l'éradication des ennemis et des maladies des plantes, et le traitement au besoin des envois contaminés afin d'en permettre l'importation ou l'exportation.

Assurance des facteurs de production: S'assurer que les facteurs de production nécessaires à la production agricole et forestière sont de qualité acceptable et sans danger pour les usages auxquels ils sont destinés. Des semences de bonne qualité sont obtenues grâce à l'inspection et au classement des semences contrôlées et à l'homologation des variétés de semences. Les aliments du bétail et les engrais sont inspectés, et leur qualité est vérifiée. Les produits antiparasitaires sont évalués avant leur homologation au Canada, puis soumis à une surveillance après la vente.

Assurance de la qualité et innocuité des aliments: Assurer l'innocuité, la salubrité, le respect de la catégorie et l'étiquetage fidèle des produits alimentaires et agricoles. L'inspection des animaux avant et après l'abattage prévient la transmission de maladies à l'homme, tandis que le classement des carcasses sert de fondement à une rétribution équitable des producteurs. L'inspection des produits alimentaires et des installations où ils sont transformés et entreposés assure une protection aux consommateurs et garantit l'acceptabilité des produits canadiens sur les marchés intérieurs et étrangers.

Surveillance des hippodromes: Protéger les parieurs et maintenir un secteur des courses de chevaux rentable au Canada, grâce à la réglementation du pari mutuel, à la prestation de services de surveillance des courses et d'analyse des drogues, de façon à garantir des courses honnêtes, et au contrôle des dates de course.

Données sur le rendement et justification des ressources

En 1986-1987, il est prévu de recouvrer environ 6.1 millions de dollars supplémentaires par suite de l'imposition de nouveaux droits ou du relèvement des droits existants sur un certain nombre de services fournis dans le cadre des Programmes d'inspection et de réglementation. Les services touchés intéressent le classement du bétail, l'inspection et l'analyse des semences, l'inspection des pommes de terre de semence et l'inspection des fruits et légumes frais.

Un total de 2,333 millions de dollars et de 4,289 années-personnes seront nécessaires en 1986-1987 pour offrir les services d'inspection et de réglementation. Le succès global du Programme agro-alimentaire se mesure par l'amélioration soutenue de la productivité agricole, l'accroissement du volume de production, l'importance et la croissance des exportations de produits agricoles, la stabilité des prix des aliments, et la confiance des consommateurs et des importateurs dans la qualité et la salubrité des produits agricoles et alimentaires canadiens. L'engagement de ces ressources vise à obtenir des résultats dans les domaines suivants.

Accès aux marchés intérieurs et étrangers: Les lois et règlements disposent que le Ministère doit inspecter et surveiller tous les produits exportés et importés, de façon à respecter les exigences de certification des pays étrangers, à conserver nos marchés étrangers, et à protéger les consommateurs canadiens des maladies, ravageurs ou produits contaminés. Ces dernières années, l'importance prise par le volet importation-exportation a nécessité un déplacement croissant des ressources, aussi bien en années-personnes qu'en fonds d'exploitation, des programmes d'inspection des produits destinés aux marchés intérieurs vers les programmes d'inspection des importations et des exportations. Les normes canadiennes de salubrité et de classement ont assuré l'accès de nos produits aux marchés étrangers et empêché que les importations ne délogent la production intérieure.

En 1984-1985, le nombre de marchés étrangers acceptant les produits agro-alimentaires canadiens a atteint 150. Parmi les réalisations récentes dignes de mention, soulignons la protection de nos marchés d'exportation des produits forestiers, grâce à la certification phytosanitaire, et la découverte de débouchés importants pour le sperme animal canadien en Russie et en Chine. Globalement, nos exportations d'animaux sur pied ont plus que doublé au cours des 10 dernières années, croissance qui s'explique en bonne partie par l'excellente fiche sanitaire de notre cheptel.

La découverte d'un foyer d'anaplasmose en Saskatchewan en 1983 a mis en danger notre production intérieure de bovins et les marchés d'exportation pour nos animaux. La figure suivante résume les progrès réalisés dans la campagne en vue d'éradiquer cette maladie en Saskatchewan.

Figure 20: Coût de l'éradication de l'anaplasmose

	Animaux soumis aux épreuves	Animaux abattus	Coût de la surveillance (y compris l'indemnisation) $	Valeur de récupération des carcasses $	Coût net de la surveillance $
1983-1984	32,600	1,588	1,320,000	330,000	990,000
1984-1985	27,700	162	315,000	50,000	265,000

Les coûts d'éradication comprennent les indemnités versées pour les animaux abattus. La valeur de récupération de ces animaux est portée au crédit du Trésor et ne peut être utilisée par le Programme. Il faudra continuer d'exercer une surveillance afin de déceler et d'éliminer les porteurs de la maladie. On estime que le succès dans l'enraiement et l'éradication de cette maladie a un ratio coûts-avantages d'au moins 17:1 pour le secteur canadien de l'élevage.

Innocuité et salubrité des produits alimentaires: Certains types de services d'inspection sont actuellement offerts à plus de 4,500 établissements, répartis dans les catégories suivantes:

192	Abattoirs
338	Établissements de transformation des viandes
323	Entrepôts frigorifiques
250	Couvoirs
3,488	Établissements de volaille, d'oeufs, de produits laitiers, de miel, de produits de l'érable, et de fruits et légumes frais et transformés.

Le maintien d'un approvisionnement sûr en produits agricoles et alimentaires salubres et sans danger accroît la confiance du consommateur et contribue à stabiliser et à stimuler la demande intérieure et internationale pour ces denrées. Une demande stable est primordiale pour le secteur agricole. Toute perte de confiance se répercute immédiatement sur le chiffre d'affaires, les revenus et l'emploi du secteur de production primaire touché. En offrant des services d'inspection et de réglementation reconnus internationalement, le Canada s'est acquis une réputation mondiale comme fournisseur de produits agro-alimentaires de haute qualité, améliorant ainsi sa position concurrentielle sur les marchés mondiaux.

Le Programme d'inspection et de réglementation a continué d'assurer le maintien de normes élevées de qualité et de salubrité pour les produits alimentaires canadiens. Parmi les progrès récents, mentionnons la mise au point du classement électronique des porcs et les améliorations apportées aux normes des postes de classement des oeufs. Les progrès constants des établissements enregistrés de transformation des viandes dans le respect des normes élevées du Canada ont contribué sensiblement au triplement de nos exportations de viande de 1975 à 1984.

La mise en oeuvre du classement électronique devrait réduire de 12 % les variations dans les résultats du classement, et on sait que l'efficacité du classement est tributaire de son uniformité. On prévoit en outre une amélioration graduelle de l'efficience, à mesure que les transformateurs de viande installeront de l'équipement informatique relié aux sondes de classement.

Santé et sécurité des consommateurs: Une contamination des aliments peut survenir à tout maillon de la chaîne alimentaire, depuis les facteurs de production, tels que les engrais, jusqu'à l'emballage final. À la fin de l'exercice 1984-1985, la tuberculose bovine n'était plus endémique au Canada, et la brucellose avait presque été éradiquée du cheptel canadien. Une surveillance serrée s'impose pour prévenir le retour de ces maladies. Cette éradication renforcera notamment la réputation que le Canada s'est acquise de haute lutte sur les marchés d'exportation, comme pays producteur de bovins exempts de maladies, et protégera en outre les Canadiens de la fièvre ondulante, qui accompagne les infestations de brucellose bovine.

Un effort vigoureux est déployé en vue de mieux mettre en relief le Programme des pesticides et d'accroître son influence. Les objectifs fondamentaux sont de moderniser et de perfectionner le mécanisme de réglementation des pesticides, et de le rendre davantage comptable de ses décisions, en adoptant des règlements qui garantissent que l'utilisation des produits antiparasitaires au Canada respecte des normes modernes de sécurité, de valeur et d'efficacité. Il y a lieu de mieux sensibiliser le public aux préoccupations de l'administration fédérale quant à la nature, aux risques et aux avantages des produits chimiques toxiques, et aux mesures positives prises dans ce domaine.

Les ressources serviront à poursuivre l'élaboration et la mise en oeuvre d'un régime d'homologation et de normes d'analyse modernes, à déceler et à étudier les lacunes dans les bases de données techniques, à réévaluer les vieux produits dans des délais plus courts, et à maintenir un système de traitement de l'information qui permettra l'identification rapide et précise des demandes, des produits homologués et des bases de données fournies à l'appui de chaque produit.

Le Collège de médecine vétérinaire de l'Atlantique, à Charlottetown, ouvrira ses portes à temps pour l'année scolaire 1986-1987. L'implantation d'un tel collège dans la région de l'Atlantique facilitera l'accès à cette discipline aux étudiants qui, à l'heure actuelle, doivent se rendre dans le centre ou l'ouest du Canada pour recevoir leur formation. Les dépenses à ce poste en 1983-1984 ont totalisé $200,000 en 1984-1985 ont totalisé 4.3 millions de dollars, et les dépenses prévues en 1985-1986 sont de 13.7 millions. Cette contribution visant à couvrir 50 % des coûts de conception et de construction totalisera 21.3 millions de dollars, dont 1.6 million seront dépensés en 1986-1987.

Surveillance des hippodromes: Les ressources requises sont déterminées à partir des besoins en surveillance des quelques 120 hippodromes qui tiennent chaque année 4,500 programmes de courses. Le Programme de surveillance des hippodromes fonctionne selon le principe d'un fonds renouvelable et est censé s'autosuffire. Il tire ses recettes d'un prélèvement qui représente de 0.5 à 1 % des total des sommes parieés. Pour 1986-1987, ce prélèvement est fixé au taux de 0.8 %. Les besoins en ressources et les dépenses à ce poste sont exposés aux figures 21 et 23.

Les éleveurs, les propriétaires et les entraîneurs de chevaux, ainsi que d'autres groupes travaillant dans leur sillage, obtiennent un rendement de leur investissement fondé sur le volume des paris. La protection des parieurs aux hippodromes favorise la stabilité du secteur. Le Programme de surveillance des hippodromes garantit l'intégrité du secteur des courses, ce qui tend à maintenir le volume de paris. L'exactitude des calculs du pari mutuel atteint maintenant 99.9 %.

Figure 21: Dépenses en milliers de dollars et années-personnes pour la surveillance des hippodromes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Surveillance du pari mutuel	2,809	70	2,662	55	2,524	57
Surveillance des courses	8,667	-	8,223	-	7,802	-
Recherches en matière de surveillance	536	7	508	7	482	7
Administration	1,480	7	1,404	22	1,332	22
Total des dépenses	13,492	84	12,797	84	12,140	86
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	13,492		13,206		12,987	
(Profit) ou perte	-		(409)		(847)	

Rendement financier antérieur

La figure 22 résume les changements survenus au chapitre des besoins financiers en 1984-1985.

Figure 22: Rendement financier de 1984-1985 de la surveillance des hippodromes (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Surveillance du pari mutuel	2,524	3,183	(659)
Surveillance des courses	7,802	8,716	(914)
Recherches en matière de surveillance	482	531	(49)
Administration	1,332	984	348
Total des dépenses	12,140	13,414	(1,274)
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	12,987	13,887	(900)
(Profit) ou perte	(847)	(473)	(374)

Figure 23: État des besoins en espèces nets modifiés au poste de la surveillance des hippodromes (en milliers de dollars)

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recettes	**13, 492**	13,206	12,987
Dépenses:			
Personnel			
- Salaires et traitement	**2,870**	2,956	2,794
- Avantages sociaux	**392**	404	378
Transports et communications:			
- Voyages et réinstallations	**218**	207	198
- Poste, fret, messagerie et camionnage	**105**	99	95
- Télécommunications	**64**	61	58
Services professionnels et spéciaux			
- Contrôle des drogues	**4,283**	3,988	3,804
- Contrôle des courses	**3,532**	3,349	3,208
- Service photographique d'arrivée	**880**	834	799
- Recherches sur les drogues	**285**	269	259
- Autres	**131**	124	119
Location:			
- de locaux	**110**	104	100
- d'équipement	**12**	11	10
Achat de services de réparation et d'entretien	**24**	23	22
Services publics, matériel et fournitures	**281**	266	255
Provision pour le remplacement des immobilisations	**90**	90	85
Provision pour les indemnités de cessation d'emploi	**40**	40	40
Total des dépenses	**13,317**	12,825	12,224
Perte (profit) pour l'exercice	**(175)**	(381)	(763)
Ressources nécessaires (fournies) sur la base des pertes (profits) pour l'exercice	**(175)**	(381)	(763)
Provision pour le remplacement des immobilisations	**(90)**	(90)	(85)
Provision pour les indemnités de cessation d'emploi	**(40)**	(40)	(40)
Construction et achat de machines et d'équipement	**305**	102	41
Besoins en espèces nets modifiés	**-**	(409)	(847)
Années-personnes	**84**	84	86

C. Protection du revenu agricole

Objectif

Stabiliser le revenu des agriculteurs en le mettant à l'abri des instabilités à court terme des marchés et des risques naturels, afin de protéger les ressources agricoles de base.

État recapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 49 % des dépenses du Programme agro-alimentaire et moins de 1 % des années-personnes qui y sont affectées. Les ressources ont été attribuées en fonction du nouveau cadre de planification, comme l'indique la figure 56, page 3-106.

Figure 24: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Stabilisation des prix agricoles	366,507	50	359,391	54	412,253	65
Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest	96,867	15	101,003	15	118,107	18
Office des produits agricoles	5,565	-	13,165	-	14,720	-
Assurance-récolte	206,041	13	198,013	13	189,152	8
Indemnisation pour les dégâts causés aux cultures	3,121	1	2,962	1	1,042	1
Aide d'urgence	689	-	4,247	-	45,393	-
Gestion et administration	648	9	580	9	399	11
	679,438	88	679,361	92	781,066	103
Recettes	5,565		18,165		15,298	

Les contributions au titre des Programmes de stabilisation des prix, d'assurance-récolte, d'indemnisation pour les dégâts causés aux récoltes et d'aide d'urgence représentent environ 83 % des dépenses de cette activité. Le reste sert à acquitter les coûts en personnel et les autres coûts de fonctionnement, ainsi que les coûts liés à l'achat, l'entreposage, le transport ou la transformation de produits agricoles.

Des recettes, évaluées à 5.6 millions de dollars en 1986-1987, sont produites par les programmes de revente établis sous le régime de la Loi sur l'office des produits agricoles. Elles sont directement versées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 25 résume les changements survenus au chapitre des besoins financiers en 1984-1985.

Figure 25: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Stabilisation des prix agricoles	412,253	404,154	**8,099**
Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest	118,107	-	**118,107**
Office des produits agricoles	14,720	5,565	**9,155**
Assurance-récolte	189,152	150,530	**38,622**
Indemnisation pour les dégâts causés aux cultures	1,042	-	**1,042**
Aide d'urgence	45,393	11,917	**33,476**
Gestion et administration	399	414	**(15)**
	781,066	572,580	**208,486**
Recettes	15,298	5,565	9,733

Explication de la différence: Voir la page 3-24, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Description

Cette activité vise à protéger les ressources agricoles de base en atténuant les répercussions des instabilités à court terme du marché et des catastrophes naturelles. Elle comprend les sous-activités suivantes:

Stabilisation des prix agricoles: Dans le cadre de cette sous-activité, des paiements d'appoint sont versés aux producteurs des denrées dénommées ou désignées en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles.

L'Office de stabilisation des prix agricoles s'acquitte de la responsabilité qui incombe à l'administration fédérale d'aider le secteur agricole à obtenir une juste rémunération de son travail et de ses investissements, et de maintenir un équilibre entre les prix que les agriculteurs touchent pour leurs produits et les coûts des biens et services qu'ils achètent. De la sorte, il leur garantit une part

équitable du revenu national en leur versant des paiements d'appoint lorsque les prix de marché annuels des produits sont inférieurs aux prix de soutien établis à un pourcentage prescrit (minimum obligatoire de 90 % dans le cas des produits dénommés) de la moyenne des prix de marché des cinq années précédentes et corrigés pour tenir compte de la variation des coûts de production en espèces. Le prix de soutien des produits désignés est généralement établi, lui aussi, au seuil de 90 %.

Soutien laitier: En soutenant les prix, on garantit un revenu équitable aux producteurs laitiers. La Commission canadienne du lait exécute des programmes de soutien des prix du lait comportant un programme d'offre d'achat pour le beurre et le lait écrémé en poudre, ainsi qu'un programme de subventions fédérales. Celui-ci est financé par l'entremise de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles.

La production du lait et des produits laitiers au Canada est régie par des systèmes de gestion des approvisionnements exploités à l'échelle nationale et provinciale. Il existe deux grands marchés pour le lait: celui du lait de consommation (lait de table et crème fraîche) et celui du lait et de la crème de transformation (où l'on fabrique des produits laitiers comme le beurre, le fromage, le lait écrémé en poudre, la crème glacée, le yaourt, le lait concentré, etc.). Même si ces deux marchés sont interreliés, chacun est administré selon un programme distinct de gestion des approvisionnements.

La production de lait de consommation est contrôlée indépendamment par chaque province. Celle de lait et de crème de transformation est déterminée selon les besoins intérieurs et répartie entre les provinces selon un système de contingentement qui fait appel à la collaboration de l'administration fédérale (Commission canadienne du lait), des provinces et des groupements de producteurs. Environ 63 % de la production laitière est destinée à la transformation.

Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest: Il consiste de percevoir des prélèvements et à verser des paiements en certaines circonstances précisées dans la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Les céréaliculteurs de l'Ouest jouissent ainsi d'une protection financière contre les risques du marché, tels qu'un fléchissement des prix, la diminution des ventes, l'impossibilité d'écouler le grain par l'entremise du réseau de silos-élévateurs, la montée des coûts de production ou une combinaison de ces facteurs.

Cela suppose la perception et la comptabilisation des prélèvements à la production, le calcul des contributions législatives de l'administration fédérale, diverses mesures visant à faire connaître le Programme et à informer les producteurs de ses activités, ainsi que le calcul et le versement des paiements de stabilisation, lorsque la situation le justifie.

Office des produits agricoles: L'Office exécute des programmes d'achat et de revente des produits agricoles en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles, afin de protéger les recettes des producteurs et des transformateurs. Il s'occupe, au nom de l'administration fédérale, d'acheter, de vendre ou d'importer des produits, d'entreposer, de transporter et de transformer ces derniers, de vendre des produits agricoles à tout pays et de prendre des dispositions pour l'achat et la livraison de produits pour son propre compte ou au nom d'un organisme quelconque de l'État. Les programmes relevant de la loi susmentionnée peuvent servir à stabiliser le marché des produits agricoles, sans qu'il soit nécessaire d'invoquer la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, en retirant les excédents des marchés à des fins de revente ultérieure.

Assurance-récolte: De concert avec les provinces, ce Programme offre aux prducteurs une assurance tous risques; le rôle du Fédéral consiste à participer à l'élaboration des politiques et du Programme et à acquitter une partie des coûts de celui-ci sous le régime de la Loi sur l'assurance-récolte. Ce Programme facultatif offre à l'agriculteur canadien une protection sûre contre les aléas de la production. Les provinces gérent ces programmes approuvés par le Fédéral dans le cadre d'ententes fédérales-provinciales de partage des coûts. L'administration fédérale contribue financièrement au paiement des primes que doivent verser les producteurs, ou à l'acquittement des frais d'administration, ou aux deux.

Elle fournit en outre aux provinces un leadership et des orientations en assurant la coordination centrale de l'élaboration des politiques et des programmes de protection contre les pertes de culture, en contrôlant ses contributions aux provinces, en examinant, favorisant et élaborant des politiques et programmes d'assurance-récolte équitables taire aux provinces sous la forme d'ententes de réassurance ou de modalités de prêt.

Programme d'indemnisation pour les dégâts causés aux cultures: De concert avec les provinces des Prairies, on verse aux céréaliculteurs de cette région des indemenités à l'égard des dégâts causés aux cultures par la sauvagine, en reconnaissance des responsabilités de l'État fédéral en qualité de signataire d'un traité international sur la protection de cette ressource. Il incombe à l'administration fédérale de venir en aide aux gouvernements provinciaux, et une façon de s'acquitter de cette responsabilité est d'indemniser les agriculteurs des Prairies pour les dégâts causés à leurs cultures par les oiseaux migrateurs.

Cette mesure s'inscrit dans un programme de gestion de la sauvagine comportant trois volets, soit la préservation de l'habitat, la prévention des dégâts et l'indemnisation des producteurs touchés.

Aide d'urgence: Cette sous-activité vise à assurer aux producteurs une aide financière d'urgence. Il incombe à l'administration fédérale d'évaluer les besoins d'aide financière des producteurs, puis de leur venir en aide directement ou d'aider les provinces à le faire, afin de protéger leur revenu contre des pertes de récoltes importantes et généralisées ou un effondrement des marchés manaçant la viabilité du secteur agro-alimentaire. Le Ministère analyse la situation après avoir réuni l'information pertinente, prépare les documents en vue d'obtenir des fonds, élabore et, dans certains cas, gère les programmes d'aide financière, et verse les paiements nécessaires.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité favorise la stabilité du secteur agro-alimentaire en offrant une protection financière aux producteurs, ce qui met les ressources agricoles à l'abri des instabilités à court terme des marchés et des aléas de la production, et contribue à la croissance, à la stabilité et à la compétitivité du secteur agro-alimentaire.

Les ressources servent à élaborer des programmes conçus pour protéger le revenu agricole des instabilités du marché et les aléas de la production, et pour protéger les ressources agricoles de base.

Les contributions sont fondées sur des exigences législatives, des ententes fédérales-provinciales et des ententes contractuelles. Les dépenses d'exploitation varient en fonction des modalités des programmes, de la participation des producteurs et de la charge de travail résultante. Les besoins en ressource se fondent sur le nombre de produits visés et le nombre de producteurs indemnisés en vertu de la Loi sur la stabilisation des produits agricoles; sur le nombre de programmes lancés par l'Office des produits agricoles au cours d'un exercice donné; sur le nombre de participants, de transactions et de demandes de renseignement dans le cadre de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest; sur le nombre de plans, de programmes et de participants dans le cas de l'assurance-récolte; et enfin sur l'étendue des pertes, pour ce qui est du Programme d'indemnisation pour les dégâts causés par la sauvagine.

Un total de 663.6 millions de dollars et de 88 années-personnes seront nécessaires en 1986-1987 pour assurer la mise en oeuvre des Programmes de protection du revenu agricole. Ces ressources sont essentiellement affectées aux domaines suivants:

Stabilisation des prix agricoles: Le 28 juin 1985, le projet de loi C-25, Loi modifiant la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, a reçu la sanction royale. Les modifications comprises dans le projet de loi visent à préciser les modalités de l'adoption de programmes de stabilisation conjoints (bipartites ou tripartites) et à permettre la participation financière des producteurs et des provinces à ces programmes. Ainsi, des versements plus réguliers dans un fonds de

stabilisation remplaceront les paiements considérables qui devaient être effectués de temps à autre pour stabiliser le prix des produits dénommés. Parmi les grands facteurs influant sur les besoins en ressources, il faut mentionner la création de programmes tripartites (fédéral, provinces et producteurs) dans le secteur des viandes rouges. Il est également difficile de prévoir les besoins en ressources à la lumière des perspectives à long terme des marchés, car des facteurs tels que les conditions météorologiques, les maladies ou l'évolution de la situation internationale peuvent modifier du jour au lendemain les revenues des producteurs. Dans un tel contexte, ces ressources contribuent à atténuer les instabilités à court terme des marchés.

Il incombe surtout à l'administration fédérale de régulariser l'offre de lait destiné à la transformation, ce qu'elle fait par l'entremise de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles et de la Commission canadienne du lait. Celle-ci est un organisme fédéral dont le mandat consiste à appliquer la politique laitière fédérale. Le Programme de soutien laitier prévoit le versement d'une subvention de $6.03 l'hectolitre de lait destiné à répondre au total des besoins intérieurs prévus, volume auquel s'ajoute un contingent d'exportation. Les paiements à la production (lesquels font baisser les prix des produits laitiers à la consommation) sont versés par l'entremise de la Commission canadienne du lait.

Figure 26: Rendement financier antérieur - Stabilisation des prix agricoles

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Années-personnes	65	56	60
Nombre de programmes de paiement d'appoint	10	9	10
Nombre de producteurs	36,406	42,511	11,522
Contribution fédérale	$83,608,570	$83,338,092	$6,131,138
Paiements versés aux producteurs de lait et de crème de transformation par la Commission canadienne du lait au nom de l'Office de stabilisation des prix agricoles	$326,512,556	$347,575,918	$295,000,000

On trouvera à la page 3-102, section III, un "Etat des dépenses" pour l'exercice ayant pris fin le 31 mars 1985.

Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest: Ce Programme prévoit le versement de paiements de stabilisation aux producteurs afin de les mettre à l'abri des pertes financières découlant des instabilités à court terme des marchés, ce qui a pour effet de protéger les ressources agricoles de base. L'effectif actuel de 15 années-personnes et les fonds de fonctionnement répondent aux impératifs de la charge de travail normale du Programme, qui comprend les éléments suivants:

- perception et comptabilisation des prélèvements à la production visant de 3.5 à 4 millions de ventes de céréales;
- tenue des comptes de prélèvement, établissement des états annuels et diffusion d'information sur le Programme, qui compte 120,000 producteurs participants;
- remboursement de 18,000 paiements en trop des producteurs;
- traitement des remises de prélèvement facultatives pour 4,000 producteurs;
- réponse à 7,000 demandes de renseignement des producteurs;
- calcul et versement de 120,000 paiements de stabilisation provisoires et finals au cours des années où ceux-ci s'imposent (il faut alors compter deux années-personnes supplémentaires pour absorber l'accroissement de la charge de travail).

Figure 27: Paiements fédéraux législatifs au Fonds de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest (en milliers de dollars)

Années	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Paiements	116,907	121,889	114,897

Le paiement fédéral se fonde sur le nombre de producteurs participants, sur le produit brut des ventes de céréales (prix des céréales et volume des ventes) et sur les taux de prélèvement.

Office des produits agricoles: La mise en place de programmes d'achat et de revente de produits agricoles et l'exploitation d'installations de transformation sont des mesures à court terme visant à protéger les ressources agricoles en stabilisant les rapports entre l'offre et la demande sur le marché. Ces programmes sont mis en oeuvre par le personnel de l'Office de stabilisation agricole selon les besoins. Il n'est pas possible de prévoir avec précision les fonds nécessaires, car les excédents sont tributaires de facteurs tels que les conditions météorologiques, les maladies et l'évolution de la situation politique internationale. Les ressources sont utilisées pour acheter, entreposer, transporter et transformer des produits agricoles, ainsi que pour gérer les programmes.

Figure 28: Rendement financier antérieur - Office des produits agricoles

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Nombre de programmes	2	11	5
Dépenses	$14,720,000	$12,583,000	$10,118,000
Recettes	$12,645,000	$12,656,000	$ 2,924,000

Les recettes sont comptabilisées dans l'année où elles sont reçues, laquelle peut être différente de celle où les dépenses correspondantes ont été engagées. On trouvera à la page 3-103, section III, les résultats d'exploitation de l'Office où l'on présente un état des recettes et des dépenses pour l'exercice ayant pris fin le 31 mars 1985.

Assurance-récolte: Les ressources sont utilisées pour élaborer des programmes d'assurance visant à protéger le revenu des agriculteurs contre les aléas de la production et à favoriser des investissements productifs. Le montant de la contribution fédérale est fonction du nombre de plans d'assurance, du nombre d'agriculteurs participants, des surfaces et des cultures assurées, des degrés de protection offerte et du taux des primes. Des plans sont offerts pour 99 % des cultures commerciales produites au Canada, et ils sont conçus de façon à s'assurer que les avantages soient répartis de façon équitable entre les secteurs de production et les régions.

Des contrats sont établis pour déterminer le degré de protection offerte et le montant des indemnités à verser, le cas échéant. Les 118,331 agriculteurs qui ont souscrits de l'assurance-récolte en 1984-1985 représentent de 55 à 60 % des agriculteurs admissibles.

Des paiements sont versés trimestriellement aux provinces afin d'assurer l'indemnisation des producteurs en temps opportun. La figure 29 donne les chiffres de participation au Programme pour les trois dernières années.

On cherchera à établir, en 1986-1987, une nouvelle formule de partage des coûts du Programme fédéral-provincial d'assurance-récolte.

Figure 29: Participation et contributions fédérales aux programmes provinciaux - Assurance-récolte

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Années-personnes	9	8	8
Participation			
Nombre de plans	216	197	190
Nombre d'agriculteurs	118,331	115,061	113,159
Superficies assurées (ha)	15,065,004	14,203,204	13,685,902
Couverture d'assurance	$3,371,299,649	$3,137,962,252	$2,891,229,953
Primes totales	$331,003,585	$294,160,916	$294,112,865
Indemnités	$531,881,811	$286,029,367	$260,789,322
Rapport sinistres-primes	1.63	0.97	0.89
Rapport sinistres-primes cumulatif	0.97	0.86	0.84
Contribution fédérale	$188,460,003	$133,963,184	$142,170,307

Indemnisation pour les dégâts causés aux cultures: Les ressources affectées à cette activité servent à élaborer des programmes d'indemnisation conçus pour stabiliser les revenus des céréaliculteurs des Prairies qui subissent des pertes inévitables en raison des dégâts

causés à leurs cultures par la sauvagine. Le montant de la contribution est fonction du nombre d'agriculteurs et du nombre d'acres touchés, du volume et de la valeur de la culture endommagée, et des modalités des ententes fédérales-provinciales. Les dégâts causés aux cultures peuvent varier considérablement d'une année à l'autre, selon le moment et la durée et de la récolte.

Figure 30: Rendement financier antérieur - Indemnisation pour les dégâts causés aux cultures

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Utilisation des années-personnes	1	1	1
Nombre de cultures visées	20	19	17
Superficie totale endommagée (ha)	21,245.86	20,290.50	19,152.05
Nombre de réclamations	1,287	1,305	1,176
Contribution fédérale	$1,042,000	$1,144,000	$797,000
Nombre d'ententes fédérales-provinciales	3	3	3

Aide d'urgence: Une aide a été fournie à quelque 15,000 agriculteurs de la province de Québec pour compenser la hausse des coûts des aliments du bétail qui a résulté des pertes de cultures fourragères causées par les intempéries en 1983.

La Loi sur les prêts agricoles bonifiés autorise des paiements au titre de la réduction des taux d'intérêt sur les prêts agricoles admissibles consentis sous le régime de la Loi sur le crédit agricole. Le coût total de ce programme, qui doit expirer en 1986-1987, s'établira à 28.5 millions de dollars pour 2,230 prêts approuvés.

Des paiements ont été versés à 2,097 agriculteurs du Manitoba et du nord-est de la Saskatchewan pour des pertes de récoltes dues à un excès d'humidité.

Figure 31: Rendement financier antérieur - Aide d'urgence (en milliers de dollars)

	1984-1985	1983-1984	1982-1983
Pertes de cultures fourragères au Québec	27,000	-	-
Réduction du taux d'intérêt sur les prêts agricoles	10,283	10,348	3,426
Pertes de cultures au Manitoba et au nord-est de la Saskatchewan	8,110	-	-
	45,393	10,348	3,426

D. Analyse et développement des marchés

Objectif

Améliorer l'efficience et l'efficacité des marchés intérieurs et internationaux des produits canadiens en stimulant et en soutenant le secteur agro-alimentaire.

État recapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 3 % des dépenses du Programme agro-alimentaire, et 3 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction du nouveau cadre de planification, comme l'indique la figure 56, page 3-106.

Figure 32: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Commercialisation et analyse commerciale	**7,866**	**138**	7,866	137	7,862	136
Promotion et développment des marchés	**6,622**	**77**	6,622	75	6,552	74
Amélioration des systèmes de commercialisation et de l'infrastructure	**24,242**	**33**	23,199	33	24,988	35
Conseil national de commercialisation des produits agricoles	**1,903**	**28**	1,903	28	1,333	26
Gestion et administration	**956**	**16**	956	26	1,310	27
	41,589	**292**	40,546	299	42,045	298
Recettes	-		344		345	

Les paiements de transfert représentent 58 % des dépenses totales affectées à cette activité, les frais de fonctionnement, 9 %, et les traitements et salaires, 33 %. La figure 50, à la page 3-99, indique l'origine des recettes. Celles-ci sont directement créditées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 33 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1984-1985.

Figure 33: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Commercialisation et analyse commerciale	7,862	6,403	**1,459**
Promotion et développement des marchés	6,552	4,464	**2,088**
Amélioration des systèmes de commercialisation et de l'infrastructure	24,988	16,968	**8,020**
Conseil national de commercialisation des produits agricoles	1,333	1,764	**(431)**
Gestion et administration	1,310	2,082	**(772)**
	42,045	31,681	**10,364**
Recettes	345	-	**345**

Explication de la différence: Voir la page 3-24, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Description

Diverses activités visent à maintenir et à étendre les marchés commerciaux intérieurs et extérieurs des produits agricoles et alimentaires canadiens; elles consistent à fournir aux secteurs public et privé les analyses et les bases de données pertinentes, à promouvoir l'utilisation des produits alimentaires canadiens, à améliorer les infrastructures de mise en marché et à élaborer des politiques adéquates. Les sous-activités suivantes sont axées sur ces objectifs:

Commercialisation et analyse commerciale: Cette sous-activité vise à fournir aux intervenants du marché, aux gouvernements, aux organisations privées et aux consommateurs des conseils en matière de politique, ainsi que des analyses et des renseignements fiables et opportuns sur les marchés afin de favoriser l'efficience et l'efficacité des marchés nationaux et étrangers de nos produits et denrées agricoles clés.

Promotion et développement des marchés: Elle vise à appuyer et à favoriser les activités de promotion et de développement des marchés que le secteur privé lance en vue de conserver sa part du marché et de découvrir et d'exploiter de nouveaux débouchés pour les produits agro-alimentaires canadiens.

Amélioration des systèmes de commercialisation et de l'infrastructure: Elle a pour objet de stimuler et de soutenir la mise en place de systèmes de commercialisation plus efficients et plus ordonnés à l'échelle nationale et à l'échelle régionale.

Conseil national de commercialisation des produits agricoles: Le Conseil a pour mandat de maintenir et de promouvoir une structure de commercialisation et de production qui soit solide, efficiente et concurrentielle pour les produits réglementés, tout en tenant compte des intérêts des producteurs et des consommateurs.

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 41.6 millions de dollars et de 292 années-personnes seront nécessaires en 1986-1987 pour offrir les services d'analyse et de développement des marchés. Pour l'essentiel, les ressources sont affectées aux domaines suivants.

Commercialisation des produits agro-alimentaires: La mise en marché efficace des produits agro-alimentaires, à tous les maillons de la chaîne alimentaire, depuis le producteur jusqu'au consommateur, nécessite un développement harmonieux, efficient et équitable du secteur agro-alimentaire, qui se traduit par une meilleure position concurrentielle, une utilisation accrue des produits agro-alimentaires canadiens sur les marchés intérieurs et étrangers, et une meilleure sécurité à long terme des approvisionnements intérieurs de produits agro-alimentaires.

Les ressources nécessaires pour améliorer à la fois les marchés intérieurs et extérieurs des produits canadiens en 1986-1987 s'établiront à 264 années-personnes et à 39.7 millions de dollars. Ces besoins sont déterminés à la lumière des services à offrir aux clients et des exigences législatives. De façon plus précise, ces ressources servent à recueillir, à compiler et à diffuser des données et des renseignements pertinents et dignes de confiance sur les marchés, et à fournir des évaluations précises des possibilités à court et à moyen terme des marchés de certains produits agricoles clés, afin d'en accroître les débouchés tant au pays qu'à l'étranger.

Afin de maintenir les marchés existants des produits agro-alimentaires canadiens et d'en découvrir de nouveaux, des ressources sont affectées à des activités visant à préciser les perspectives, les limites et les plans d'action pour divers produits, à reconnaître et à lever les obstacles techniques au commerce des denrées, et à assurer une expansion multiforme des marchés alimentaires. En outre, des contributions sont versées à l'appui de projets admissibles du secteur privé dans des domaines tels que la recherche sur les marchés, les campagnes de promotion et les activités aux points de vente, la création de nouveaux produits ou de nouveaux procédés, et la mise en place d'organismes de producteurs.

Afin de stimuler et de favoriser la mise en place de systèmes de mise en marché plus efficients et ordonnés, on délègue aux offices provinciaux de commercialisation le pouvoir de réglementer le commerce interprovincial et celui d'exportation et d'imposer des prélèvements pour assurer la promotion de leurs produits. Des garanties sont accordées sur les emprunts contractés par les groupes de producteurs, les offices de commercialisation et la Commission canadienne du blé en vue de verser des avances remboursables ou des paiements initiaux aux producteurs avant la campagne de mise en marché des produits entreposables. Les intérêts sur ces prêts sont acquittés par la Couronne en vertu d'autorisations législatives.

En outre, une partie des ressources sert à découvrir et à proposer des solutions pratiques en vue d'améliorer le transport, la manutention, la transformation et la distribution des produits agricoles destinés aux marchés intérieurs et étrangers.

En février 1984, on a entrepris de regrouper, à l'intérieur du Projet de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens, les subventions et les contributions jusque-là accordées au Fonds de développement des marchés des produits agricoles canadiens, au Conseil des grains du Canada, à l'aide à la construction d'entrepôts pour fruits et légumes, à la vente de pommes de terre de semence du Canada, à la commercialisation des produits agricoles canadiens et au Conseil horticole du Canada.

Le Projet de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens a pour objet de stimuler l'utilisation des produits agricoles canadiens et de contribuer à la mise en place de systèmes de mise en marché plus efficients et efficaces. L'aide financière prend la forme de contributions à l'égard de divers projets de développement des marchés existants et de la création de nouveaux débouchés pour des produits existants ou encore des produits nouveaux ou améliorés. La figure 35 fournit, par secteur de production, les détails des contributions versées en 1984-1985 à l'égard des 86 projets retenus.

Figure 34: Analyse et développement des marchées - Subventions et contributions (en milliers de dollars)*

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Contributions			
Contribution au Projet de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens, conformément aux modalités prescrites (voir la page 3-97)	**1,766**	1,766	3,862
Paiements au titre de la Loi sur le paiements anticipé des récoltes	**12,000**	12,000	6,385
Paiements au titre de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	**10,000**	10,000	8,324
Paiements au titre de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles	-	-	67
Coopératives unies de l'Ontario	-	-	7,500
	23,766	23,766	26,138

* Exclusion faite des subventions et contributions au Conseil national de commercialisation des produits agricoles.

Figure 35: Contributions versées dans le cadre du Projet de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens en 1984-1985

Secteur de production	Coût total ($)	Investissement du secteur privé ($)	Contribution de l'État ($)	Nombre de projets
Horticulture	11,122,999	7,673,789	3,449,210	63
Céréales et oléagineux	607,350	490,518	116,832	4
Bétail et volaille	472,162	346,522	125,640	10
Pommes de terre de semence	378,260	272,442	105,818	4
Produits laitiers	15,000	7,500	7,500	1
Autres	335,785	278,785	57,000	4
Total	12,931,556	9,069,556	3,862,000	86

La Loi sur le paiement anticipé des récoltes favorise une meilleure régularisation de la mise en marché des récoltes en permettant aux associations de mise en marché de verser aux producteurs des avances remboursables exemptes d'intérêt. La marge de crédit dont chaque association a besoin pour verser ces avances est garantie. L'objectif est d'inciter les producteurs à écouler leurs récoltes en fonction des besoins et des possibilités des marchés, et d'éviter ainsi la chute des prix immédiatement après la récolte. La Loi s'applique aux producteurs de toutes les récoltes sauf le blé, l'avoine et l'orge cultivés à l'intérieur de la zone régie par la Commission canadienne du blé. Au cours de l'exercice 1984-1985, les garanties ont porté sur des prêts totalisant 184.7 millions de dollars contractés par 48 organismes de producteurs, et les coûts afférents se sont élevés à 6.4 millions de dollars.

La Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies habilite la Commission canadienne du blé ou ses représentants désignés à verser des avances remboursables exemptes d'intérêt aux producteurs de blé, d'avoine et d'orge situés à l'intérieur de la zone régie par la Commission, afin de répondre à leurs besoins de liquidités à court terme, en attendant la livraison de leur grain à la Commission. Un système de retenues est utilisé pour amortir chaque prêt à mesure que les livraisons sont faites. Au cours de l'exercice 1984-1985, les garanties ont porté sur des avances en espèce de 201.3 millions de dollars versées par la Commission canadienne du blé à 16,609 producteurs, au coût de 8.3 millions de dollars.

La Loi sur la vente coopérative des produits agricoles est un programme d'encouragement conçu pour aider et inciter les agriculteurs à écouler leurs produits dans le cadre d'un plan de commercialisation coopératif prévoyant des recettes équivalentes pour des produits de catégorie et de qualité comparables. La Loi prévoit la garantie des emprunts contractés par l'organisme (sur la base du prix du gros escompté) afin de verser des paiements initiaux aux producteurs et d'acquitter ses coûts de transformation, d'entreposage et de commercialisation. Advenant que le prix du gros réel soit inférieur au montant de la garantie, la Couronne absorbe la différence.

La contribution aux Coopératives unies de l'Ontario s'inscrit dans un programme d'aide triennal visant à permettre au silo terminus de Windsor de continuer de donner accès aux marchés d'exportation aux producteurs du sud-ouest de l'Ontario.

Conseil national de commercialisation des produits agricoles: L'existence d'une structure de production et de commercialisation solide, efficiente et concurrentielle pour les produits réglementés permet au producteur moyen d'obtenir un rendement suffisant de son investissement, et au consommateur canadien de pouvoir compter sur des approvisionnements sûrs et à des prix équitables.

Les ressources nécessaires pour améliorer la structure de production et de commercialisation des produits réglementés en 1986-1987 s'établiront à 28 années-personnes et à 1.9 million de dollars. Ces besoins sont déterminés à la lumière des services à fournir aux clients et de la nécessité de surveiller les organismes mis sur pied pour gérer les plans nationaux et régionaux de commercialisation. Environ 70 % des années-personnes serviront à s'assurer que les organismes nationaux existants ou nouveaux respectent la Loi, les ententes fédérales-provinciales et les plans nationaux visant les produits réglementés. Une tranche de 15 % des ressources servira à garantir qu'en moyenne, les producteurs obtiennent un rendement raisonnable de leur investissement et que les consommateurs canadiens sont protégés et paient un prix équitable pour les produits réglementés. Une autre tranche de 5 % sera utilisée pour assurer la liaison avec les producteurs ou les transformateurs de produits non réglementés afin de déterminer l'à-propos de créer un office national chargé de réglementer l'ensemble de la production. Les derniers 10 % seront affectés à l'administration et au soutien du Conseil et de ses éléments.

Conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme, une subvention de $200,000 est offerte au Conseil national de commercialisation des produits agricoles lorsque la création de nouveaux organismes est approuvée. La subvention, qui ne doit pas dépasser $100,000 par organisme, sert à acquitter les coûts occasionnés par la création d'un office.

E. Développement régional

Objectif

Faciliter le développement du secteur agro-alimentaire dans chaque région afin d'optimiser sa contribution réelle à long terme à l'économie nationale.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 13 % des dépenses du Programme agro-alimentaire, et 15 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction du nouveau cadre de planification, comme l'indique la figure 56, page 3-106.

Figure 36: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Projets de développement régional	57,843	179	41,212	188	39,185	123
Analyse et conseils	8,538	66	9,012	66	9,409	70
Projet d'amélioration de la production et des ressources	19,234	249	20,440	316	21,357	376
Administration du rétablissement agricole des Prairies	91,485	843	128,058	875	116,236	882
Gestion et administration	3,498	49	3,167	49	2,373	48
	180,598	1,386	201,889	1,494	188,560	1,499
Recettes	38,063		48,565		41,105	

Les salaires et les traitements représentent 29 % des dépenses totales de cette activité, et les paiements de transfert, 41 %. Les autres 30 % correspondent aux fonds affectés aux activités de soutien des opérations.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies produit des recettes sous diverses formes: droits d'utilisation des pâturages et de paissance, rendement de ses investissements, produits de la vente de terres et de taureaux, frais de service pour utilisation de l'eau, et coûts recouvrables au titre de l'exécution des projets. En outre, le Programme de contrôle d'aptitudes tire des recettes des droits de service et de l'exploitation de troupeaux d'exposition, grâce à la vente de sperme, de lait et de sujets. Ces recettes sont directement versées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 37 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1984-1985.

Figure 37: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Projets de développement régional	39,185	25,931	**13,254**
Analyse et conseils	9,409	7,964	**1,445**
Projets d'amélioration de la production et des ressources	21,357	21,249	**108**
Administration du rétablissement agricole des Prairies	116,236	55,971	**60,265**
Gestion et administration	2,373	3,452	**(1,079)**
	188,560	114,567	**73,993**
Recettes	41,105	18,376	**22,729**

Explication de la différence: Voir la page 3-24, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Description

Des activités sont menées en vue de faciliter l'essor du secteur agro-alimentaire dans chaque région du Canada. La priorité actuelle du Fédéral est de favoriser la conclusion d'ententes agricoles fédérales-provinciales comprenant des politiques et des stratégies de développement qui débouchent sur la mise en oeuvre de programmes axés sur l'accroissement de la production agricole dans les régions.

Projets de développement régional: Cette sous-activité consiste à formuler des stratégies, ainsi qu'à mettre en oeuvre et à coordonner des programmes de développement axés sur l'amélioration de la productivité à l'intérieur de chaque région. Le Ministère assume la responsabilité fédérale en matière d'élaboration, de conception, de négociation et de mise en oeuvre de projets de développement dans le secteur agricole, et partage cette responsabilité avec le ministère de l'Expansion industrielle régionale à l'égard des projets touchant le secteur agro-alimentaire secondaire. Dans le cas des ententes fédérales-provinciales, la responsabilité est partagée avec les ministères provinciaux.

Analyse et conseils: Cette sous-activité porte sur les services consultatifs et les analyses nécessaires à l'établissement de politiques et de projets fédéraux visant à favoriser le développement de la production et des ressources à l'intérieur des régions.

Projets d'amélioration de la production et des ressources: Cette sous-activité comprend l'élaboration et l'exécution de programmes conçus pour améliorer l'efficience des productions animales et végétales et protéger à long terme les ressources naturelles à vocation agricole de chaque région.

Administration du rétablissement agricole des Prairies: Cette sous-activité prévoit le rétablissement des régions touchées par la sécheresse et l'érosion des sols dans les provinces du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, ainsi que la mise au point et la diffusion de systèmes d'exploitation agricole, de culture sylvicole, d'adduction d'eau, d'utilisation et d'occupation des terres susceptibles d'accroître la sécurité économique de ces régions.

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 180.7 millions de dollars et de 1,386 années-personnes seront nécessaires en 1986-1987 pour offrir les services compris dans cette activité. Les ressources affectées à l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (91.5 millions de dollars et 843 années-personnes) et à la Direction générale du développement régional (89.2 millions de dollars et 543 années-personnes) seront, pour l'essentiel, utilisées dans les deux grands domaines suivants:

Croissance régionale et stabilité des ressources agro-alimentaires: Les stratégies, politiques et programmes de développement régional sont conçus pour favoriser l'essor du secteur agro-alimentaire de chaque région. La croissance sectorielle est facilitée par des programmes axés sur l'accroissement de la production agricole, la découverte et l'exploitation des possibilités de marché, ainsi que la mise au point et l'implantation de nouvelles techniques susceptibles de contribuer à l'accroissement de l'emploi, du revenu agricole net et de la valeur ajoutée par le secteur secondaire dans les régions.

Le développement régional du secteur agro-alimentaire est tributaire d'une analyse judicieuse de la situation, de la formulation de stratégies et de politiques, de la conception de programmes, de la mise en oeuvre de programmes fédéraux ou fédéraux-provinciaux, de la surveillance des résultats et de l'évaluation des réalisations et des répercussions. Dix bureaux régionaux assurent ce processus de développement en tenant compte des questions économiques, sociales et politiques à l'intérieur de chaque province. Les ressources sont affectées aux régions selon l'importance et les possibilités du secteur agro-alimentaire dans chaque province. En outre, cette affectation repose sur le besoin prévu de prodiguer des conseils en matière d'analyse et de politique concernant des stratégies, des politiques et des programmes nationaux susceptibles d'avoir une incidence sur toutes les régions du Canada. L'administration centrale exerce cette fonction à l'appui des politiques de développement régional et des politiques générales touchant le secteur agro-alimentaire.

Le développement, la préservation et l'amélioration des ressources sont facilités par des programmes axés sur la conservation et la mise en valeur des ressources régionales en sol et en eau, la remise en état des terres et la prestation d'une aide aux ressources humaines du secteur, sur les plans technique et financier, ainsi qu'en matière de perfectionnement.

Le Ministère dispose d'un ensemble de ressources stables qu'il consacre aux questions de développement en fonction des politiques de développement régional de l'heure. Il dispose également d'un ensemble de ressources variables qu'il affecte directement à ses projets de développement du secteur agro-alimentaire de chaque région. Voici les principaux domaines qui contribuent à la réalisation des objectifs du Ministère touchant la croissance régionale et la stabilité des ressources agro-alimentaires.

Politique de développement: En 1986-1987, les domaines prioritaires devraient être les suivants: analyse des difficultés financières permanentes et établissement des perspectives de l'agriculture à travers le pays; interdépendances entre la structure des fermes, leur financement et la fiscalité agricole; économie de la conservation et de l'utilisation des ressources; analyse des méthodes en vue d'optimiser les dividendes du transfert de technologie; et meilleure utilisation des connaissances.

En 1984-1985, des analyses et des études de base majeures ont été préparées pour guider la réponse du gouvernement aux difficultés de financement et de crédit éprouvées par le secteur agricole. La dégradation des sols et des ressources en eau, problème que le Ministère juge particulièrement urgent, a nécessité l'élaboration de politiques nationales et régionales, et la Direction y a participé en fournissant des analyses et en assurant la coordination des travaux. D'autre part, la Direction a effectué les analyses et prodigué les conseils économiques dont avait besoin le Comité d'enquête sur le mode de paiement de la subvention du Nid-de-Corbeau. Outre les résultats obtenus dans ces domaines d'actualité, la Direction a continué d'aider les bureaux régionaux dans l'élaboration des programmes, d'établir des estimations des coûts de production pour répondre aux exigences des politiques de développement, de contribuer à l'élaboration de la stratégie de transfert de technologie du Ministère, de diffuser des perspectives et de fournir des analyse et des conseils sur les objectifs du Ministère touchant la structure des fermes, la fiscalité et les ressources agricoles.

Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles: Au cours de l'année civile 1984, 12,037 prêts totalisant 160 millions de dollars ont été garantis. La garantie de prêt moyenne s'est établie à $13,228. Du montant total emprunté, 106 millions de dollars (66 %) ont servi à l'achat d'outils agricoles, 14 millions (9 %) à la construction, à la réparation ou à la conversion des maisons et des bâtiments de ferme, et 40 millions (25 %) à l'achat de terre et aux améliorations foncières

connexes et à l'achat de bétail. Au total, l'administration fédérale a engagé dans ce programme des dépenses de 5.7 millions de dollars. On trouvera à la figure 38 les détails des prêts garantis sous le régime de cette loi (pour les années se terminant le 31 décembre).

Figure 38: Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles - État récapitulatif des activités (en milliers de dollars)

	Prêts consentis		Solde des prêts exigibles à la fin de	Réclamations payées		Recouvrements sur les réclamations
Année	Nombre	Montant	l'exercice	Nombre	Montant	payées
1979	25,309	265,475	552,000	118	354	132
1980	19,439	222,435	559,072	120	436	106
1981	15,266	187,798	512,981	124	514	176
1982	15,782	211,486	512,979	137	1,014	149
1983	15,106	207,791	519,275	240	2,301	251
1984	12,037	159,949	497,879	383	4,816	282

Ententes sur le développement économique régional: Les principaux résultats escomptés pour 1986-1987 sont l'amélioration de la position concurrentielle du secteur agro-alimentaire dans toutes les régions, l'accroissement du rendement économique et des possibilités d'emploi dans le secteur, ainsi que la conservation et l'amélioration des ressources agricoles des provinces. De façon plus précise, on s'attend à réduire les pertes dues à l'érosion des sols et à intensifier le drainage des terres. Le revenu agricole net provincial devrait progresser grâce aux activités suivantes:

a) mise au point et démonstration de techniques qui permettront de réduire les coûts de production et d'accroître la productivité;

b) mise en place d'infrastructures et de programmes conçus pour améliorer l'état sanitaire des cultures et du bétail; et

c) mise en place d'infrastructures de mise en marché et de programmes d'aide à la promotion et d'information sur les marchés.

En 1984-1985, toutes les ententes sur le développement économique régional en étaient à leurs premiers stades. Dans la plupart des cas, dès décembre 1984, les lignes directrices des programmes avaient été rédigées, les comités mis sur pied, et les programmes annoncés. La figure 39 illustre la répartition par province des dépenses fédérales dans le cadre de ces ententes.

Figure 39: Dépenses dans le cadre des ententes sur le développement économique régional (en milliers de dollars)

	Dépenses jusqu'au 31 mars 1985	Prévu 1985-1986	**Budget des dépenses 1986-1987**	Années futures	Total
EDER Canada-Île-du-Prince-Édouard - Entente auxiliaire sur le développement agro-alimentaire	1,061	6,213	**9,251**	9,475	26,000
EDER Canada-Manitoba - Entente auxiliaire sur le développement agro-alimentaire	303	3,098	**5,805**	13,794	23,000
Entente Canada-Saskatchewan sur le développement agricole	654	5,407	**8,096**	15,843	30,000
EDER Canada-Nouveau-Brunswick - Entente sur le développement agro-alimentaire	1,124	5,253	**6,938**	11,685	25,000
Plan d'aide à l'innovation et au transfert de technologie dans le secteur agro-alimentaire du Québec	17	900	**1,150**	1,933	4,000
Entente auxiliaire Canada - Columbie-Britannique sur le développement agro-alimentaire régional	-	95	**4,000**	15,905	20,000

Entente Canada-Nouvelle-Écosse: Les principaux résultats escomptés en 1986-1987 sont les suivants: amélioration de la productivité de l'élevage du bétail; intensification de la production d'aliments du bétail et mise en place des intallations nécessaires; et virage technologique conçu pour accroître l'efficience du secteur agro-alimentaire et, partant, sa position concurrentielle.

Le programme de 1984-1985 explique environ 25 % de l'augmentation prévue des installations d'élevage, environ 20 % de la croissance prévue de la production d'aliments du bétail et des installations connexes, et 30 % de l'essor prévu du secteur horticole (surtout la production de bleuets) sur les cinq années de l'entente. La figure 40 fournit les détails des dépenses en paiements de transfert, sous forme de subventions et de contributions et des dépenses de fonctionnement.

Bas-Saint-Laurent et Gaspé: Les résultats escomptés pour 1986-1987 sont de diminuer les coûts de production à l'intérieur du secteur agro-alimentaire québécois, d'accroître les installations d'entreposage des pommes de terre et d'accélérer l'adoption de nouvelles techniques en vue d'améliorer la production de denrées telles que les produits laitiers, le mouton et les céréales dans la région. Le Plan de développement agro-alimentaire du Bas-Saint-Laurent et de Gaspé en était en 1984-1985 à sa première année complète de fonctionnement. Son objet est de favoriser l'essai et l'adaptation de nouvelles productions ou méthodes de production, de façon à permettre une diversification et une expansion de la production agro-alimentaire régionale, ainsi que d'améliorer les installations d'entreposage et d'accroître leur capacité à la périphérie de la région. Pas moins de 17 projets, totalisant $593,900, ont été approuvés en 1984-1985. On trouvera à la figure 40 les détails des dépenses en paiements de transfert, sous forme de subventions et de contributions, et des dépenses de fonctionnement.

Figure 40: Dépenses directes au titre du développement régional (en milliers de dollars)

Programme	Montant total autorisé	Dépenses jusqu'au 31 mars 1985	Prévu 1985-1986	**Budget des dépenses 1986-1987**
Entente sur le développement agro-alimentaire de la Nouvelle-Écosse	23,300	10,565	6,313	**5,265**
Bas-Saint-Laurent et Gaspé	12,300	2,158	3,438	**3,880**

Dans le but de faciliter et d'assurer le financement des programmes existants tout en se laissant une marge de manoeuvre pour répondre aux demandes inhabituelles d'aide financière pour les événements spéciaux, particulièrement dans le secteur de l'élevage, plusieurs subventions et contributions ont été regroupées en une seule catégorie, celle des "Projets d'aide au développement de la production". Pour plus de détails sur cette contribution, voir la page 3-95.

Administration du rétablissement agricole des Prairies: Tous les programmes misent sur les activités de conservation et d'aménagement des ressources pour améliorer la productivité agricole. Il en résulte une croissance du revenu agricole net, des possibilités d'emploi et des activités de transformation secondaire.

Les programmes de conservation et d'aménagement des sols et des eaux de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies sont directement axés sur l'essor du secteur agro-alimentaire de la région des Prairies. Les activités touchant la conservation des sols visent à freiner ou à renverser la tendance à la dégradation des sols résultant de l'érosion, de la salinisation et de la perte de matière organique,

en misant sur l'amélioration des pratiques agricoles. L'aménagement des eaux dans les fermes et les petites collectivités contribue à diversifier et à stabiliser les exploitations agricoles, rend possible l'irrigation et améliore la qualité de vie en milieu rural. Le Programme des pâturages communautaires favorise une croissance quantitative et qualitative du cheptel de bovins de boucherie et permet aux agriculteurs de diversifier leurs sources de revenu, tout en libérant pour la production céréalière des terres qui autrement devraient être affectées à la paissance.

La conservation des ressources agricoles des Prairies nécessite des stimulants financiers et une aide technique axés sur la réduction de la dégradation des sols résultant de l'érosion, de la salinisation et de la perte de matière organique.

La stabilisation, voire l'amélioration, des ressources de base est essentielle si l'on veut conserver celles-ci à perpétuité tout en offrant aux exploitants actuels la possibilité de maintenir ou d'accroître leur productivité.

Les projets d'aménagement des eaux à des fins multiples visent à fournir les ressources en eau nécessaires pour étendre l'irrigation, faciliter la transformation secondaire des produits agricoles et stimuler le développement régional.

Position concurrentielle des productions végétales et animales: La position concurrentielle du secteur s'améliore grâce à des programmes axés sur la mise au point de nouveaux produits, l'accroissement de l'efficience de la production et l'amélioration de la qualité des produits, activités susceptibles de conférer un avantage relatif aux produits agro-alimentaires régionaux sur les marchés intérieurs et étrangers.

Il existe un ensemble de ressources affectées aux programmes qui visent à assurer la croissance quantitative et qualitative des productions végétales et animales. Mentionnons à ce chapitre la mise en oeuvre directe des programmes d'amélioration du bétail, qui comprend des épreuves de performance offertes à quelque 10 000 troupeaux participants, et le versement d'une aide financière aux foires et expositions agricoles. De même, l'amélioration des cultures suppose une aide financière pour l'implantation et la diversification des cultures, ainsi qu'une surveillance des ressources en sol et en eau utilisées en agriculture.

Bon nombre de ces activités sont financées dans le cadre du Projet d'aide au développement de la production. L'objectif premier de celui-ci est de favoriser la croissance de productions animales et végétales diversifiées et efficientes à l'intérieur de l'agriculture canadienne. Un total de 6.2 millions de dollars est consacré à cette activité en 1986-1987, 2.3 million allant à une entente de contribution pour la privatisation du Contrôle laitier en Ontario.

Au cours de 1986-1987, les négociations se poursuivront en vue de confier aux groupes de producteurs les programmes de contrôle d'aptitudes. Le but ultime de ce programme de privatisation est, pour le Ministère, de procéder aux évaluations génétiques des quatre principales espèces de bétail à l'échelle nationale et de coordonner la collecte des données de performance par les organismes de producteurs et les gouvernements provinciaux.

La privatisation des programmes de contrôle d'aptitudes, laquelle amènera une baisse des dépenses, et l'accroissement des recettes découlant de la prestation, par le Fédéral, de certaines composantes de ces programmes laissent entrevoir l'atteinte de l'objectif de recouvrement des coûts fixé pour 1986-1987, soit 6.7 millions de dollars.

Le Ministère mettra en place des systèmes informatiques améliorés pour le traitement des données sur les bovins laitiers et les porcs. De tels systèmes existent déjà pour les bovins de boucherie et le mouton; ils offrent aux producteurs de l'information de pointe pour éclairer leurs décisions et guider la conduite de leurs troupeaux et leurs activités de sélection, et ils permettront une décentralisation des services informatiques qui se traduira par des délais d'exécution plus courts et une optimisation du Programme. Grâce aux programmes de contrôle d'aptitudes du Ministère, la performance du bétail s'est améliorée à un rythme croissant au cours des cinq dernières années (1980-1984). Des gains moyens ont été obtenus dans la production des bovins laitiers, des bovins de boucherie, des porcs et du mouton.

Le Fonds pour l'implantation de nouvelles cultures, dont l'objet est de diversifier et d'améliorer les productions végétales, est offert au secteur privé sur la base d'un partage des coûts. Afin de compléter le travail de développement effectué dans le cadre du Fonds, il est prévu d'entreprendre une gamme d'études sur les possibilités des productions végétales. On trouvera respectivement aux figures 41 et 42 les contributions fédérales ventilées par type de culture et de bénéficiaire.

Figure 41: Contributions par type de culture (en milliers de dollars)

	Nombre de projets	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Horticulture	16	325	336	346
Céréales	4	150	175	139
Oléagineux	5	150	118	182
Légumineuses à grains	2	50	29	46
Cultures fourragères	2	50	38	20
Cultures spéciales	2	100	100	19
	31	825	796	752

Figure 42: Projets par type de bénéficiaire, 1985-1986

	Nombre de projets	Budget (milliers de dollars)	Fonds totaux (%)
Organismes des gouvernements provinciaux	-	-	-
Groupes de producteurs	17	422	53.0
Universités et collèges	3	101	12.7
Organismes commerciaux	8	132	16.6
Associations du secteur	3	141	17.7
	31	796	100.0

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies:

Les activités de l'Administration du rètablissement agricole des Prairies axées sur la conservation et l'aménagement des ressources en sol et en eau visent à améliorer la production agricole sur les plans qualitatif et quantitatif. L'adoption de meilleures pratiques agricoles et l'expansion de l'irrigation sont de nature à accroître la productivité des ressources agricoles.

Le programme relatif aux pâturages joue le rôle d'un mécanisme de stabilisation, dans la mesure où il assure la gestion prudente et la conservation de terres impropres à la production céréalière. En outre, ce programme offre des services de paissance et de reproduction. Cela permet à l'éleveur d'accroître son troupeau, d'utiliser ses propres terres pour accroître sa production, et de relever la qualité de son troupeau.

Les activités de l'ARAP favorisent la croissance régionale, la stabilisation des ressources agro-alimentaires et l'amélioration de la position concurrentielle des productions végétales et animales. Il est prévu, dans le cadre des ententes auxiliaires Canada-Saskatchewan et Canada-Manitoba sur le développement agricole, de poursuivre activement les projets de conservation visant à régler les problèmes de dégradation des sols. Les enquêtes relatives aux huit projets déjà lancés en 1984-1985 se poursuivront, et huit nouveaux projets verront le jour en 1986-1987. L'ARAP prévoit mettre sur pied deux autres projets en Alberta, en plus des trois projets déjà en cours dans cette province.

Il est prévu d'étudier plusieurs propositions de projets à fins multiples dans le sud-ouest de la Saskatchewan et le sud-ouest du Manitoba. La nouvelle étude sur l'escarpement du Manitoba est bien engagée et se poursuivra en 1986-1987.

Dans le cadre de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités rurales, qui en est à sa troisième année (il s'agit d'une entente quinquennale) et est dotée d'un budget de 32 millions de dollars, des projets ont été lancés dans 15 centres, et il est prévu d'en lancer 10 autres en 1986-1987. Les dépenses prévues à ce poste en 1986-1987 s'élèvent à 8.5 millions de dollars.

Une ferme de démonstration de l'irrigation sera créée au Manitoba afin de favoriser l'adoption de cette pratique et de faire connaître de nouvelles méthodes améliorées de production irriguée. Le coût total du projet sera de trois millions de dollars, dont $195,000 seront engagés en 1986-1987.

La remise en état du barrage Bassano, dans le cadre de l'Entente Canada-Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation, sera terminée en 1986-1987. Les dépenses prévues en 1986-1987 s'élèvent à 7.9 millions de dollars, ce qui portera le coût total du projet à 13.9 millions.

La persistance de la sécheresse en 1985-1986 a nécessité le lancement d'un autre programme à court terme d'aide aux éleveurs victimes de la sécheresse en Alberta et en Saskatchewan, programme dont l'objet est d'accorder des contributions financières aux éleveurs pour les aider à maintenir un troupeau viable. Ce programme a été étendu à la Colombie-Britannique en 1985-1986. En 1985-1986, 64.3 millions de dollars seront dépensés, dont 24 millions seront recouvrés des provinces. En 1986-1987, les dépenses se chiffreront à 22.0 millions de dollars mais 14.5 millions seront remis par les provinces.

Les programmes existants de l'ARAP sur l'aménagement des eaux à la ferme et dans les collectivités, l'aménagement des pâturages et la distribution des arbres se poursuivront.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Les dépenses par article du Programme agro-alimentaire sont exposées à la figure 43.

Figure 43: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	341,541	326,256	314,977
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	47,306	47,411	47,761
Autres	1,760	2,209	3,402
	390,607	375,876	366,140
Biens et services			
Transports et communications	25,756	22,592	20,699
Information	2,675	2,652	2,842
Services professionnels et spéciaux	35,955	35,172	35,365
Location	3,207	3,105	3,139
Achat de services de réparation et d'entretien	4,456	4,158	4,618
Fournitures et approvisionnements	44,523	48,742	51,964
Toutes autres dépenses	96,106	100,113	117,315
	212,678	216,534	235,942
Total des coûts de fonctionnement	603,285	592,410	602,082
Capital			
Services professionnels et spéciaux	-	1,618	1,357
Services publics, fournitures et approvisionnements	-	749	846
Construction et acquisition de terrains, bâtiments et ouvrages	76,159	88,586	49,184
Construction et acquisition de machines et de matériel	36,912	32,167	35,051
Total des dépenses en capital	113,071	123,120	86,438
Paiements de transfert	672,502	703,389	787,530
Total des dépenses	1,388,858	1,418,919	1,476,050
Moins recettes à valoir sur le fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	13,492	13,206	12,987
Net	1,375,366	1,405,713	1,463,063

2. Dépenses en personnel

Les frais de $388,047,009 touchant le personnel du Programme agro-alimentaire représentent 66 % des dépenses totales de fonctionnement et 29 % des dépenses totales du Programme. Les données concernant les années-personnes paraissent aux figures 44 et 45.

Figure 44: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recherche et développement scientifique	3,575	3,616	3,763
Inspection et règlementation	4,289	4,403	4,330
Protection du revenu agricole	88	92	103
Analyse et développement des marchés	292	299	298
Développement régional	1,386	1,494	1,499
	9,630	9,904	9,993

Figure 45: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Haute direction	138	129	131	50,350-96,300	65,859
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	387	386	316	15,972-68,070	43,318
Sciences biologiques	268	270	240	16,161-68,070	41,532
Chimie	28	34	26	15,724-68,070	40,960
Économique, sociologie et statistique	156	147	142	14,570-65,080	46,565
Génie et arpentage	112	111	108	24,005-76,130	42,651
Sciences domestiques	19	17	17	21,685-48,015	32,835
Sciences physiques	28	27	12	15,840-68,070	43,695
Recherche scientifique	743	773	751	28,176-67,720	54,374
Médicine vétérinaire	603	615	607	31,992-68,070	47,620
Autres	3	3	3		44,592

Figure 45: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement (suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	171	171	176	13,912-57,987	37,413
Commerce	173	173	151	15,635-64,521	49,757
Gestion des systèmes d'ordinateurs	41	35	27	19,423-63,583	35,217
Gestion des finances	16	12	19	13,853-57,980	36,780
Services d'information	30	31	27	13,579-57,980	41,646
Organisation et méthodes	1	1	2	13,926-57,980	34,525
Gestion du personnel	4	4	6	13,330-59,510	37,715
Administration des programmes	125	139	147	13,912-57,987	39,036
Achat et approvisionnement	1	-	3	12,766-57,980	33,701
Technique					
Dessin et illustrations	87	89	94	15,557-40,310	31,232
Électronique	8	8	10	17,118-53,509	38,580
Soutien technologique et scientifique	1,313	1,347	1,324	14,041-50,866	28,748
Techniciens divers	32	22	20	12,635-55,682	33,748
Photographie	17	21	20	17,285-30,844	29,240
Inspection des produits primaires	2,045	2,084	2,061	18,971-48,380	29,879
Soutien des sciences sociales	46	41	41	12,635-57,764	32,009
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	24	22	20	13,352-37,130	24,009
Commis aux écritures et aux règlements	872	917	916	12,932-31,743	22,834
Mécanographie	29	19	8	12,665-25,271	18,752
Secrétariat, sténographie et dactylographie	395	425	421	12,636-31,946	22,793
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	1,569	1,783	1,778	14,776-40,676	24,503
Services divers	90	93	91	13,253-39,988	23,473
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	53	51	52	18,242-35,598	29,401
Services d'imprimerie	3	3	3	16,357-39,895	31,415

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

La figure 46 présente une analyse des dépenses en capital du Programme agro-alimentaire. La figure 47 donne le détail des grands projets d'immobilisations de $250,000 et plus.

Figure 46: Répartition du budget d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Grands travaux de construction	**68,254**	84,204	44,217
Petits travaux de construction	**7,688**	6,580	7,108
Acquisition d'équipement	**37,129**	32,336	35,113
	113,071	123,120	86,438

Figure 47: Détail des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Prévisions 1986-1987	Besoins des années futures
Recherche et développement scientifique					
Nouveau-Brunswick					
Installations pour bovins de boucherie et veaux, Fredericton	2,965	3,600	164	**436**	3,000
Nouvelle-Ecosse					
Bâtiment technique, bureau-laboratoire, Nappan	-	3,000	40	**100**	2,860
Québec					
Laboratoire, Saint-Jean	16,203	13,490	12,941	**549**	-
Centre de recherches alimentaires, Saint-Hyacinthe	35,750	35,750	33,669	**2,081**	-
Ajout bureau-laboratoire, Lennoxville	11,450	11,443	10,293	**1,150**	-
Bureau-laboratoire, L'Assomption	-	8,700	61	**639**	8,000
Ferme expérimentale, Témiscamingue	-	7,500	-	**50**	7,450
Ontario					
Bureau-laboratoire, London	11,398	11,400	1,542	**858**	9,000
Laboratoire, Kapuskasing	-	950	432	**518**	-
Manitoba					
Laboratoire - pavillon de serre Morden	11,685	12,300	758	**1,418**	10,124
Ajout bureau-laboratoire, Brandon	11,445	12,000	242	**558**	11,200

Figure 47: Détail des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Prévisions 1986-1987	Besoins des années futures
Alberta					
Minoterie, Lethbridge	3,555	3,538	3,338	**200**	-
Bâtiment à environnement contrôlé, Lethbridge	4,209	4,209	1,797	**2,000**	412
Laboratoire, Beaverlodge	-	15,000	14	**11**	14,975
Colombie-Britannique					
Bureau-laboratoire, Summerland	32,202	32,200	5,580	**13,301**	302
Bureau-laboratoire, Agassiz	-	15,600	29	**871**	14,700
Minoterie, Agassiz	4,511	4,511	3,617	**894**	-
Installation de quarantine des plantes à isolement maximal, Vancouver	-	550	40	**40**	470
Inspection et réglementation					
Ile-du-Prince-Édouard					
Laboratoire de pathologie vétérinaire, Charlottetown	-	10,000	20	**160**	9,820
Québec					
Laboratoire, Saint-Hyacinthe	16,985	17,000	12,170	**4,830**	-
Système d'approvisionnement en eau Reneco, Grosse Île	-	530	130	**400**	-
Station d'inspection des bestiaux, Phillisburg	-	500	-	**50**	450
Ontario					
Rénovation de laboratoire, Guelph	4,932	4,932	2,715	**2,217**	-
Station d'inspection des bestiaux, Queenston	-	1,200	207	**93**	900
Installation d'inspection, aéroport de Toronto	-	750	40	**235**	475
Saskatchewan					
Laboratoire de contrôle phytosanitaire, Saskatoon	-	10,000	-	**15**	9,985
Alberta					
Laboratoire de pathologie vétérinaire, Lethbridge	22,363	22,500	12,214	**9,386**	900
Bureau-laboratoire, Calgary	16,784	20,000	1,705	**2,572**	15,723
Station d'inspection et de quarantaine, Coutts	-	500	-	**50**	450
Laboratoire de contrôle des semences, Edmonton	-	1,500	20	**80**	1,400

Figure 47: Détail des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	**Prévisions 1986-1987**	Besoins des années futures
Développement régional					
Québec					
Station de recherches, Lapocatière	7,600	7,600	4,020	**2,580**	1,000
Manitoba					
Ferme de démonstration des techniques d'irrigation	2,365	2,365	17	**195**	2,153
Saskatchewan					
Station d'épreuves pour les porcs et les moutons, Saskatoon	-	800	15	**35**	750
Ouvrage d'art de la rivière Saskatchewan Sud	1,534	1,534	984	**350**	200
Infrastructure de la collectivité agricole	32,000	32,000	5,448	**8,500**	18,052
Alberta					
Réfection des reseaux d'irrigation de l'Alberta - barrage de Bassano	33,670	32,870	22,923	**7,947**	2,000

4. Paiements de transfert

Figure 48: Détails des paiements de transfert (en milliers de dollars)

	Budgets des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recherche et développement scientifique			
Recherches agricoles dans les universités et dans d'autres organisations scientifiques au Canada	**999**	999	1,326
Conseil canadien des producteurs de canola pour améliorer les procédés de fabrication des produits de la graine de colza du Canada	**400**	-	-
Subvention à l'Organisation pour la coopération et le développement économiques (OCDE)	**25**	25	13
Contributions à l'appui des organisations participant à la recherche et au développement agricoles (pour détails, voir la page 3-97)	**882**	717	735
Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS)	**-**	-	99
	2,306	1,741	2,173
Inspection et réglementation			
Indemnités pour animaux abattus aux termes de la Loi sur les maladies et la protection des animaux	**525**	525	484
Contributions aux provinces, conformément aux règlement édictés par le Gouverneur en conseil, de montants ne dépassant pas les deux cinquièmes des montants versés par les provinces aux propriétaires d'animaux morts des suites de la rage	**140**	140	74
Indemnités, selon les conditions approuvées par le Gouverneur en conseil, aux propriétaires d'animaux morts des suites du charbon bactéridien	**10**	10	-
Indemnisation en conformité avec la Loi sur l'indemnisation pour dommages causés par les pesticides et la Loi sur la quarantaine des plantes	**10**	10	-
Contributions pour venir en aide aux organismes qui s'occupent de promouvoir les objectifs reliés à la santé des végétaux et des animaux (pour détails, voir page 3-97)	**67**	47	42

Figure 48: Détails des paiements de transfert (en milliers de dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Inspection et réglementation (suite)			
Conformément à l'entente conclue avec les provinces du Nouveau-Brunswick, de la Nouvelle-Écosse, de l'Île-du-Prince-Édouard et de Terre-Neuve, des paiements sont versés à la province de l'Île-du-Prince-Édouard pour l'acquittement des coûts de conception et de construction d'une école de médecine vétérinaire à Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)	**1,600**	13,740	4,341
Contribution à l'Université de Guelph (Ontario) Collège de médecine vétérinaire	**1,396**	-	150
Contribution au XXIII[e] Congrès mondial des vétérinares	-	-	200
Collège de médecine Vétérinaire, Saint-Hyacinthe	-	-	1,246
	3,748	14,472	6,537
Protection du revenu agricole			
Paiements aux producteurs pour les produits agricoles désignés par le Gouverneur en conseil, et pour les produits agricoles dénommés dépassant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	**299,000**	301,848	397,264
Paiements en vertu de la Loi sur les prêts agricoles bonifiés	**689**	3,717	10,283
Contributions aux provinces du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, selon des ententes fédérales-provinciales, afin d'indemniser les producteurs de céréales et de grandes cultures pour les dommages causés par les oiseaux aquatiques migrateurs	**3,121**	2,921	1,041
(L) Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément au minimum prévu par la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	**60,000**	53,000	12,857
(L) Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	**205,000**	197,000	188,460
Contributions aux producteurs de grandes cultures du Manitoba et du nord-est de la Saskatchewan pour les pertes de récolte attribuables à un excès d'humidité	-	-	8,110
Contributions aux agriculteurs du Québec pour compenser la hausse du coût des aliments du bétail qui a fait suite aux pertes de la récolte de fourrages causées par les intempéries en 1983	-	-	27,000
Contribution aux producteurs et aux transformateurs de pommes de l'Ontario et du Québec pour l'aide au transport des excédents de pommes à jus vers la Nouvelle-Écosse	-	452	-
	567,810	558,938	645,015

Figure 48: Détails des paiements de transfert (en milliers de dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Analyse et développement des marchés			
(L) Subvention aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	**200**	-	-
Contributions pour des projets de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens conformément aux conditions approuvées (pour détail, voir page 3-97)	**1,766**	1,766	3,862
(L) Paiement à des organisations de producteurs de montants équivalant:			
(i) à l'intérêt payé ou à payer à l'égard des sommes empruntées par les organisations et utilisées en vue de verser des paiements anticipés aux producteurs pour les récoltes; et			
(ii) aux montants que les producteurs ont omis de rembourser relativement aux avances garanties par le ministre de l'Agriculture, conformément à la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	**12,000**	12,000	6,385
(L) Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	**10,000**	10,000	8,324
Contribution aux Coopératives unies de l'Ontario	-	-	7,500
Paiements aux associations coopératives, aux conditionneurs ou aux organismes de vente en vertu de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles	-	-	67
	23,966	23,766	26,138
Développement régional			
Contributions en vue de réaliser les possibilités de développement convenues afin de promouvoir le développement économique et socio-économique dans le secteur agro-alimentaire de chaque province:			
Stratégie fédérale de développement pour l'Île-du-Prince-Édouard	-	-	1,214
Initiatives en vertu des ententes-cadres de développement	**3,378**	7,009	10,855
Initiatives entreprises dans les zones spéciales	**954**	1,687	1,428
Initiatives en vertu des ententes de développement régional et du plan d'aide pour la province de Québec en matière d'innovation et de transfert technologique	**24,421**	12,645	1,493

Figure 48: Détails des paiements de transfert (en milliers de dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Développement régional (suite)			
Contributions pour les projets d'aide au développement de la production (pour détail, voir page 3-98)	**6,241**	5,551	4,252
(L) Garantie des prêts en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	**4,700**	5,500	5,700
Contributions aux éleveurs de certaines régions du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta touchées par la sécheresse afin de les aider à conserver leurs troupeaux d'élevage et à rencontrer les paiements pour frais administratifs dus aux provinces	-	145	59,815
Contributions aux provinces du Manitoba et de la Saskatchewan pour l'exécution d'enquêtes et d'études sur les nappes d'eau souterraines et la lutte contre la sécheresse en vue de l'élaboration d'une stratégie à long terme qui assurera le développement économique de ces provinces	-	93	141
Contributions aux agriculteurs et éleveurs véritables, aux groupements d'agriculteurs et aux petites collectivités du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta pour la mise en place de sources d'approvisionnement fiables en eau	**7,262**	5,709	7,401
Contributions aux victimes de la sécheresse dans les provinces de l'ouest du Canada	**22,000**	64,300	-
Aide aux exploitations agricoles victimes de la tempête qui a frappé le centre de l'Ontario	**2,420**	775	-
Contribution à la Société de l'usine-pilote de protéines, d'huile et d'amidon (PHA)	**2,000**	-	-
Contribution pour la construction, l'agrandissement ou l'amélioration de bâtiments à la Canadian Western Agribition	-	-	1,400
Contribution aux producteurs de pommes en compensation des pertes causées par le gel et pour la mise en place d'installations pour l'exploitation de vergers commerciaux	-	1,058	13,968
Versements aux meuniers de l'ouest canadien en compensation des frais d'arrêt en transit déboursés entre l'est et l'ouest du Canada pour les céréales transformées en farine destinées à l'exportation	**1,296**	-	-
	74,672	104,472	107,667
Total des paiements de transfert	**672,502**	703,389	787,530

Figure 48: Détails des paiements de transfert (en milliers de dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Paiements de transfert réaffectées au Programme de gestion et d'administration (voir page 2-29)			
L'association canadienne de la Journée mondiale de l'alimentation	60	60	60
Droits d'affiliation d'Agriculture Canada à la Fédération internationale de laiterie - Canada	15	15	14
Contribution au Conseil canadien de la sécurité pour la réalisation de la Semaine nationale de la sécurité à la ferme	4	4	4
	79	79	78

La figure 49 donne les détails de chaque contributions par catégorie du Programme.

Figure 49: Détails des contributions par catégorie (en milliers de dollars)

	Budgets des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Contribution à l'appui des organisations participant à la recherche et au développement agricoles			
Droits d'affiliation du Canada à la Commission internationale de l'irrigation et du drainage	3	3	3
Droits d'affiliation du Canada à la Société internationale des sciences horticoles	3	3	2
Bureaux agricoles du Commonwealth	810	634	670
Conseil de recherche agricole du Canada	66	77	60
	882	717	735
Contributions pour venir en aide aux organismes qui s'occupent de promouvoir les objectifs reliés à la santé des végétaux et des animaux			
Droits d'affiliation du Canada à l'Office international des épizooties	42	42	38
Association canadienne des vétérinaires	5	5	4
Contribution à l'Organisation nord-américaine pour la protection des plantes	20	-	-
	67	47	42
Contributions aux projets de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens, conformément aux conditions approuvées			
Conseil canadien de l'horticulture	30	30	30
Subventions à la mise en marché des produits agricoles	20	20	20
Conseil des grains du Canada	85	85	90
Contributions aux organisations commerciales, aux associations industrielles, aux universités et aux instituts canadiens pour favoriser l'amélioration de la commercialisation des produits agro-alimentaires	250	250	312

Figure 49: Détails des contributions par catégorie (en milliers de dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Contributions aux projets de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens, conformément aux conditions approuvées (suite)			
Contributions aux groupements de producteurs pour les frais de construction d'entrepôts frigorifiques ordinaires, sans givrage, à atmosphère contrôlée, à double paroi ou autres de type spécial, pour les pommes de terre, les fruits et les légumes, selon les conditions prescrites par le Gouverneur en conseil	1,200	1,200	3,304
Contribution à une organisation pour promouvoir la vente de pommes de terre de semence d'origine canadienne	181	181	106
	1,766	1,766	3,862
Contributions pour les projets d'aide au développement de la production			
Privatisation du programme laitier de contrôle d'aptitudes	2,300	1,400	-
Bureau canadien national de l'enregistrement des animaux	50	150	400
Foire royale d'hiver, Toronto	100	100	100
Canadian Western Agribition, Regina	100	100	100
Le Salon international de l'agriculture et de l'alimentation	50	50	50
Conseil canadien des cercles 4-H	45	45	45
Fédération des instituts féminins du Canada	20	20	20
Conseil canadien du labour	10	10	10
Foires de catégorie (A) et (B), foires d'hiver et de printemps, foires spéciales	2,273	2,412	2,449
Transport du bétail, aller et retour, à la Foire royale d'hiver de Toronto et à la Canadian Western Agribition, Regina	178	178	90
Contributions aux cercles 4-H organisés en collaboration avec le Conseil des cercles 4-H	290	290	236
Contributions aux groupements de producteurs et d'industriels, aux universités et aux organismes provinciaux pour stimuler le rendement, créer et adapter de nouvelles cultures et variétés aux fins de production commerciale	825	796	752
	6,241	5,551	4,252

5. Analyse des recettes

La figure 50 illustre la provenance des recettes produits par le Programme. Celles-ci sont portées directement au crédit du Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme (à l'exclusion des recettes liées aux hippodromes).

Figure 50: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

	Budgets des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recherche et développement scientifiques			
Recherches internes à contrat	**1,000**	500	-
Contrôle des pesticides	**500**	-	-
Services de consultation	**100**	100	-
Location de résidences, autres	**455**	455	421
Services et droits de service	**11**	11	14
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent et rajustement des CAPAFE des années antérieures	-	-	506
Produit des ventes	**5,040**	5,040	4,517
Total des recettes de la recherche et du développement scientifiques	**7,106**	6,106	5,458
Inspection et réglementation			
Services de typage sanguin	**250**	670	586
Ventes de bovins, de moutons et de porcs	**185**	185	130
Ventes d'oeufs et de volailles	-	225	206
Location de maisons	**30**	30	19
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	**50**	50	42
Services d'inspection des importations	**510**	482	413
Homologation	**1,661**	145	48
Contrôle des semences	**205**	295	201
Inspection des semences	**450**	185	88
Étiquettes et sceaux	**92**	66	21
Frais de quarantaine	**65**	700	21
Autres plantes et produits végétaux	**447**	447	266
Inspection des navires à l'ancre	**508**	245	221
Divers	**10**	-	12
Permis	**1,039**	215	46
Inspection des fruits et légumes	**699**	390	304
Recettes au titre des services nationaux d'inspection des viandes	**1,177**	878	760
Recettes obtenues des abattoirs au titre des heures supplémentaires effectuées par les services d'inspection	**3,700**	3,400	3,122

Figure 50: Recettes par catégorie (en milliers de dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Inspection et réglementation (suite)			
Inspection des grandes cultures	755	240	129
Service de contrôle d'aptitudes	-	-	181
Rajustement des CAPAFE des années antérieures	160	160	159
Certification des pommes de terre de semence	225	115	-
Droits de classement des semences	205	100	-
Indexage des virus	208	130	42
Classement du bétail	3,760	940	-
Total des recettes de l'inspection et de la réglementation	16,391	10,293	7,017
Protection du revenu agricole			
Produit des ventes	5,565	13,165	12,645
Montant recouvré de l'Ontario - entente de partage des frais avec l'OPA	-	5,000	2,653
Total des recettes de la protection du revenu agricole	5,565	18,165	15,298
Analyse et développement des marchés			
Produit des ventes	-	-	-
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	-	344	345
Total des recettes du développement des marchés et de l'analyse économique	-	344	345
Développement régional			
Produit des placements et de l'intérêt sur les prêts	4,054	4,352	702
Droits, licences et permis	722	745	7
Produit des ventes	470	536	10,384
Autres	25	55	873
Services et droits de service	13,761	11,750	2,310
Recouvrement au titre des ententes de partage des coûts avec les provinces	18,750	30,846	26,129
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	281	281	700
Total des recettes du développement régional	38,063	48,565	41,105
	67,125	83,473	69,223

B. Analyse des coûts

Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1986-1987 ne comprend que les crédits législatifs et ceux dont l'affectation doit être votée. Une description complète du coût du Programme doit tenir compte des recettes produites et versées au Trésor.

Figure 51: Coût net du Programme par activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Dépenses 1986-1987	Plus autres coûts	Coût total	Moins recettes	Coût net	Prévu 1985-1986
Recherche et développement scientifiques	240,349	18,072	258,421	7,106	251,315	257,060
Inspection et réglementation	233,392	22,320	255,712	16,391	239,321	248,353
Protection du revenu agricole	679,438	1,107	680,545	5,565	674,980	662,274
Développement des marchés et analyse économique	41,589	1,499	43,088	-	43,088	41,626
Développement régional	180,598	7,140	187,738	38,063	149,675	160,915
	1,375,366	50,138	1,425,504	67,125	1,358,379	1,370,228

Les rajustements apportés aux dépenses estimatives pour obtenir le coût global net comprennent $50,138,000 d'autres dépenses pour les locaux fournis gratuitement par le Ministère et celui des Travaux publics ($39,331,000), pour les services communs du M.A.S. ($1,202,000), pour les dépenses au Conseil du Trésor engagées à titre de contributions de l'employeur aux régimes d'assurance ($8,459,000), pour celles engagées par le ministère du Travail à titre de contributions de l'employeur aux paiements d'indemnités ($1,146,000) ainsi que les recettes produites par le Programme. La figure 50, à la page 3-99, donne une analyse détaillée des recettes.

C. Renseignements complémentaires

1. Office de stabilisation des prix agricoles - Résultats d'exploitation

La figure 52 donne les résultats d'exploitation de l'Office de stabilisation des prix agricoles pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1985 (en milliers de dollars).

Figure 52: Office de stabilisation des prix agricoles - État des dépenses pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1985 (en milliers de dollars)

Paiements à la Commission canadienne du lait pour les subventions aux producteurs de lait et de crème de transformation	326,512
Paiements d'appoint	
Pommes	114
Haricots blancs	11
Soja	168
Blé	-
Betteraves à sucre	10,180
Carottes	124
Concombres	8
Choux	9
Oignons	51
Maïs	12,534
Poires	4
Rutabagas	4
Cerises aigres	-
Laine	141
Agneaux	14
Prunes	-
Abricots	-
Tomates	-
Porcs	56,566
Pommes de terre	7
Haricots colorés	3,674
Dépenses d'administration	2,575
Total des dépenses	412,696
Financement des dépenses:	
Crédits parlementaires	411,956
Services fournis gratuitement par des ministères	740
	412,696

2. Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation

La figure 53 donne les résultats d'exploitation de l'Office des produits agricoles pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1985.

Figure 53: Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1985 (en milliers de dollars)

Dépenses	
Achats	
Raisins	13,916
Maïs	791
Fruits transformés	10
Fraises	3
Framboises	-
Dindons	-
Pêches	-
Jus de pomme	-
Poires	-
Oignons	-
Prunes à pruneaux	-
Tomates	-
Frais d'administration	92
Total Dépenses	14,812
Recettes	
Ventes	
Tomates	2,980
Dindons	2,888
Framboises	1,716
Pommes	1,500
Pêches	1,202
Poires	819
Raisins	801
Cerises aigres	-
Légumes en conserve	-
Oignons	-
Fruits transformés	528
Prunes à pruneaux	-
Fraises	34
	12,468
Intérets sur les comptes débiteurs	188
	12,656
Coût net d'exploitation	2,156
Financement:	
Crédit parlementaire	
Crédit 5 Agriculture	14,792
Services fournis gratuitement par des ministères	20
Revenus crédités au Trésor	(12,656)
	2,156

3. Etablissements de recherche

La figure 54 présente la liste des principaux établissements de recherche.

Figure 54: Principaux établissements de recherche, par région

Région	Établissements
Atlantique	St. John's West (Terre-Neuve) Charlottetown (Ile-du-Prince-Edouard) Kentville (Nouvelle-Ecosse) Fredericton (Nouveau-Brunswick)
Québec	Lennoxville Sainte-Foy Saint-Jean Saint-Hyacinthe
Ontario	Delhi Harrow Ottawa Station de Vineland Centre de recherches zootechniques, Ottawa Centre de recherches de London, London
Prairie	Brandon (Manitoba) Morden (Manitoba) Winnipeg (Manitoba) Melfort (Saskatchewan) Regina (Saskatchewan) Saskatoon (Saskatchewan) Swift Current (Saskatchewan) Beaverlodge (Alberta) Lacombe (Alberta) Lethbridge (Alberta)
Pacifique	Agassiz (Colombie-Britannique) Kamloops (Colombie-Britannique) Station de recherches et de quarantaine des plantes de Saanichton, Sidney (Colombie-Britannique) Summerland (Colombie-Britannique) Vancouver (Colombie-Britannique)
Direction des instituts, Ottawa (Ontario)	Institut de recherches biosystématiques Institut de recherches chimiques et biologiques Institut de recherches techniques et de statistiques Institut de recherches sur les aliments Institut de recherches sur les terres Service du programme de recherche

4. Établissements par province

La figure 55 présente la liste des établissements par province.

Figure 55: Établissements par province

Province	Bureaux régionaux	Laboratoires
Terre-Neuve	St. John's, DIA	
Nouveau-Brunswick	Moncton, DIV Moncton, DIA	Sackville, LPV
Québec	Montréal, DIV	Station expérimentale de Grosse-Île
	Montréal, DIA	Saint-Hyacinthe, LPV
Ontario	Willowdale, DIV Willowdale, DIA	Nepean, IRV Guelph, LPV
Manitoba	Winnipeg, DIV Winnipeg, DIA	Winnipeg, LPV
Saskatchewan	Régina, DIV Régina, DIA	Saskatoon, LPV
Alberta	Calgary, DIV Edmonton, DIA	Lethbridge, IRV
Colombie-Britannique	Vancouver, DIV New Westminster, DIA	Vancouver, LPV

Abréviations:
DIA - Direction de l'inspection agricole
DIV - Direction de l'inspection vétérinaire
LPV - Laboratoire de pathologie vétérinaire
IRV - Institut de recherches vétérinaires

5. Tableau comparatif - ancienne et nouvelle structures des activités

Figure 56: Comparatif - ancienne et nouvelle structures des activités (en milliers de dollars)

Structure précédente	Nouvelle structure					
	Recherche et développement scientifiques	Inspection et règlementation	Protection du revenu agricole	Analyse et développement des marchées	Développement régional	Total
Développement du secteur agro-alimentaire						
Recherche sur les ressources naturelles	22,127					22,127
Recherche sur le développement de la production	144,851				20,731	165,582
Recherche sur les problèmes des transformateurs, des distributeurs, des détaillants et des consommateurs, et prestation de l'information pertinente	17,646					17,646
Développement des marchés et analyse économique				40,318	541	40,859
Analyse économique et élaboration des politiques rurales et régionales					60,263	60,263
Aide au développement international	810					810
Stabilisation du revenu, prêts et services consultatifs			678,774		5,140	683,914
Rétablissement agricole des Prairies			20		92,430	92,450
Gestion et administration	54,915		585	1,271	1,493	58,264
Réglementation et inspection agro-alimentaires						
Recherche et services consultatifs		33,525				33,525
Inspection et protection des cultures, du bétail et approvisionnements en facteurs de production agricole		73,835				73,835
Préservation des marchés		44,123				44,123
Inspection et vérification des installations et des produits alimentaires		62,536				62,536
Gestion et administration		19,373	59			19,432
Surveillance des hippodromes		-				-
Total	240,349	233,392	679,438	41,589	180,598	1,375,366
A-P	3,575	4,289	88	292	1,386	9,630

Plan de dépenses du Programme du Service canadien des forêts

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4-4

Extraits du Volume II des Comptes publics 4-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Projets de 1986-1987
   1. Points saillants 4-7
   2. État financier récapitulatif par activité 4-8
B. Rendement récent
   1. Points saillants 4-12
   2. Examen du rendement financier 4-13
C. Données de base
   1. Introduction 4-14
   2. Mandat légal 4-15
   3. Objectif du Programme 4-15
   4. Plan d'exécution du Programme 4-15
D. Perpective de planification et examen du rendement
   1. Contexte 4-16
   2. Initiatives 4-17
   3. État des activités déjà traitées 4-19
   4. Efficacité du Programme 4-19

Section II
Analyse par activité

A. Recherche forestière et services techniques 4-21
B. Mise en valeur des forêts 4-29
C. Gestion et administration 4-34

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 4-38
   2. Dépenses en personnel 4-39
   3. Dépenses en capital 4-41
   4. Paiements de transfert 4-42
   5. Analyse des recettes 4-44
B. Analyse des coûts
   1. Coût net du Programme 4-45
C. Renseignements complémentaires
   1. Établissements par province 4-46

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

L'autorisation est demandée de dépenser $210 933 000 pour administrer Programme du Service canadien des forêts en 1986-1987. Les autres dépenses, évaluées à $6 767 000 pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme du Service canadien des forêts		
20	Dépenses de fonctionnement	**75,465**	73,590
25	Dépenses en capital	**19,308**	31,236
30	Subventions et contributions	**116,160**	63,858
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**6,767**	6,784
	Total du Programme	**217,700**	175,468

Crédits - Libellé et montants

No. des crédits	Ministère et organismes	Budget principal 1986-1987
	Programme du Service canadien des forêts	
20	Service canadien des forêts - Dépenses de fonctionnement et autorisation de dépenser les recettes de l'année	**75,465,000**
25	Service canadien des forêts - Dépenses en capital et autorisation de faire des paiements aux provinces ou aux municipalités à titre de contributions aux travaux de construction entrepris par ces administrations et autorisation de consentir des avances recouvrables ne dépassant pas la part des frais de projets conjoints assumée par des organismes provinciaux et des organismes de l'extérieur, y compris les dépenses faites à l'égard de propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral	**19,308,000**
30	Service canadien des forêts - Subventions inscrites au Budget et contributions	**116,160,000**

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987							Budget* principal 1985-1986
	Année-personnes autorisées	Dépenses budgétaires					Total	
		Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert	Sous-total	Moins: recettes à valoir sur le crédit		
Recherche forestière et services techniques	825	47,811	767	19,592	68,170	-	68,170	68,736
Mise en valeur des forêts	187	18,180	3,120	92,298	113,598	529	113,069	72,219
Gestion et administration	254	16,770	15,421	4,270	36,461	-	36,461	34,513
Total du programme	1,266	82,761	19,308	116,160	218,229	529	217,700	175,468
Année-personnes autorisées 1985-1986	1,286							

*Les chiffres présentés tiennent compte de ressources transférées entre les activités, résultant des ajustements faits à la structure des sous-activités.

Extraits du Volume II des comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation Réel
	$	$	$
Dépenses budgétaires votées			
Crédit 36b - Dépenses de fonctionnement et autorisation de dépenser les recettes de l'année - pour autoriser le virement au présent crédit de $32 795 186 du crédit 5 (Environnement) de la Loi n° 2 de 1984-1985 portant affectation de crédits et pour prévoir un montant supplémentaire de $7 683 344	40,478,530	40,478,530	37,492,364
Crédit 37b - Dépenses en capital et autorisation de faire des paiements aux provinces ou aux municipalités à titre de contribution aux travaux de construction entrepris par ces administrations et autorisation de consentir des avances recouvrables ne dépassant pas la part des frais de projets conjoints assumés par des organismes provinciaux et des organismes de l'extérieur y compris les dépenses faites à l'égard de propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral - Pour autoriser le virement au présent crédit de $26 914 197 du crédit 10 (Environnement) de la Loi n° 2 de 1984-1985 portant affectation de crédits et pour prévoir un montant supplémentaire de $7 919 000	34,833,197	29,833,197	24,134,405
Crédit 38b - Subventions inscrites au Budget et contributions - pour autoriser le virement au présent crédit de $44 894 720 du crédit 15 (Environnement) de la Loi n° 2 de 1984-1985 portant affectation de crédits et pour prévoir un montant supplémentaire de $34 789 656	79,684,376	74,684,376	65,710,628
Total du Programme - budgétaire	154,996,103	144,996,103	127,337,397

* Au 1er octobre 1984, le Service canadien des forêts a été transféré d'Environnement Canada à Agriculture Canada. L'extrait ci-haut représente seulement les dépenses et les autorisations du 1er octobre 1984 au 31 mars 1985. Les dépenses et les autorisations du 1er avril 1984 au 30 septembre 1984 sont incluses aux dépenses réelles d'Environnement Canada pour 1984-1985.

Section I
Aperçu du Programme

A. Projets de 1986-1987

1. Points saillants

Recherche forestière et services techniques

- Une grande société forestière du Nouveau-Brunswick adoptera une nouvelle classification des stations forestières en vertu d'une subvention de $450 000 qui lui a été octroyée dans le cadre du Programme de coopération laboratoire-industrie (PCLI). Cette classification est censée constituer la base d'une augmentation de l'efficacité de l'aménagement forestier, notamment en permettant d'axer des recherches sur des régions boisées précises (voir la page 4-24).

- On mettra en oeuvre un meilleur système de prévision des incendies forestiers afin d'aider à la réduction des incendies et des coûts élevés de leurs incidences (voir la page 4-27).

- On mettra l'accent sur la recherche de moyens de répression de la tordeuse des bourgeons de l'épinette qui soient inoffensifs pour l'environnement afin de réduire les fortes pertes que subit annuellement la récolte forestière nationale en raison de cette tordeuse. En 1986-1987, $150 000 et 39 années-personnes seront utilisées pour cette recherche (voir la page 4-25).

Mise en valeur des forêts

- On continuera à négocier une entente fédérale-provinciale de mise en valeur des forêts en partage des frais avec Terre-Neuve (voir la page 4-32).

- On mettra en oeuvre des ententes et des programmes forestiers fédéraux-provinciaux au Nouveau-Brunswick, en Nouvelle-Écosse, dans l'Île-du-Prince-Édouard, au Québec, en Ontario, au Manitoba, en Saskatchewan, en Alberta et en Colombie-Britannique, au prix de 86 millions de dollars en 1986-1987 (voir la page 4-32).

- Un programme global d'aménagement forestier des terres fédérales appartenant au ministère de la Défense nationale, à d'autres organismes fédéraux et aux bandes indiennes sera établi et mis en oeuvre afin de faciliter l'amélioration de l'utilisation des ressources forestières et de créer des possibilités d'emploi à l'intention des autochtones (voir la page 4-32).

- Le volet forestier du Programme de développement de l'emploi sera mis en oeuvre à l'aide d'environ 36 millions de dollars de fonds d'Emploi et Immigration Canada (voir la page 4-32).

Gestion et Administration

Selon le mandat du ministre d'État aux Forêts, le Service canadien des forêts assurera un foyer fédéral aux activités forestières et donnera le pas à de telles activités à l'échelle nationale:

- En coordonnant une consultation nationale sur l'avenir du secteur forestier du Canada grâce à des dépenses d'environ $250 000 en 1986-1987 (voir la page 4-36);

- En augmentant les moyens dont le Service canadien des forêts dispose pour s'attaquer aux problèmes de l'industrie et du commerce forestiers grâce à des dépenses d'environ $500 000 en 1986-1987 (voir la page 4-36); et

- En renforçant les rapports suivis avec le secteur forestier grâce à une participation et à la prestation d'un appui au Conseil canadien des ministres des Forêts, nouvellement créé (voir la page 4-36).

2. État financier récapitulatif par activité

Figure 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Recherche forestière et services techniques	68,170	74,479	(6,309)	4-20
Mise en valeur des forêts	113,598	123,814	(10,216)	4-27
Gestion et administration	36,461	34,275	2,171	4-32
Total des dépenses	218,229	232,568	(14,339)	
Moins: les recettes à valoir sur le crédit	(529)	(505)	(24)	
Total des affectations	217,700	232,063	(14,363)	
Années-personnes autorisées	1,266	1,337	(71)	

Explication de la différence: Les besoins financiers de 1986-1987 sont de $217 700 000, soit 14 millions de dollars de moins que les dépenses prévues pour 1985-1986. Causes principales:

- Diminution des fonds salariaux et autres fonds de fonctionnement en raison d'une diminution du nombre d'A-P approuvées; (2 million de dollars)

- Diminution des fonds affectés à la stratégie à long terme de remplacement de l'équipement courant en raison de l'affectation en 1985-1986 des fonds de 1984-1985 et 1985-1986; (4 millions de dollars)

- Diminution des dépenses en immobilisations en raison de l'achèvement prévu de la phase III de la construction de Centre forestier du Pacifique et des travaux relatifs au Centre forestier des Grands lacs conformément au plan; (9 millions de dollars)

- Diminution des fonds affectés aux ententes de mise en valeur des forêts conformément aux conditions stipulées dans ces ententes; (1 million de dollars)

- Diminution des subventions aux universités en raison de l'expiration du programme pour les projets spécifiques de recherche forestière; (2 millions de dollars)

- Diminution des contributions associées aux ententes de mise en valeur des forêts conformément aux conditions stipulées dans ces ententes; (1 millions de dollars)

- Contribution supplémentaire à la Société du complexe sylvicole des Maritimes conformément aux dépenses prévues; 8 millions de dollars

- Diminution de la contribution à l'École des gardes forestiers des Maritimes conformément aux dépenses prévues. (4 millions de dollars)

Explication des prévisions visant 1985-1986: Les prévisions de 1985-1986 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 1er décembre 1985) visent 232 millions de dollars, soit 57 million de dollars de plus que les 175 millions de dollars du 1985-1986 (voir les extraits de la Partie II du Budget des dépenses à la page 4-4). La différence de 57 millions de dollars est principalement attribuable à ce qui suit:

- Conclusion de nouvelles ententes de mise en valeur des forêts, y compris celles du Québec et de la Colombie-Britannique et les modifications apportées aux ententes existantes; 50 millions de dollars

- Construction du complexe sylvicole des Maritimes en raison d'une réduction du financement; (7 millions de dollars)

- Programme de développement de l'emploi - Approbation du financement pour la coordination de l'élément forestier du programme d'EIC; 1 million de dollars

- Approbation de la Stratégie à long terme de replacement de l'équipement courant; 11 millions de dollars

- Modifications à l'affectation de fonds aux grands projets d'immobilisation dont le Centre forestier du Pacifique. 2 millions de dollars

Figure 2: Dépenses brutes par activité
(répartition en pourcentage) 1986-1987

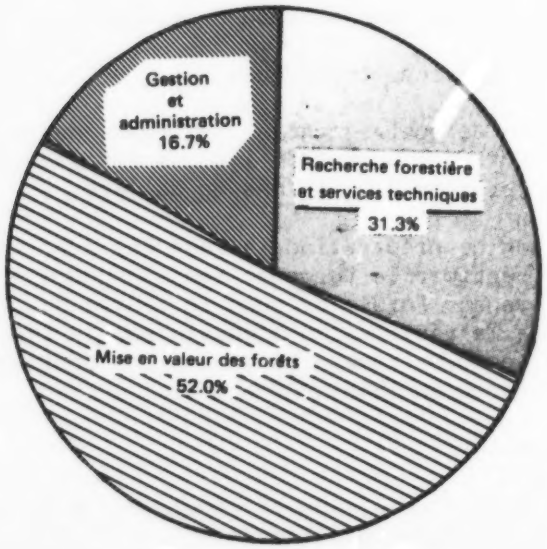
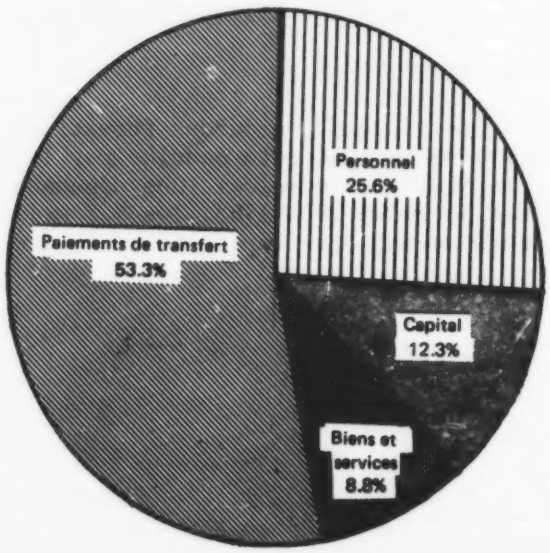


Figure 3: Dépenses brutes par article
(répartition en pourcentage) 1986-1987



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du Programme en 1984-1985:

Recherche forestière et services techniques

- L'amélioration de quatre centres régionaux de recherche forestière, entreprise en 1983-1984, s'est poursuivie en 1984-1985 au prix de 21 millions de dollars.

- L'homologation de préparations à base Bacillus thuringiensis (B.t.) pour réprimer la tordeuse des bourgeons du pin gris, important ravageur forestier dans le centre du Canada, a été facilitée par la réalisation d'essais sur le terrain. Les préparations en question se sont révélées efficaces dans le nord de l'Ontario en 1985.

Mise en valeur des forêts

- On a achevé les négociations et conclu des ententes de mise en valeur des ressources forestières avec l'Île-du-Prince-Édouard, le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Écosse, le Québec, l'Ontario, le Manitoba, la Saskatchewan, l'Alberta et la Colombie-Britannique, au coût total de 58 millions de dollars.

- Dans le cadre du volet forestier du programme Environnement 2000, 5 000 emplois ou 79 000 semaines de travail ont été créés au prix total de 22,5 millions de dollars.

Gestion et administration

- La construction de l'École des gardes forestiers des Maritimes a été entreprise selon l'entente conclue par le gouvernement fédéral avec le Nouveau-Brunswick. Des dépenses de $851 000 ont été soldées jusqu'en 1984-1985, les 9,5 millions de dollars restants devant être versés au cours des prochaines années.

2. Examen du rendement financier

Figure 4: Examen du rendement financier (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche forestière et services techniques	60,712	90,635	(29,923)
Mise en valeur de forêts	90,316	49,398	40,918
Gestion et administration	41,657	5,549	36,108
Total des dépenses	192,685	145,582	47,103
Moins: les recettes à valoir sur le crédit	(459)	(459)	-
Total des affectations	192,226*	145,123	47,103
Années-personnes autorisées	1,352	1,141	211

*Les dépenses réelles totales sont conformes aux dépenses et aux autorisations d'Environnement Canada du 1er avril 1984 au 30 septembre 1984 et à celles d'Agriculture Canada du 1er octobre 1984 au 31 mars 1985.

Explication de la différence:

- Augmentation des traitements, des cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés et des autres frais relatifs au personnel en raison d'une augmentation du nombre d'A-P approuvées — 4 millions de dollars
- Augmentation des dépenses de fonctionnement aux titres des transports et des communications ainsi que des services professionals et spéciaux — 3 millions de dollars
- Diminution des dépenses visant les grands travaux de construction — (6 millions de dollars)
- Augmentation des dépenses ayant trait au matériel — 3 millions de dollars
- Augmentation des contributions associées aux ententes de mise en valeur des forêts en raison de la conclusion de nouvelles ententes avec neuf provinces — 19 millions de dollars
- Diminution de la contribution versée à l'École des gardes forestiers des Maritimes — (3 millions de dollars)
- Fonds supplémentaires approuvés aux fins de contributions:
  - au programme Environnement 2000 — 22 millions de dollars
  - à la société FORINTEK Canada — 4 millions de dollars
  - à l'université de la Colombie-Britannique — 1 million de dollars

C. Données de base

1. Introduction

Le Service canadien des forêts assume la responsabilité fédérale en matière de protection, d'aménagement et d'utilisation des ressources forestières du Canada. Son programme est réalisé en étroite collaboration avec les gouvernements provinciaux, des établissements de recherche et d'enseignement et l'industrie forestière. De plus, d'autres ministères fédéraux tels que le ministère de l'Expansion régionale et industrielle et le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien réalisent des activités relatives aux forêts.

Le rôle de recherche forestière du Service canadien des forêts, établi depuis longtemps, est axé sur la mise au point de méthodes efficaces de protection des forêts et de sylviculture, telles que la répression biologique des ravageurs, l'amélioration de l'accroissement et du rendement des forêts grâce à des travaux de génétique des arbres et de micropropagation, et la recherche sur les écosystèmes forestiers. On met l'accent sur la diffusion des connaissances techniques acquises grâce aux recherches financées par le gouvernement fédéral afin que ces connaissances aient une incidence maximale sur les ressources et l'industrie forestière.

Les ententes forestières fédérales-provinciales sont destinées à favoriser l'intensification de l'aménagement forestier par les provinces et l'industrie afin d'augmenter la possibilité réalisable annuelle et d'assurer ainsi la viabilité économique forestière du Canada. Dans l'immédiat, on met l'accent sur le rétablissement des terres forestières insuffisamment repourvues et sur l'amélioration des peuplements afin d'essayer d'augmenter la qualité et la quantité des terres forestières productives et de créer des possibilités d'emploi par la même occasion.

Les fonds d'aménagement forestier des terres fédérales, y compris ceux de l'acquisition de compétences techniques ainsi que de la prestation de conseils et de la formation technique, sont consacrés à l'établissement de ressources forestières durables, dont les autochtones peuvent vivre, sur les terres indiennes et à des activités d'aménagement forestier sur les autres terres fédérales (principalement celles du MDN). Cela créera localement des emplois, alimentera en bois des usines de transformation et illustrera les techniques d'aménagement forestier intensif.

Le Service canadien des forêts s'applique de plus en plus à établir des politiques et des programmes fédéraux dans l'intérêt de la main-d'oeuvre forestière, notamment par l'administration de programmes de création d'emplois forestiers à court terme et l'établissement d'une main-d'oeuvre forestière qualifiée. Le Service canadien des forêts coordonne et contrôle des programmes de création d'emplois ayant trait aux forêts, que finance EIC.

2. Mandat légal

La principale loi régissant les activités du Service canadien des forêts est la Loi de 1966-1967 sur le développement des forêts et la recherche sylvicole. Cette loi autorise la réalisation de recherches sur la protection, l'aménagement et l'utilisation de ressources forestières, la conclusion d'ententes de protection, d'aménagement et d'utilisation des forêts, la réalisation d'études économiques et d'analyses du secteur forestier, la mise en oeuvre de programmes d'aménagement forestier sur les terres fédérales et la création de forêts expérimentales.

3. Objectif du Programme

Le Service canadien des forêts a pour objectif de favoriser l'utilisation économique durable des ressources forestières du Canada grâce à l'aménagement forestier judicieux du point de vue de l'environnement. A cet égard, le Service canadien des forêts essaie d'obtenir le maximum d'avantages sociaux et économiques des forêts privées et publiques et des activités forestières menées au Canada.

4. Plan d'exécution du Programme

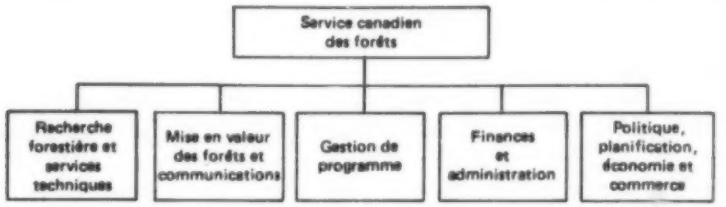
Structure des activités: Le Service canadien des forêts est divisé en trois activités qui témoignent des princpales orientations du Programme et des efforts faits en vue d'atteindre l'objectif susmentionné. Chaque activité est divisée à son tour pour faciliter la réalisation de cet objectif et l'exécution du Programme. L'activité de la gestion et de l'administration comprend les sous-activités de la gestion du Programme, des finances et de l'administration, des politiques, de la planification, de l'économie et du commerce ainsi que du personnel et des relations forestières. La figure 5 indique les activités du Programme.

Figure 5: Structure des activités

Organisation: Les activités du Programme du Service canadien des forêts sont administrées par la gestion du Programme et quatre directions générales. Les opérations du Programme sont réalisées par l'administration centrale à Ottawa, les établissements régionaux de recherche et les bureaux régionaux de développement qui se trouvent dans toutes les parties du pays.

Les rapports entre l'organisation et la structure des activités du Programme et la ventilation des ressources de 1986-1987 sont indiqués à la figure 6.

Figure 6: Ressources par organisation et activités (en milliers de dollars)



Recherche forestière et services techniques	68,170					68,170
Mise en valeur des forêts		113,069				113,069
Gestion et administration			4,071	29,529	2,861	36,461
	68,170	113,069	4,071	29,529	2,861	217,700
Années-personnes	825	187	43	165	46	1,266

D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

Les forêts sont une des principales ressources renouvelables du Canada. Si elles sont dûment aménagées, elles continueront de présenter d'importants avantages pour l'économie canadienne. L'apport du secteur forestier à l'économie du Canada se chiffre actuellement à 25,9 milliards de dollars par années. Outre le fait qu'ils suffisent à répondre à la plupart des besoins intérieurs, les produits forestiers du Canada se classent au premier rang des exportations du Canada et interviennent pour un quart du commerce mondial des produits forestiers transformés. À l'heure actuelle, les ventes à l'étranger comportent un excédent commercial net annuel de 11 milliards de dollars. L'industrie de l'exploitation forestière, l'industrie du bois, l'industrie des pâtes et des papiers et les industries connexes donnent de l'emploi directement à environ 300 000 travailleurs. L'analyse des collectivités vivant des forêts a indiqué qu'à chaque emploi en forêt, en scierie ou en fabrique correspond un autre emploi local et un deuxième emploi ailleurs dans l'économie nationale. Voilà pourquoi le secteur forestier intervient pour environ un million d'emplois au total, soit près d'un emploi sur

dix au Canada, ce qui, de pair avec son incidence économique, en fait un facteur de bien-être social et économique exceptionnellement important au Canada.

Toutefois, le secteur forestier a bon nombre de problèmes importants qui influent sur l'établissement des politiques et programmes fédéraux.

Le manque passé d'aménagement forestier méthodique a causé une réduction des ressources forestières. La superficie totale des terres forestières productives du Canada est d'environ 220 millions d'hectares. À peu près 12% de ces terres n'ont pas reboisées suffisamment et la superficie des terres insuffisamment repourvues augmente de 200 000 hectares (près de 1%) par année. La diminution des approvisionnements en bois, et particulièrement en bois de résineux, a été causée par les lacunes de l'aménagement forestier et les dommages attribuables aux maladies, aux incendies et à divers autres ravageurs non réprimés. La situation des approvisionnements ne peut être rectifiée que grâce à l'engagement des gouvernements de tous les paliers et de l'industrie forestière à prendre des mesures concrètes. L'implantation de pratiques d'aménagement forestier intensif, y compris la recherche et le développement suivis, est nécessaire à la santé et à la viabilité économique à long terme du secteur forestier et est un des principaux moyens par lesquels le Service canadien des forêts maintiendra et augmentera la part des marchés étrangers pour laquelle interviennent les produits canadiens.

Les exportations canadiennes de produits forestiers ne sont écoulées que sur quelques marchés; 72% d'entre elles sont destinées aux États-Unis, 12%, à la Communauté économique européenne, et 6%, au Japon. Cela rendrait le Canada particulièrement vulnérable si des mesures protectionnistes compromettaient les exportations canadiennes et la part canadienne des marchés internationaux.

Au cours des 10 dernières années, le taux de chômage dans les industries forestières a subi une augmentation radicale, passant de 19,4% à 36,4%. Celui qui est associé à l'exploitation forestière même est passé de 21,3% à 41,5%, par rapport à un taux national moyen de 10,4%.

L'inquiétude du public au sujet des effets à court terme et à long terme des pesticides a exigé de la prudence quant à leur mise au point et à leur utilisation. Les industries forestières et le grand public comptent sur les gouvernements aux fins de la recherche sur les incidences environnementales et le cheminement des pesticides, du financement de la mise au point de pesticides et de techniques d'application, et de la réglementation de ces précieux auxiliaires.

2. Initiatives

Dans le contexte susmentionné, le Service canadien des forêts prendra les initiatives suivantes en 1986-1987:

Recherche forestière et services techniques

- On augmentera l'accent mis sur la recherche dans quatre domaines prioritaires afin d'assurer des approvisionnements durables en ressources forestières et la santé à long terme de ces ressources. Voici les quatre domaines en question:

  - mise au point et diffusion de biotechniques telles que la micropropagation afin de faire augmenter la croissance et le rendement des arbres forestiers ainsi que les traitements et l'utilisation des résidus afin d'améliorer l'utilisation des produits forestiers et augmenter la productivité des forêts (voir la page 4-24);

  - application de techniques de pointe, telles que la modélisation informatique et la transmission d'images par satellite, à l'aménagement forestier afin d'augmenter la productivité en permettant, par exemple, le contrôle efficace des changements apportés à court terme aux ressources forestières, pour améliorer leur planification (voir la page 4-27).

  - mise au point de techniques d'aménagement forestier qui soient judicieuses du point de vue écologique afin de répondre au besoin de connaissance fondamentale des processus des écosystèmes et de leurs réactions à des forces extérieures telles que la pollution atmosphérique et les pratiques d'exploitation forestière (voir la page 4-24);

  - accélération de la diffusion des résultats des recherches forestières afin de renforcer la compétitivité de l'industrie forestière et de réduire sa vulnérabilité sur le plan international (voir la page 4-24).

Mise en valeur des forêts

- L'aménagement forestier se poursuit de plus en plus grâce à des ententes fédérales-provinciales de mise en valeur des forêts en partage des frais, qui visent à assurer les approvisionnements en bois nécessaires à la poursuite de l'utilisation économique des ressources forestières. Conformément aux ententes en vigueur, on consacrera environ 92 millions de dollars à cette initiative en 1986-1987, y compris à peu près 6,5 millions de dollars pour la réalisation du volet forestier du plan de développement économique de la région du Bas Saint-Laurent/Gaspésie (voir la page 4-32).

- On continuera de mettre au point des programmes d'aménagement des forêts sur les terres fédérales afin de faire augmenter la valeur de ces terres et de créer efficacement des emplois sur le plan local (voir la page 4-32).

- Le volet forestier du programme de développement de l'emploi d'EIC continuera de créer des emplois par l'entremise de programmes de formation et de l'acquisition d'expérience dans le secteur forestier. Le Service canadien des forêts coordonnera et contrôlera l'utilisation de 36 millions de dollars de fonds d'Emploi et Immigration Canada (voir la page 4-32).

Gestion et administration

- On procédera à une consultation nationale sur l'avenir du secteur forestier afin de mettre en évidence ce secteur et ses problèmes et de s'entendre sur les mesures que les gouvernements, l'industrie et d'autres peuvent prendre pour le renforcer. Les dépenses à cette fin seront d'environ $250 000 en 1986-1987.

- La Direction des relations relatives à l'industrie et au commerce, créée dernièrement, resserrera les relations avec d'autres ministères et organismes fédéraux afin de relever et d'évaluer les incidences des politiques et programmes fédéraux sur le développement de l'industrie forestière. Cette année, elle s'occupera particulièrement de la menace d'imposition par les États-Unis de sanctions commerciales applicables au bois canadien et du besoin de voir à ce que l'accès de l'industrie canadienne à l'important marché des États-Unis ne soit pas restreint. En 1986-1987 $500 000 et quatorze années-personnes seront utilisées.

3. État des activités déjà traitées

Les activités de 1984-1985 ont eu les résultats suivants:

- Les efforts visant à assurer l'utilisation économique durable des ressources forestières du Canada ont été intensifiés. Une mise à jour, au prix de 60 millions de dollars, de quatre centres régionaux de recherche forestière a été entreprise en 1983-1984. On y a consacré 21 millions de dollars en 1984-1985.

- On a continué d'améliorer les pratiques d'aménagement forestier dans le cadre d'ententes fédérales-provinciales de mise en valeur des forêts en partage des frais. Des contributions de 58 millions de dollars ont été apportées en 1984-1985 en vertu de ces ententes.

4. Efficacité du Programme

Le Programme du Service canadien des forêts vise à favoriser l'utilisation économique durable des ressources forestières du Canada grâce à l'aménagement forestier judicieux du point de vue de

l'environnement afin de permettre l'augmentation des avantages sociaux et économiques tirés des forêts privées et publiques et des activités forestières menées au Canada. Ce Programme est réalisé en étroite collaboration avec divers organismes fédéraux, les gouvernements d'autres paliers et l'industrie forestière. C'est pourquoi il faut reconnaître que les réalisations sont associées non pas à la seule exécution du programme mais à la somme des contributions en collectivité forestière, comme en témoignent les mesures suivantes (voir la figure 7).

La réalisation de l'objectif peut être contrôlée grâce à la mesure de l'apport au produit intérieur brut, de l'emploi dans le secteur forestier, des dépenses en capital, de la valeur des exportations de produits forestiers, du volume de bois produit et de la qualité de l'environnement.

Figure 7: Efficacité du Programme du Service canadien des forêts

Mesure	Rendement	Année
Apport au produit intérieur brut	11,4 milliards de $ (3,2%)	1983
	9,5 milliards de $ (2,9%)	1982
Emploi dans le secteur forestier	262,216	1983
Dépenses en capital (comprenant les dépenses de réparation)	2,9 milliards de dollars	1983
Volume de bois produit (bois rond)	151,9 millions de mètres cubes	1983
Valeur des exportations de produits forestiers	15,8 milliards de dollars	1984
	13,2 milliards de dollars	1983

Section II
Analyse par activité

A. Recherche forestière et services techniques

Objectif

Mettre en valeur les ressources forestières grâce à des recherches et à la diffusion d'information visant à augmenter la productivité des forêts, et à améliorer l'aménagement forestier.

Résumé des ressources

Les dépenses associées à l'activité de la recherche forestière et des services techniques interviennent pour environ 31% du total des dépenses et 65% du total des années-personnes du Programme du Service canadien des forêts.

Figure 8: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget principal 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P*
Recherche forestière	53,836	660	39,614	598	32,399	N/A
Services forestiers	7,864	132	13,006	162	11,448	N/A
Gestion et soutien du Programme	6,470	33	21,859	253	16,865	N/A
	68,170	825	74,479	1,013	60,712	1,138
Moins: recettes à valoir sur le crédit	-		(505)		(459)	
Totaux	68,170	825	73,974	1,013	60,253	1,138

Environ 55% des dépenses de l'activité servent à payer les frais touchant le personnel. La figure 22, à la page 4-42, indique des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions correspondant à environ 20 millions de dollars ou à 29% du total des dépenses de l'activité, le reliquat constituant d'autres dépenses de fonctionnement et d'immobilisation.

*Puisque cette ventilation par sous-activité a été adoptée pendant l'année financière 1984-1985, on ne dispose pas de renseignements sur la répartition des années-personnes.

On tire des recettes d'environ $265 000 de la vente de permis d'exploitation et de produits forestiers, de la location de chambres et d'habitations, et de divers recouvrements. Ces recettes vont directement au crédit du Trésor. On ne peut pas les utiliser dans le cadre du Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 9 indique, en résumé, les principaux changements des besoins financiers qui se sont produits en 1984-1985.

Figure 9: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche forestière	32,399	29,977	2,422
Services forestiers	11,448	10,715	733
Gestion et soutien du Programme	16,865	49,943	(33,078)
	60,712	90,635	(29,923)
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(459)	(459)	-
Total	60,253	90,176	(29,923)

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir l'examen du rendement financier qui figure sous la rubrique intitulée Aperçu du Programme (page 4-13).

Description

Cette activité contribue à la mise en valeur des ressources forestières grâce à la mise au point, à la démonstration, à la mise en oeuvre et à la diffusion d'innovations visant à régler des problèmes et à augmenter l'efficacité et le rendement de l'aménagement forestier. On réalise des recherches sur l'environnement forestier, la production forestière, l'utilisation des forêts et la protection des forêts contre les incendies, les insectes et les maladies. De plus, on publie les résultats de ces recherches. On donne des conseils techniques et des renseignements scientifiques à des ministères et organismes fédéraux, aux provinces, à l'industrie, aux établissements d'enseignement et à d'autres pays.

On administre des programmes spéciaux de recherche mixte et on apporte une aide financière aux universités et à d'autres organismes qui y sont admissibles aux fins de la recherche forestière. On fournit des services spécialisés aux ministères et organismes fédéraux, aux provinces et à l'industrie forestière.

L'activité comprend les trois sous-activités suivantes:

Recherche forestière: On réalise des recherches sur la production, la protection (contre les incendies, les insectes et les maladies), l'environnement et l'utilisation des forêts et on en publie les résultats. Les établissements de recherche régionaux effectuent des recherches sur des problèmes locaux et en diffusent les résultats au secteur forestier.

On procède à des recherches sur l'environnement forestier afin d'évaluer l'incidence des pratiques forestières sur l'environnement et les répercussions des problèmes environnementaux sur les ressources forestières et on acquiert de nouvelles connaissances sur les écosystèmes forestiers. On s'intéresse particulièrement aux incidences des pluies acides sur la productivité à long terme des écosystèmes forestiers et à la mesure dans laquelle ces écosystèmes modifient la toxicité des dépôts acides.

On procède à des recherches sur les produits forestiers afin d'améliorer les peuplements forestiers et la qualité génétique des principales espèces d'arbres, d'améliorer les méthodes de reboisement, de favoriser la croissance des arbres et l'accroissement des peuplements et de perfectionner les systèmes d'aménagement forestier. Ces recherches ont pour objectif à long terme d'augmenter la productivité du secteur forestier.

Les recherches sur la protection des forêts visent à acquérir des connaissances dans les domaines de la biologie forestière et de la répression des insectes et des maladies des arbres ainsi que des espèces végétales indésirables et à améliorer les méthodes de prévision, de prévention et de suppression des incendies forestiers et de répression des ravageurs par des moyens biologiques et chimiques. De plus, on réalise des recherches sur les problèmes de ravageurs forestiers les plus pressants afin d'établir des méthodes de réduction des dommages causés par les insectes et les maladies de telle sorte que l'environnement n'en subisse qu'un minimum d'effets défavorables.

Les recherches sur l'utilisation des forêts visent l'utilisation des ressources forestières et la mise au point des nouveaux produits (par ex., des produits du bois composés tels que les panneaux de copeaux), des codes et des normes qui sont nécessaires à la conservation de nos marchés étrangers. On conclut des ententes de collaboration avec le secteur privé pour appuyer les activités de recherche sur les produits du bois et la récolte du bois. On réalise des recherches sur l'utilisation des ressources forestières pour produire de l'énergie dans le cadre du Programme de l'énergie forestière (ENFOR), de concert avec le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources.

Dans le cadre du soutien des opérations sont fournis aux établissements de recherche des services de laboratoire, d'informatique, de bibliothéconomie, d'analyse chimique et de gestion des installations car il s'agit de l'infrastructure nécessaire à l'acquisition de connaissances et de techniques.

Services forestiers: On met en oeuvre un programme de contrôles et de production de rapports sur la répartition et les incidences des insectes et des maladies des forêts et on tient un inventaire informatisé des ressources forestières. De plus, on fournit des conseils techniques et des données sur les ressources forestières, on diffuse des connaissances techniques et on publie de l'information scientifique afin de donner aux gestionnaires forestiers, à l'industrie et au grand public les renseignements nécessaires à un aménagement judicieux des forêts. On verse des paiements de transfert sous forme de subventions et contributions aux universités et à d'autres organismes qui y sont admissibles aux fins de la réalisation de recherches forestières.

Gestion et soutien du Programme: Cette sous-activité comprend la gestion du Programme et le soutien de la gestion.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

La recherche forestière fournit de nouvelles connaissances et techniques nécessaires au règlement de problèmes existants, à la prévention de difficultés et à l'amélioration des techniques existantes d'aménagement forestier. Cette amélioration permet une augmentation de la fiabilité de la production et le maintien de l'intégrité des ressources forestières. La diffusion des connaissances techniques est un aspect important de l'activité car elle permet à l'industrie forestière d'appliquer les progrès techniques issus de la recherche. Par exemple, grâce à une subvention de $453 938 octroyée antérieurement dans le cadre du Programme de coopération laboratoire-industrie et à l'affectation de $576 062 par l'industrie, une grande société forestière du Nouveau-Brunswick mettra en oeuvre une nouvelle classification des stations forestières.

Recherche forestière: La figure 10, à la page 4-25, présente un résumé par secteur de recherche des initiatives précises qui seront prises en 1986-1987. Voici des renseignements complémentaires à ce sujet:

Les recherches sur l'environnement forestier seront axées sur l'approfondissement de la connaissance des processus des écosystèmes et des réactions de ces derniers aux incidences, notamment, des pratiques forestières, de l'utilisation des pesticides et des pluies acides, afin de mettre au point des techniques visant à minimiser les pressions exercées sur l'environnement.

Les recherches sur la production forestière seront axées sur la micropropagation et la manipulation génétique visant à raccourcir de beaucoup les délais de production de matériel génétiquement supérieur.

Les recherches sur la protection des forêts seront axées sur la mise au point de méthodes de remplacement en répression des ravageurs et sur l'amélioration des techniques de lutte contre les incendies. Par exemple, vu les importantes pertes causées par la tordeuse des bourgeons de l'épinette, qui se chiffrent à environ 44 millions de mètres cubes par année ou à peu près un tiers de la récolte annuelle nationale, et l'inquiétude croissante du public au sujet de l'utilisation des produits chimiques, on intensifiera les recherches sur le Bacillus thuringiensis (B.t.) en tant qu'agent de répression, inoffensif pour l'environnement, de la tordeuse des bourgeons de l'épinette.

Les recherches sur l'utilisation des forêts seront axées par l'établissement de codes, de normes et de nouveaux produits et sur l'amélioration des procédés de transformation.

Les ressources de soutien opérationnel serviront à financer des services de soutien tels que ceux des techniciens de la laboratoire et des services d'informatique, de bibliothèque, d'analyse chimique et d'exploitation des installations. Environ 173 années-personnes et 24 millions de dollars seront consacrés à l'exploitation des installations matérielles des établissements de recherche.

Figure 10: Recherches sur les ressources forestières

Secteur de recherche	(en milliers de $)	A-P	Résultats escomptés	Grands dossiers
Environnement forestier	3,265	66	Évaluer l'incidence des pratiques forestières sur l'environnement, et les répercussions des problèmes environnementaux sur la ressource forestière et acquérir de nouvelles connaissances sur les écosystèmes forestiers.	- effet des pluies acides sur la forêt et sur la productivité des stations - effet des pratiques de renouvellement forestier - exploitation du réseau national d'alerte rapide des pluies acides - incidences des systèmes de récolte sur la stabilité des environnements sensibles tels que celui des îles Reine-Charlotte
Production forestière	8,214	182	Améliorer les peuplements forestiers et la qualité génétique des principales essences d'arbres et améliorer les méthodes de reboisement, de stimulation de la croissance des arbres et des peuplements et d'aménagement forestier.	- production et utilisation de la biomasse forestière - travaux biotechniques pour exploiter le potentiel de fixation d'azote d'essences forestières choisies

Figure 10: Recherches sur les ressources forestières (Suite)

Secteur de recherche	(en milliers de $) A-P		Résultats escomptés	Grands dossiers
Production forestière (suite)				- programme sur les mauvaises herbes forestières visant à établir des pratiques de ces herbes afin d'accélérer la croissance des jeunes conifères - travaux biotechniques d'amélioration génétique des essences forestières - diffusion à l'industrie forestière du Nouveau-Brunswick des connaissances sur la propagation des clones de mélèze
Protection des forêts	10,769	231	Acquérir de nouvelles connaissances dans les domaines de la biologie forestière et de la lutte contre les insectes, les maladies des arbres et les espèces indésirables, améliorer les méthodes de prévention et de contrôle des incendies de forêt et de répression des ravageurs, ce qui comprend l'étude d'agents biologiques et chimiques.	- pertes causées par le dendroctone du pin ponderosa et la tordeuse des bourgeons de l'épinette - incidences des pesticides et de la répression biologique - incidences des systèmes de lutte contre les feux de forêt et réduction des pertes causées par les incendies forestières - recours à la biotechnologie pour améliorer l'efficacité du B.t. aux fins de la répression de la tordeuse des bourgeons
Utilisation des forêts	7,647	8	Élaborer de nouvelles méthodes de production d'énergie à partir des ressources forestières et établir des codes, des normes et des techniques pour les produits du bois.	- mécanisation de la sylviculture - codes et normes applicables aux charpentes légères - amélioration de la qualité des produits et mise au point de nouvelles utilisations pour les produits forestiers

Il est difficile de mesurer l'avancement des recherches selon le cycle annuel. Les progrès doivent être examinés dans une optique temporelle plus longue. Voici des réalisations récentes qui peuvent influencer considérablement la productivité du secteur forestier:

- Le financement de la réalisation par des organismes privés de recherche biotechniques sur les enzymes microbiens qui digèrent le bois donne lieu à de nouvelles techniques de recyclage et d'utilisation de la biomasse forestière.

- L'aide à la recherche privée sur la mécanisation du renouvellement forestier donne lieu à la mise au point de meilleures machines et méthodes d'aménagement forestier.

- Les recherches sur l'utilisation des produits forestiers qu'appuie le gouvernement fédéral ont doté l'industrie forestière de techniques qui lui permettront de réaliser des économies annuelles de 25 millions de dollars.

- L'Institut forestier national de Petawawa a établi un système informatisé de lutte contre les incendies forestiers que le Québec est en train de mettre en oeuvre grâce à l'affectation de 2,5 millions de dollars prévue pour les cinq prochaines années dans le cadre de l'entente Canada-Québec sur la mise en valeur des ressources forestières.

- L'homologation de préparations à base de B.t. pour réprimer la tordeuse des bourgeons du pin gris a été facilitée par la réalisation d'essais sur le terrain. Les préparations en question se sont révélées efficaces dans le nord de l'Ontario en 1985.

- La recherche sur la télédétection numérique a permis au secteur privé de mettre au point l'ARIES III, système intégré d'analyse à distance. Ce système est un instrument d'évaluation forestière qui permet d'obtenir des renseignements sur la composition actuelle des forêts, leur santé et les taux d'épuisement ou de régénération. Les méthodes d'inventaire classiques fondées sur la photographie aérienne et l'échantillonnage au sol sont dispendieuses à employer et désuètes et ne permettent pas une résolution satisfaisante.

Services forestiers: Les techniques mises au point grâce à la sous-activité de la recherche doivent être diffusées au secteur forestier. A mesure que ces techniques sont appliquées, l'efficacité et le rendement de l'aménagement forestier augmenteront, ce qui donnera lieu à une utilisation améliorée et judicieuse des ressources forestières. Les dépenses prévues pour les services forestiers en 1986-1987 sont d'environ 7,8 millions de dollars et 132 années-personnes. Elles viseront à diffuser aux provinces et aux autres usagers des connaissances et techniques issues des recherches, à relever, contrôler et signaler

diverses conditions relatives aux insectes et aux maladies des arbres dans différentes parties du pays, à acquérir diverses données sur les ressources forestières, et à appuyer l'éducation et la recherche forestières.

Gestion et soutien du Programme: En 1986-1987, 33 années-personnes et 6,4 millions de dollars, y compris $4,5 millions de dollars pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, doivent être consacrés à la direction et à la coordination de programmes de recherche et à la prestation de services de soutien à l'activité de la recherche et des services techniques.

B. Mise en valeur des forêts

Objectifs

Stimuler directement le développement régional du secteur forestier et encourager et appuyer le renouvellement forestier, le développement de l'emploi forestier, l'aménagement forestier intensif et l'augmentation durable de la productivité forestière.

Résumé des ressources

Les dépenses associées à l'activité de la mise en valeur des forêts interviennent pour environ 52% du total des dépenses en fonds et pour 15% du total des dépenses en années-personnes du Programme du Service canadien des forêts.

Figure 11: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget principal 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P*
Ententes de mise en valeur des forêts	108,156	118	118,074	143	89,498	N/A
Programmes forestiers	3,106	52	2,910	64	48	N/A
Gestion et soutien du programme	2,336	17	2,830	20	770	N/A
	113,598	187	123,814	227	90,316	157
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(529)		-		-	
Total	113,069	187	123,814	227	90,316	157

Environ 7% des dépenses de l'activité servent à payer les frais touchant le personnel. La figure 22, à la page 4-42, indique des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions correspondant à 92 millions de dollars ou à 82% du total des dépenses de l'activité, le reste constituant d'autres dépenses de fonctionnement et d'immobilisation.

*Cette ventilation par sous-activité ayant été adoptée pendant l'année financière 1984-1985, on ne dispose pas d'information sur la répartition des années-personnes.

On tire des recettes d'environ $529 000 du recouvrement des frais de services relatifs aux terres fédérales. Ces recettes sont portées au crédit pour qu'on les utilise dans le cadre du Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 12 constitue un résumé des principaux changements des besoins financiers qui se sont produits en 1984-1985.

Figure 12: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Ententes de mise en valeur	89,498	49,398	40,100
Programmes forestiers	48	-	48
Gestion et soutien du Programme	770	-	770
Total	90,316	49,398	40,918

Explication de la différence: Pour obtenir des détails sur les changements, voir l'Examen du rendement financier, sous la rubrique Aperçu du Programme, à la page 4-13.

Description

Ententes de mise en valeur: Cette sous-activité consiste à favoriser le développement du secteur forestier dans toutes les provinces grâce à des ententes fédérales-provinciales de mise en valeur des ressources forestières. On a conclu des ententes avec neuf provinces et un syndicat de producteurs de bois. Ces ententes sont destinées à stimuler l'aménagement forestier par les provinces et l'industrie afin de maintenir, dans l'immédiat, et de faire augmenter, plus tard, la possibilité réalisable annuelle, de manière à assurer la viabilité économique du secteur forestier du Canada. Dans l'immédiat, l'accent est mis sur le rétablissement des terres forestières insuffisamment repourvues et sur l'amélioration des peuplements afin d'essayer d'augmenter la qualité et la quantité des terres forestières productives et de créer des possibilités d'emploi par la même occasion.

Programmes forestiers: Cette sous-activité consiste à dresser des plans d'aménagement forestier applicables aux terres fédérales de concert avec des organismes fédéraux tels que le ministère de la Défense nationale (MDN) et le ministère des Affaires indiennes et du Nord

canadien (MAINC) et avec les autochtones, afin d'intensifier l'aménagement forestier et d'assurer la durabilité des ressources forestières.

Ces plans sont destinés à stimuler l'aménagement forestier par les ministères et organismes fédéraux afin de mettre en valeur les ressources forestières des terres fédérales. Dans l'immédiat, ils visent le rétablissement des terres forestières insuffisamment reboisées et l'amélioration des peuplements sur les terres du MDN et du MAINC afin d'augmenter la qualité des terres forestières productives et de créer des possibilités d'emploi par la même occasion.

Le développement du marché du travail forestier continue de consister à contrôler les tendances démographiques et socio-économiques actuelles et futures qui influent sur la main-d'oeuvre forestière, afin de voir à ce que les politiques et programmes fédéraux cadrent avec les réalités de la main-d'oeuvre forestière canadienne. De plus, on met en oeuvre le volet forestier du programme de développement forestier d'Emploi et Immigration Canada (EIC) et on conseille EIC sur toute initiative en matière d'emploi qui peut influencer la main-d'oeuvre forestière.

Gestion et soutien du Programme: Cette sous-activité consiste à donner à la Direction générale du développement forestier et des communications le soutien gestionnel et administratif nécessaire à la négociation et à la mise en oeuvre d'ententes fédérales-provinciales de mise en valeur des forêts en partage des frais.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

L'activité de mise en valeur des forêts est destinée à assurer l'utilisation économique durable des ressources forestières par la promotion de l'aménagement forestier méthodique, en vertu d'ententes de mise en valeur des ressources forestières et d'ententes forestières sur les terres fédérales, et le développement du marché du travail forestier.

Quatre-vingt-quinze pour cent des ressources consacrées à l'activité sont affectées aux ententes de mise en valeur. Les montants de financement sont déterminés par le nombre d'ententes fédérales-provinciales négociées pendant l'année financière et le degré de participation du Service canadien des forêts à la réalisation directe de chaque entente. De plus, le financement est sujet à des facteurs tels que l'importance du secteur forestier de la province en cause, les besoins du secteur forestier et les possibilités financières de la province, qui sont pris en compte au cours des négociations.

La figure 13 indique les fonds devant être versés aux provinces dans le cadre des ententes de mise en valeur des forêts.

Figure 13: Ententes de mise en valeur des forêts - 1986-1987 (en milliers de dollars)

Province	Période visée	Dépenses au 31 mars 1986	Budget 1986-1987	Années Futures	Total
Terre-Neuve		En voie de négociation			
Ile-du-Prince-Édouard	1983-1988	6,476	3,000	4,212	13,688
Nouveau-Brunswick	1984-1989	12,117	8,339	17,444	37,900
Nouvelle Écosse (ancienne entente)	1982-1988	18,610	9,190	-	27,800
Nouvelle Écosse (nouvelle entente)	1984-1988	5,275	5,475	-	10,750
Québec	1985-1990	23,200	23,300	97,500	144,000
Ontario	1984-1989	20,300	13,400	34,800	68,500
Manitoba	1983-1989	1,660	1,350	3,492	6,502
Saskatchewan	1984-1989	831	1,450	2,646	4,927
Alberta	1984-1989	1,000	630	1,000	2,630
Colombie-Britannique	1985-1990	9,525	19,594	110,056	139,175
Total		98,994	85,728	271,150	455,872

L'entente de mise en valeur des forêts qui avait été conclue avec Terre-Neuve a expiré. En 1986-1987, on continuera à négocier avec cette province une nouvelle entente fédérale-provinciale de mise en valeur des forêts en partage des frais.

L'activité de mise en valeur des forêts vise, en outre, l'établissement et la mise en oeuvre de programmes d'aménagement forestier intensif sur les terres relevant de la compétence fédérale. Ces programmes sont axés sur la création de possibilités d'emploi pour les autochtones et sont établis de concert avec les autochtones, le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien et d'autres ministères. Ils prévoient l'affectation de fonds au démarrage des travaux, à la diffusion de connaissances techniques, à la prestation de conseils et à la formation afin de doter les autochtones de ressources forestières à rentabilité durable. Les activités d'aménagement forestier menées sur d'autres terres fédérales créeront des emplois locaux, alimenteront en bois des usines de transformation et comprendront des démonstrations d'aménagement forestier intensif.

De plus, l'activité de mise en valeur des forêts consiste à établir des politiques et des programmes de création d'emplois dans le secteur forestier du Canada visant notamment à assurer la disponibilité future d'une main-d'oeuvre forestière qualifiée. En 1986-1987, le Service canadien des forêts sera responsable de la coordination, de l'évaluation et du contrôle de l'utlisation de 36 millions de dollars de fonds d'EIC devant servir à stimuler l'emploi à l'appui de l'aménagement forestier judicieux.

En 1986-1987, le Service canadien des forêts consacrera, sous forme de contributions, 92 millions de dollars, dont 6,5 millions de dollars seront affectés à la réalisation de l'élément forestier du Plan de développement économique pour la région du Bas-Saint-Laurent/Gaspésie. Ce plan vise un programme que le gouvernement fédéral a commencé à réaliser directement en 1984 grâce à un budget global de 19 millions de dollars visant une période de cinq ans. Le gouvernement fédéral versera au cours de chacune des cinq années en question aux fins de travaux dans les domaines de l'aménagement forestier, de la diffusion des connaissances techniques, des études techniques et économiques, de l'administration et du fonctionnement. La réalisation du plan fait appel à trois unions de producteurs de bois représentant environ 12 000 propriétaires de boisés.

Voici certaines des récentes réalisations s'inscrivant dans le cadre de l'activité:

- Les contributions apportées en vertu de l'entente de mise en valeur des ressources forestières conclue avec le Manitoba ont permis à cette province d'acheter un système informatisé d'information géographique qui améliorera la base de données sur les ressources forestières, y compris l'information sur l'inventaire et les traitements des terres, ce qui permettra l'amélioration de la planification de l'aménagement forestier.

- L'entente de mise en valeur des ressources forestières conclue avec la Nouvelle-Écosse (de 1982 à 1988) a permis aux propriétaires fonciers privés de procéder à d'importantes activités d'aménagement forestier comprenant la régénération de 17 400 hectares et l'entretien des peuplements sur 17 200 hectares. De plus, le financement provincial prévu par l'entente a permis des activités de renouvellement forestier sur 9 000 hectares de terres domaniales provinciales.

- D'après les résultats déjà obtenus pendant la première année de réalisation de l'élément forestier du Plan de développement économique pour la région du Bas Saint-Laurent/Gaspésie, une des unions participantes de producteurs de bois prévoit que plus de 4 000 hectares de terres forestières seront traités, notamment par le plantage de plus de deux millions d'arbres, d'ici la fin du programme, soit d'ici 1988.

- Pendant la première année de mise en oeuvre de l'entente conclue avec l'Ontario, on a régénéré 22 500 hectares, entretenu les peuplements sur 9 700 hectares et préparé les stations sur 40 000 hectares. En outre, plus de 10 millions de semis ont été produits.

- Grâce aux dix ententes fédérales-provinciales en vigueur sur la mise en valeur des forêts, les gouvernements provinciaux consacrent environ 500 millions de dollars à des activités ayant trait aux forêts.

C. Gestion et administration

Objectif

Assurer l'établissement et la mise en oeuvre efficaces de politiques, de programmes et de services à l'appui du Programme du Service canadien des forêts.

Résumé des ressources

Les dépenses associées à l'activité de la gestion et de l'administration interviennent pour environ 17% du total des fonds et 20% du total des années-personnes qu'exigera le Programme du Service canadien des forêts en 1986-1987.

Figure 14: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) en années-personnes

	Budget principal 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P*
Gestion du Programme et soutien de la direction	4,071	43	1,667	17	28,284	N/A
Finances et administration	29,529	165	31,142	63	8,944	N/A
Politique, planification, économie et commerce	2,861	46	1,466	17	4,429	N/A
Total	36,461	254	34,275	97	41,657	57

Environ 30% des dépenses de l'activité servent à payer les frais touchant au personnel. La figure 21, à la page 4-42, indique des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions correspondant à 4,3 millions de dollars ou à 12% du total des dépenses de l'activité. Les dépenses en capital interviennent pour 15,4 millions de dollars, dont 6,9 millions de dollars qui servent à la construction et à la réflection d'installations principales. Le reste des dépenses visent le fonctionnement.

*Cette ventilation par sous-activité ayant été adoptée pendant l'année financière 1984-1985, on ne dispose pas d'information sur la répartition des années-personnes.

Rendement financier antérieur

La figure 15 résume les principaux changements qu'ont subi les besoins financiers en 1984-1985.

Figure 15: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Gestion du Programme et soutien de la direction	28,284	1,493	26,791
Finances et administration	8,944	1,787	7,157
Politique, planification, économie et commerce	4,429	2,269	2,160
Total	41,657	5,549	36,108

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir l'examen du rendement financier qui figure sous la rubrique Aperçu du Programme à la page 4-13.

Description

L'activité de la gestion et de l'administration a trait non seulement aux besoins précis des deux autres activités relevant du Programme, auxquelles elle apporte des services des finances et de gestion des ressources humaines, mais aussi au grand mandat du Service canadien des forêts, car elle prévoit la direction, l'établissement de politiques et l'obtention d'une information économique valable sur le secteur forestier qui sont nécessaires à l'exécution de ce mandat. En somme, l'activité assure les services nécessaires à la réalisation de l'objectif du Programme et comprend les sous-activités suivantes:

Finances et administration: Cette sous-activité comprend les services des finances, de l'administration, du personnel et des communications. Les sections de l'administration centrale et des régions fournissent des services de soutien communs pour aider tous les éléments de gestion et d'exécution du Service canadien des forêts à s'acquitter de leurs responsabilités.

Politique, planification, économie et commerce: La sous-activité de la politique, de la planification, de l'économie et du commerce consiste à établir les politiques et les programmes du Service canadien des forêts, à donner des renseignements et des conseils économiques et à traiter des questions, problèmes et occasions de l'industrie, du commerce et de la collectivité internationale qui concernent le secteur forestier.

Gestion du Programme et soutien de la direction: Cette sous-activité comprend le sous-ministre associé, le sous-ministre adjoint, les directeurs généraux de l'administration centrale et des régions, les directeurs exécutifs des instituts et leurs effectifs immédiats. Ensemble, ils assurent la direction, établissent des stratégies, évaluent, recommandent et prennent des décisions sur des politiques, des programmes, des impératifs et des ressources.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les services fournis dans le cadre de l'activité de la gestion et de l'administration appuient la réalisation du Programme du Service canadien des forêts qui consiste à favoriser l'utilisation économique durable des ressources forestières du Canada et la continuation de l'obtention d'avantages sociaux et économiques de ces ressources.

Voici quatre lignes de conduite précises qui seront suivies en 1986-1987 à cette fin:

- Coordination d'une consultation nationale sur l'avenir du secteur forestier du Canada afin de connaître l'avis de ceux qui sont responsables et qui s'occupent de l'avenir de la foresterie au Canada, de rehausser l'image de la foresterie, de procéder à une sensibilisation sur des questions forestières et d'arriver à une entente sur les mesures pouvant être prises par les gouvernements, l'industrie et d'autres pour renforcer le secteur forestier.

- La Direction des relations industrielles et commerciales s'attaquera, de concert avec d'autres ministères et organismes fédéraux, aux problèmes que pose la menace actuelle d'imposition de sanctions commerciales par les États-Unis au bois d'oeuvre canadien, afin de voir à ce que l'accès de ce bois à l'important marché des États-Unis ne soit pas restreint.

- On participera pleinement au Conseil canadien des ministres chargés des forêts afin d'assurer une étroite collaboration de tous les gouvernements au règlement des problèmes forestiers. Ce Conseil, créé en septembre 1985, jouera un important rôle de canalisation des efforts de renforcement du secteur forestier que font les ministres chargés des forêts.

- On affectera des fonds à l'aménagement de la nouvelle École des gardes forestiers des Maritimes, qui sera une partie intégrante du complexe forestier des Maritimes. Cette école desservira les quatre provinces de l'Atlantique et continuera de contribuer considérablement à l'augmentation des compétences techniques et à l'avancement des techniques de gestion des ressources dans le secteur forestier. En 1986-1987, le Service canadien des forêts consacrera 2,9 millions de dollars à l'aménagement de l'école.

Les ressources nécessaires dépendent de l'ampleur des activités du Service canadien des forêts et du besoin de fournir des services de gestion et de soutien du programme à l'appui de ces activités.

L'activité de la gestion et de l'administration prévoit les fonds nécessaires aux grands travaux de construction et de réfection. En 1986-1987, ces fonds se chiffreront à 6,9 millions de dollars, soit 19% du total des fonds affectés à l'activité. Le reste des fonds consacrés à l'activité, soit 29,6 millions de dollars, constitue 14% des fonds du Programme.

Figure 16: Grandes dépenses en capital visant l'amélioration des installations régionales

Installation	Lieu	(en milliers de dollars)	Description
Centre forestier des Laurentides	Sainte-Foy (Québec)	5,038	Expansion et amélioration de l'installation
Centre forestier des Grands Lacs	Sault-Ste-Marie, (Ontario)	1,865	Expansion du centre de recherche

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Les dépenses par article du Service canadien des forêts sont présentées à la figure 17.

Figure 17: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	48,335	49,996	44,040
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	6,767	6,991	6,214
Autres	730	726	594
	55,832	57,713	50,848
Biens et Services			
Transports et communications	5,500	5,509	5,533
Information	1,535	1,492	1,316
Services professionnels et spéciaux	13,996	13,631	10,488
Locations	700	511	608
Services publics, fournitures et et approvisionnements	5,144	6,036	4,454
Achats de services de réparation et d'entretien	-	-	871
Toutes les autres dépenses	54	74	44
	26,929	27,253	23,314
Recettes nettes en vertu d'un crédit	(529)	(490)	(448)
Total des dépenses de fonctionnement	82,232	84,476	73,714
Capital			
Transports et communications	-	40	21
Services professionnels et spéciaux	-	-	109
Locations	-	-	49
Achats de services de réparation et d'entretien	-	-	232
Services publics, fournitures et approvisionnements	-	-	179

Figure 17: Dépenses par article (en milliers de dollars) - Suite

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-85
Construction et acquisition de terrains, bâtiments et ouvrages	10,142	19,314	22,238
Construction et acquisition de machines et de matériel	9,166	12,450	4,944
Autres dépenses	-	-	11
Recettes nettes en vertu d'un crédit	-	(15)	(11)
Total des dépenses en capital	19,308	31,789	27,772
Paiements de transfert	116,160	115,798	90,740
Total des dépenses	217,700	232,063	192,226

2. Dépenses en personnel

Les frais touchant le personnel du Service canadien des forêts, qui sont de $55 832 000 représentent 68% du total des dépenses de fonctionnement et 26% du total des dépenses du Programme. Des renseignements sur les années-personnes sont présentés aux figures 18 et 19.

Figure 18: Besoins en années-personnes par activité

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel* 1984-1985
Recherche forestière et services techniques	825	1,013	N/A
Mise en valeur des forêts	187	227	N/A
Gestion et administration	254	97	N/A
	1,266	1,337	1,352

*Puisque cette ventilation par sous-activités a été adoptée pendant l'année financière 1984-1985, on ne dispose pas de renseignements sur la répartition des années-personnes.

Figure 19: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Direction	48	48	42	50,350-96,300	63,568
Scientifique et professionnelle					
Sciences biologiques	24	21	22	16,161-68,070	40,295
Chimie	5	6	4	15,724-68,070	34,670
Économie, sociologie et statistique	31	29	25	14,570-65,080	47,913
Sciences forestières	136	146	105	16,161-68,070	41,083
Bibliotéconomie	5	5	3	19,782-50,712	32,107
Sciences physiques	7	7	8	15,840-68,070	48,698
Recherche scientifique	209	205	198	28,176-67,720	54,947
Autres	3	3	1	-	51,211
Administration et service extérieur					
Services administratifs	30	26	11	13,912-57,987	40,537
Commerce	11	10	4	15,635-64,521	49,743
Gestion des systèmes d'ordinateurs	30	28	27	19,423-63,583	36,686
Gestion des finances	22	24	22	13,853-57,980	37,113
Services d'information	28	31	17	13,579-57,980	38,118
Administration des programmes	11	6	4	13,912-57,987	35,540
Achat et approvisionnement	7	4	1	12,766-57,980	31,354
Gestion du personnel	1	1	-	13,330-59,510	45,239
Technique					
Dessin et illustration	6	6	4	15,557-40,310	27,413
Électronique	2	2	2	17,118-53,509	38,077
Soutien technologique et scientifique	346	340	343	14,041-50,866	31,251
Techniciens divers	13	14	13	12,635-55,682	32,360
Soutien des sciences sociales	17	18	14	12,635-57,764	32,360
Photographie	4	4	4	17,285-30,844	28,590

Figure 19: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement - suite

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	6	6	6	13,352-37,130	24,223
Commis aux écritures et aux règlements	94	111	86	12,932-31,743	22,021
Secrétariat, sténographie et dactylographie	68	70	62	12,636-31,946	21,629
Mécanographie	9	7	5	12,665-25,271	20,456
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	64	76	77	14,776-40,676	23,255
Services divers	15	14	13	13,253-39,988	23,225
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	14	18	18	18,242-35,598	25,957

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

La figure 20 présente un résumé par principale catégorie des dépenses en capital du Service canadien des forêts. La figure 21 présente le détail des grands projets d'immobilisations, c'est-à-dire de ceux qui commandent des dépenses d'au moins $250 000.

Figure 20: Répartition des dépenses en capital (en milliers de dollars)

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Grands travaux de construction	6,903	14,933	21,198
Petits travaux de construction	3,239	4,381	1,630
Acquisition de matériel	9,166	12,475	4,944
	19,308	31,789	27,772

Figure 21: Ventilation des grands travaux d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Coût total estimatif antérieur	Coût total estimatif actuel	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Budget principal 1986-1987	Besoins des années futures
Centre forestier des Grands lacs, Sault-Sainte-Marie (Ontario)	17,430	17,430	15,565	1,865	-
Centre forestier des Laurentides, Sainte-Foy (Québec)	18,100	18,100	9,144	5,038	3,918
Centre forestier du Pacifique, Victoria (C.-B.)	14,000	14,000	14,000	-	-

4. Paiements de transfert

Figure 22: Ventilation des subventions et contributions (en milliers de dollars)

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recherche forestière et services techniques			
Association forestière du Canada	50	50	50
Institut forestier du Commonwealth		11	11
Festival de la forêt	5	5	5
Subventions aux universités pour des travaux particuliers de recherche sur les forêts	289	2,289	1,789

Figure 22: Ventilation des subventions et contributions (en milliers de dollars) (Suite)

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Programmes de bourses du Canada	-	580	384
Institut canadien de recherches en génie forestier	1,400	1,400	1,400
Contribution au Conseil du peuplier du Canada	7	7	-
Contribution à l'Agence internationale de l'Énergie/Entente sur l'énergie forestière	172	172	171
Contribution à la société FORINTEK du Canada	4,600	4,400	4,200
Contributions au Centre interservices des feux de forêt du Canada	100	-	45
Contribution au Complexe forestier des Maritimes	12,969	4,683	-
	19,592	13,597	8,055
Mise en valeur des forêts			
Contributions aux organismes provinciaux et aux particuliers quant aux initiatives de développement prises en vertu de l'entente-cadre de développement et des ententes auxiliaires aux fins du rétablissement économique et socio-économique	92,298	93,395	58,750
Contribution au Programme de relance de l'aide à l'Emploi (RELAIS)	-	-	48
Contribution à l'École des gardes forestiers des Maritimes	-	6,675	-
Environnement 2000	-	-	22,205
Contribution au Conseil des industries forestières de la Colombie-Britannique	-	-	50
Contribution à l'Année internationale de la jeunesse	-	96	-
Contribution à l'Université de Moncton	-	1,435	-
	92,298	101,601	81,053
Gestion et administration			
Contribution à l'École des gardes forestiers des Maritimes	2,860	-	736
Contribution à l'Université de Moncton	910	-	-
Contribution au Complexe forestier des Maritimes	-	-	173
Contribution à l'Université de la Colombie-Britannique	500	500	723
Contribution au Centre interservice des feux de forêt du Canada	-	100	-
	4,270	600	1,632
Total des subventions et contributions	116,160	115,798	90,740

5. Analyse des recettes

La figure 23 présente une liste des genres de recettes engendrées par le Programme. Les recettes portées au Trésor ne peuvent pas être utilisées dans le cadre du Programme. Les recettes portées au crédit sont utilisées dans le cadre de l'activité de la mise en valeur des forêts.

Figure 23: Sources de recettes par activité (en milliers de dollars

	Budget principal 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recettes à valoir sur le crédit			
Recherche forestière et services techniques - divers recouvrements	-	505	459
Mise en valeur des forêts	529	-	-
Total des recettes à valoir sur le crédit	529	505	459
Recettes à valoir sur le Trésor du Revenu consolidé (FRC)			
Recherche forestière et services techniques			
Remboursement des dépenses des années antérieures	-	-	60
Produits de ventes	79	80	-
Privilège, licences et permis	94	118	-
Autres recettes non fiscales	29	27	29
Repas	63	75	
Mise en valeur des forêts			
Remboursement des dépenses des années antérieures	-	-	58
Gestion et administration			
Remboursement des dépenses des années antérieures	-	-	472
Produits de ventes	-	-	30
Privilèges, licences et permis	-	-	2
Autres recettes non fiscales	-	-	148
Total des recettes à valoir sur le Trésor	265	300	799
Total des recettes	794	805	1,258

B. Analyse des coûts

1. Coût net du Programme: Le budget des dépenses de 1986-1987 du Programme comprend uniquement les dépenses imputables aux crédits votés et aux paiements statutaires. Il faut tenir compte d'autres articles de dépense pour décrire tous les coûts relatifs au Programme. De plus, il faut tenir compte de toute recette engendrée par le Programme à valoir directement sur le Trésor.

Figure 24: Coût net du programme par activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	1986-1987 Dépenses	Plus autres coûts	Coût total	Moins recettes	Coût net	Prévu 1985-1986
Recherche forestière et services techniques	68,170	7,728	75,898	(265)	75,633	73,974
Mise en valeur des forêts	113,598	1,781	115,379	(529)	114,850	123,814
Gestion et administration	36,461	2,230	38,691	-	38,691	34,655
	218,229	11,739	229,968	(794)	229,174	232,443

Les rajustements apportés aux dépenses estimatives pour en arriver au coût global net comprennent les dépenses applicables aux locaux fournis gratuitement au Ministère par Travaux publics Canada et Agriculture Canada ($10 403 000), d'autres services dispensés gratuitement par le M.A.S. ($135 000), la part de l'employé dans la prestation des primes d'assurance ($1 086 000), les cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés ($115 000), et toutes les recettes tirées du Programme, telles qu'elles figurent a la figure 23, à la page 4-40.

C. Renseignements complémentaires

1. Établissements par province

La figure 25 présente une liste des établissements par province.

Figure 25: Établissements par province

Province	Ville	Établissement	Sous-bureau de mise en valeur
Terre-Neuve	St. John's	Centre forestier de Terre-Neuve	
Nouveau-Brunswick Nouvelle-Écosse Île-du-Prince-Édouard	Fredericton Truro Charlottetown	SCF Maritimes	Truro Charlottetown
Québec	Sainte-Foy	Centre forestier des Laurentides	
	Rimouski		Rimouski
Ontario	Sault-Sainte-Marie	Centre forestier des Grands lacs	
	Sault-Sainte-Marie	Institut pour la répression des ravageurs	
	Chalk River	Institut forestier national de Petawawa	
Manitoba	Winnipeg		Winnipeg
Saskatchewan	Prince Albert		Prince Albert
Alberta	Edmonton	Centre forestier du Nord	
Colombie-Britannique	Victoria	Centre forestier du Pacifique	

Plan de dépenses du Programme de la Commission canadienne des grains

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 5-4
Extraits du volume II des Comptes publics 5-6

Section 1
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 5-7
   2. Etat financier récapitulatif par activité 5-8
B. Rendement récent
   1. Points saillants 5-10
   2. Rétrospective du rendement financier 5-10
C. Données de base
   1. Introduction 5-11
   2. Mandat 5-11
   3. Objectif du Programme 5-11
   4. Plan d'exécution du Programme 5-12
D. Perspective de planification et examen du rendement
   1. Contexte 5-13
   2. Initiatives 5-15
   3. Mise à jour des initiatives antérieures 5-17
   4. Efficacité du Programme 5-18

Section II
Analyse par activité

A. Inspection des céréales 5-19
B. Pesage des céréales 5-22
C. Economique et statistique 5-25
D. Contrôle des céréales et recherches 5-29
E. Administration 5-32

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 5-34
   2. Dépenses en personnel 5-35
   3. Dépenses en capital 5-36
   4. Paiements de transfert 5-37
   5. Analyse des recettes 5-37
B. Analyse des coûts 5-39
C. Renseignements complémentaires 5-40

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $43,311,000 pour administrer le Programme de la Commission canadienne des grains en 1986-1987. En vertu des lois existantes, un montant additionnel de $4,595,000 pourra être dépensé pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme de la Commission canadienne des grains		
35	Dépenses du Programme	**43,311**	42,256
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4,595**	4,446
	Total du Programme	**47,906**	46,702

Crédits - Libellé et montants

Numéros des crédits	Ministère et organismes (dollars)	Budget principal 1986-1987
	Programme de la Commission canadienne des grains	
35	Commission canadienne des grains - Dépenses du Programme et contribution	**43,311,000**

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987					Budget principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire			Total	
		Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert		
Inspection des céréales	434	21,010	375		**21,385**	21,404
Pesage des céréales	231	10,900	433		**11,333**	11,238
Economie et statistique	102	4,315	1,029		**5,344**	4,278
Contrôle des céréales et recherches	113	5,868	1,050	4	**6,922**	6,668
Administration	45	2,586	336		**2,922**	3,114
	925	44,679	3,223	4	**47,906**	46,702
Années-personnes autorisées pour 1985-1986	930					

Extraits du Volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
Programme de la Commission canadienne des grains			
Dépenses budgétaires votées			
Crédit 40 - Dépenses du Programme et contributions	37,372,000	36,372,000	32,714,077
Dépenses budgétaires législatives			
Contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	3,961,000	4,565,000	4,565,000
Traitement des commissaires	191,700	196,524	196,524
Traitement du contrôleur de la Bourse de Commerce de Winnipeg (Loi sur les marchés de grain à terme)	61,300	61,969	61,969
Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	447	447
	4,214,000	4,823,940	4,823,940
Total du programme	41,586,000	41,195,940	37,538,017

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

Les points saillants du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1986-1987 sont les suivants:

- rendre les opérations plus efficientes, c'est-à-dire:
  - fixer une teneur en protéines garantie pour les céréales exportées (voir page 5-20);
  - obtenir un taux de précision de 99.2 % à l'égard des premières inspections visuelles de classement (voir page 5-21);
  - accroître d'au moins 2 % par rapport à l'an dernier la quantité de céréales pesées par heure-personne (voir page 5-24); et
  - accroître d'au moins 2 % par rapport à l'an dernier le nombre d'inspections des systèmes de pesage par heure-personne (voir page 5-24).
- localiser et éliminer la totalité (100 %) des wagonnées contaminées par les pesticides, avant qu'elles ne s'introduisent dans le réseau des silos-élévateurs terminus (voir page 5-31).
- mettre en place un système informatique amélioré, en veillant à ce qu'il soit opérationnel le 31 mars 1987 au plus tard (voir page 5-28).
- effectuer 40 vérifications comptables auprès des détenteurs de permis (voir page 5-27).
- se conformer aux exigences des programmes d'égalité d'accès à l'emploi, en recrutant des femmes pour combler 20 % des postes d'inspecteur des céréales (voir page 5-21).
- préparer un examen et un rapport financiers sur le nouveau barème de frais qui entrera en vigueur en août 1986 (voir page 5-28).

2. État financier récapitulatif par activité

Figure 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence		Détails à la page
	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes	
Inspection des céréales	21,385	24,236	17,102	17,500	4,283	6,736	5-19
Pesage des céréales	11,333	13,865	8,760	9,000	2,573	4,865	5-22
Économique et statistique	5,344	3,381	3,713	2,520	1,631	861	5-25
Contrôle des céréales et recherches	6,922	1	5,990	1	932	-	5-29
Administration	2,922	20	3,437	21	(515)	(1)	5-32
	47,906	41,503	39,002	29,042	8,904	12,461	
Années-personnes autorisées	925		930		(5)		

Le plan de dépenses de $47.9 millions de dollars pour 1986-1987 représente une augmentation d'environ $8.9 millions par rapport aux prévisions de 1985-1986. Les principaux postes responsables de cette augmentation sont:

- augmentation des frais touchant le personnel: 1.3 million de dollars;
- pour assurer la prestation des services d'inspection et de pesage au niveau normal: 6.8 millions de dollars;
- un changement de système informatique permettra d'améliorer l'efficacité et la productivité des activités: 1 million de dollars;
- par contre, les programmes de restrictions se sont traduits par une baisse des années-personnes et des fonds pour dépenses en capital: (0.2) million de dollars.

Figure 2: Dépenses brutes par activité (Répartition en pourcentage) 1986-1987

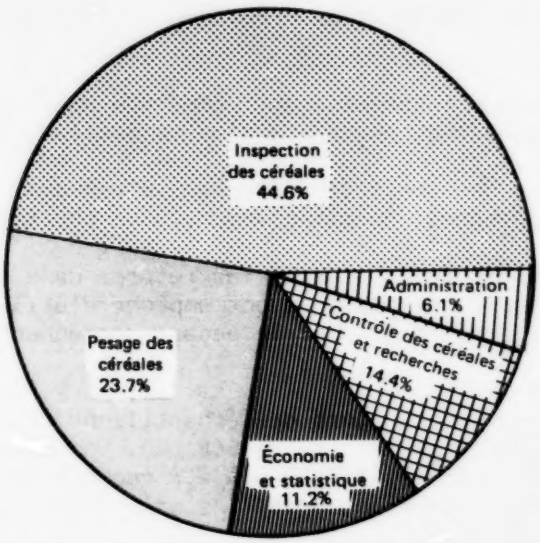
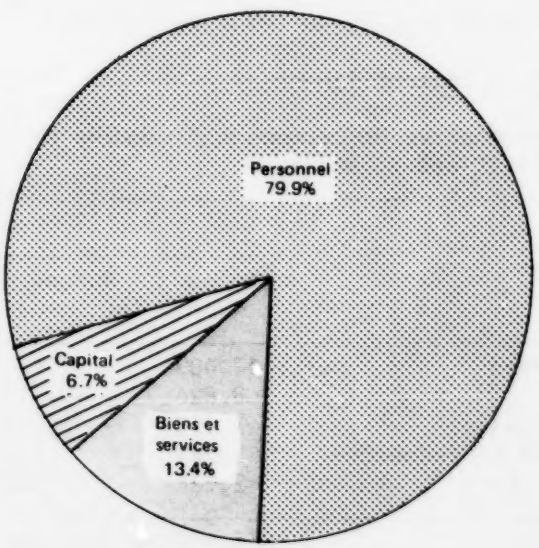


Figure 3: Dépenses brutes par article (Répartition en pourcentage) 1986-1987



B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants du rendement du Programme en 1984-1985 sont les suivants:

- Les activités d'inspection ont connu une amélioration de 4 % par heure-personne, en regard d'un objectif de 3 %.
- L'efficacité des activités de pesage s'est améliorée de 6 % par heure-personne, comparativement à un objectif de 3.5 %.
- Les difficultés techniques et les retards dans le processus d'approbation des règlements ont empêché d'utiliser les balances électroniques pour le pesage des échantillons de céréales.
- Cinq systèmes de transport des échantillons de céréales ont été installés au coût total de $68,000. L'installation de huit autres systèmes ($77,000) a été reportée à 1985-1986 en attendant que soient approuvés les silos-élévateurs à céréales et les installations.
- Les systèmes informatisés de recherches sur les céréales ont été améliorés comme prévu, au coût de $80,000.
- On n'a pu effectuer que 34 vérifications sur 50 auprès des marchands grainetiers autorisés, car les gros exploitants ont nécessité beaucoup plus de temps que prévu.

2. Rétrospective du rendement financier

Figure 4: Rétrospective du rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Inspection des céréales	17,409	19,473	(2,064)
Pesage des céréales	8,826	10,311	(1,485)
Économique et statistique	3,758	4,094	(336)
Contrôle des céréales et recherche	5,321	5,178	143
Administration	2,224	2,530	(306)
Dépenses totales	37,538	41,586	(4,048)
Recettes	35,054	34,126	928

Explication de la différence: La Commission a obtenu un excédent budgétaire, résultat d'une baisse de 18 % des exportations de céréales, d'une amélioration de l'efficacité des services grâce à l'automatisation, d'une restriction des services dispensés dans l'Est et d'une diminution du nombre de silos-élévateurs terminus. La Commission a réalisé des recettes un peu plus élevées que prévu du fait qu'elle a augmenté ses droits de service pour faire contrepoids à une baisse du volume à traiter.

C. Données de base

1. Introduction

La Commission canadienne des grains, un organisme du gouvernement du Canada, assure l'application de la Loi sur les grains du Canada. Elle travaille en étroite collaboration avec les céréaliculteurs et l'industrie céréalière pour élaborer et mettre en application des politiques permettant d'atteindre les objectifs de la Loi et de répondre aux besoins du secteur céréalier canadien. Elle établit et assure le maintien de normes de qualité à l'égard des céréales canadiennes pour appuyer les efforts de commercialisation de la Commission canadienne du blé et des autres participants de l'industrie.

Aux termes de la réglementation, la Commission offre des services d'inspection et de pesage dans tous les points d'exportation du pays. Ses services informatisés de documentation viennent en aide à la profession pour l'exécution de diverses tâches, par exemple, la préparation des documents sur les arrivages, la comptabilisation des paiements de stabilisation et la compilation de statistiques sur le transport. Le laboratoire de recherches céréalières procède à des recherches fondamentales et appliquées sur les céréales vivrières et sur les oléagineux, à des enquêtes sur la qualité des céréales et à des études de variétés. Les recettes, qui proviennent des droits facturés pour les services d'inspection, de pesage et de documentation, sont portées directement au crédit du Trésor.

2. Mandat légal

Les pouvoirs de la Commission canadienne des grains lui sont conférés par la Loi sur les grains du Canada et la Loi sur les marchés de grain à terme. Les autres lois la concernant sont la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, la Loi sur les poids et mesures et la Loi relative aux taux de fret sur les eaux intérieures.

3. Objectif du Programme

Promouvoir la croissance et la compétitivité du secteur des grains du Canada et assurer des recettes aux producteurs en sauvegardant la réputation de qualité des grains canadiens par la réglementation des activités de manutention.

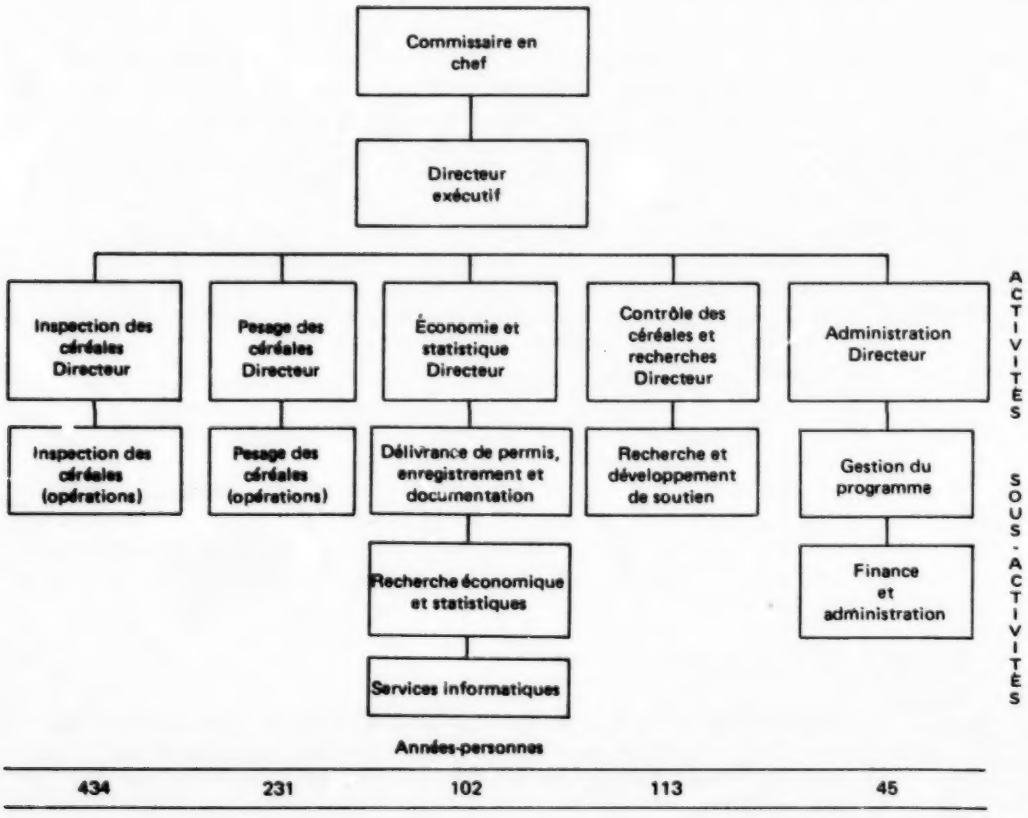
Sous-objectifs:

- Promouvoir au maximum la qualité marchande des céréales canadiennes dans l'intérêt des producteurs;
- optimiser la qualité et le rendement des céréales canadiennes; et
- récupérer tous les coûts des services offerts.

4. Plan d'exécution du Programme

La Commission rend compte de ses activités au Parlement par l'entremise du ministre de l'Agriculture. Le Programme comporte quatre activités opérationnelles, une fonction administrative et huit sous-activités parallèles à la structure des activités. Chacune de celles-ci est dirigée par un directeur relevant du Directeur exécutif et du Commissaire en chef.

Figure 5: Structure des activités



D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

Dans l'ensemble, les fonctions de la Commission canadienne des grains ne changent pas beaucoup d'une année à l'autre. Cependant, ses activités sont souvent touchées par les profondes transformations qui s'opèrent à l'intérieur de la profession au cours de certaines années. Il faut alors modifier les activités en conséquence de façon à assurer la continuité des services et à ménager les ressources budgétaires.

Les exportations totales de céréales et d'oléagineux d'origine canadienne n'ont cessé d'augmenter et ont atteint le chiffre record de 29.4 millions de tonnes au cours de la campagne de 1983. Toutefois, les conditions climatiques néfastes qui ont sévi en 1984 (et à nouveau en 1985) ont nui à la récolte, réduit le volume commercialisable des céréales de qualité supérieure d'environ 18 % et limité les exportations à 24 millions de tonnes en 1984. En 1985, les services dispensés par la Commission ont été tenus au minimum à cause d'une baisse des stocks et d'une production inférieure à la normale. En conséquence, les besoins en ressources pour l'exercice 1985-1986 seront nettement moindres que ce qui avait été prévu au budget. Par ailleurs, la production devrait revenir à la normale en 1986, mais les demandes de service resteront inférieures aux prévisions budgétaires compte tenu du faible volume de report de 1985. On prévoit toujours que les exportations de céréales et d'oléagineux canadiens se chiffreront à 36 millions de tonnes d'ici à 1990.

Dans la mesure du possible, la Commission surveille étroitement et réduit ses coûts de fonctionnement en continuant d'offrir les mêmes services à la profession. Elle a modifié le barème de ses droits de service à compter du 1er août 1985, dans le but de récupérer la totalité des coûts de ses activités au cours d'une période de trois à cinq ans. Outre la révision traditionnelle de certains droits, la Commission refondra son barème de frais pour tenir compte du remaniement et de l'automatisation de ses services au cours des dernières années. L'objectif visé consiste à établir un barème plus équitable et plus uniforme, qui sera compatible avec le plein recouvrement des coûts. Depuis le 1er août 1985, la Commission perçoit des droits pour les expéditions de céréales de l'Est; ces droits sont analogues à ceux qui s'appliquent aux envois de céréales de l'Ouest. En conséquence, les activités d'inspection et de pesage se sont intensifiées dans l'est du pays, ce qui a occasionné une légère hausse des coûts de fonctionnement de la Commission. Celle-ci devrait récupérer la totalité de ses coûts en 1988-1989, à condition que la production et les exportations reviennent à la normale. En 1985-1986, l'effet conjugué d'une diminution des coûts et d'une amélioration modeste des recettes réduira les dépenses nettes de fonctionnement de la Commission et devrait lui permettre de recouvrer 92 % de ses coûts. On prévoit, par ailleurs, que le taux de recouvrement dépassera 90 % en 1986-1987.

Dans le domaine de l'inspection des céréales, la prolifération de variétés non homologuées de blé roux de printemps à l'intérieur du système canadien de manutention des grains continue de poser un grave problème. En effet, les variétés non homologuées offrent un rendement quantitatif élevé, mais sont inférieures sur le plan de la qualité. Cette situation préoccupe la Commission au plus haut point puisque les variétés non homologuées sont très difficiles à distinguer visuellement des variétés supérieures de blé panifiable; il y a fort à craindre que la qualité des envois de blé diminue. Comme la situation s'est aggravée en 1984, on a adopté des mesures plus énergiques de façon à commercialiser les variétés non homologuées issues de la récolte de 1985 comme un produit distinct. L'intensification des recherches sur les céréales et du contrôle de l'inspection des variétés homologuées a écarté la menace d'une baisse de la qualité des expéditions. Dans le secteur du contrôle des céréales et de la recherche, on s'emploie à améliorer les méthodes d'inspection non visuelles. On prépare également un vaste programme destiné à sensibiliser les producteurs et la profession aux conséquences d'un refus d'identifier ou de signaler les cas de variétés non homologuées. L'objectif visé est de favoriser la détection hâtive des variétés inférieures aux normes avant leur mise en cellule, de façon à éviter une baisse de la qualité des stocks.

L'automatisation du système de manutention des grains pour l'inspection et le pesage a aidé la Commission à accroître l'efficacité de ses services. Le perfectionnement des appareils de spectroscopie par réflectance dans le proche-infrarouge a permis d'améliorer la précision du processus de détermination de la teneur en chlorophylle du colza. La mise au point d'analyseurs de grains entiers et de balances électroniques pour le pesage des échantillons de céréales a rendu les méthodes d'inspection plus efficaces. L'utilisation des analyseurs d'image procure des avantages économiques durant le processus d'inspection et permet également de déterminer les aptitudes boulangères de même que la qualité du produit final.

Aux fins de l'agrément et du cautionnement des transformateurs et des marchands grainetiers, la situation de ces derniers doit être connue en tout temps. La Commission exerce une surveillance constante des états financiers des négociants, de façon à protéger les intérêts des producteurs en assurant un cautionnement approprié selon la situation.

La Commission canadienne des grains prépare actuellement une présentation spéciale au Conseil du Trésor dans le but de créer un fonds renouvelable à compter du 1er avril 1986. Les discussions officieuses tenues avec le Conseil du Trésor à la fin de 1984 et au début de 1985 ont fait ressortir qu'il serait possible de recourir à ce type d'administration financière compte tenu de la nature des activités de la Commission et de son objectif de recouvrement intégral des coûts. Le concept d'un fonds renouvelable permettra à la Commission d'améliorer la gestion de ses opérations et, partant, de soumettre l'engagement des dépenses à des contrôles plus rigoureux.

La structure et l'examen annuel des revenus de la Commission ont permis à celle-ci de se rapprocher de plus en plus de son objectif de plein recouvrement des coûts. Dans le processus de mise à jour de ses revenus, la Commission a toujours tenu compte de la quantité et du type de services offerts et a même envisagé de réduire ses services de façon à moins recourir à la perception de droits pour récupérer ses coûts. Or, la profession a manifesté son appui à l'endroit du maintien des services, en faisant valoir que ceux-ci contribuaient à l'acceptation des céréales canadiennes à l'échelle internationale.

Le volume de céréales traité a fluctué au cours des dernières années, mais la Commission a pu généralement recouvrer 97 % de ses coûts de fonctionnement, y compris ceux en capital.

La quantité de céréales à traiter joue un rôle important dans le processus de recouvrement intégral des coûts. En conséquence, la Commission se donne de trois à cinq ans pour atteindre le seuil de rentabilité. De cette façon, les droits de service qu'elle percevra au cours des années subséquentes modifieront sa situation financière jusqu'à lui permettre de récupérer la totalité de ses coûts. En dépit d'un volume traité peu élevé au cours des deux dernières années, la Commission prévoit que les exportations reviendront à la normale en 1986. C'est pour cette raison qu'elle a décidé de ne pas retarder la mise en place de son fonds renouvelable.

2. Initiatives

La Commission met au point des systèmes automatisés et du matériel exigeant peu de main-d'oeuvre, notamment pour la manutention des céréales dans les silos-élévateurs terminus, et les implante là où c'est possible. À ce titre, mentionnons des systèmes de sélection et de transport des échantillons de céréales, des balances électroniques pour le pesage des échantillons et des analyseurs de la qualité des céréales. Par ailleurs, la mise au point d'appareils de communication portatifs pour les préposés à la pesée et l'automatisation des dispositifs de pesage des silos-élévateurs, y compris l'utilisation accrue des ordinateurs, ont permis à la Commission d'améliorer l'efficacité de ses services. On fait maintenant usage de mini et de micro-ordinateurs pour optimiser l'analyse des protéines, le pesage automatique et la surveillance du cheminement des grains dans les silos-élévateurs, de la réception à l'expédition.

À l'instar de la Commission, les exploitants de silos-élévateurs à céréales reconnaissent les avantages économiques qu'offre l'automatisation des systèmes. Les deux parties pourraient réaliser des économies de coûts encore plus substantielles si l'on incorporait l'automatisation d'une partie de l'activité de pesage aux plans d'automatisation des entreprises de stockage de céréales. La possibilité de retirer d'autres avantages incite ces dernières à informatiser la conduite de leurs processus industriels de même que le traitement et la transmission de leurs données. L'informatisation aura pour effet de réduire considérablement l'encombrant volume des écritures associées à l'acheminement des céréales de la prairie au quai d'embarquement.

La Commission étudie la possibilité d'aménager un centre de classement aux principaux points d'expédition pour tirer le maximum des services d'inspection sans avoir à réduire ces derniers.

Il est essentiel que le Laboratoire de recherches sur les céréales mette au point des méthodes non visuelles d'identification des variétés de céréales. Par ailleurs, on doit améliorer constamment le potentiel des ordinateurs dans les domaines de l'analyse, du stockage et de la manipulation des données afin d'obtenir les résultats voulus plus rapidement.

La Commission doit allonger le rayon d'action de son système de dépistage des contaminants dans les cargaisons et les wagonnées, en perfectionnant ses méthodes de façon à pouvoir déceler les contaminants plus facilement et d'en mesurer la concentration avec plus de précision. Le laboratoire de recherches sur les céréales (LRC) a récemment mis au point un système pour le dépistage de certaines mycotoxines dans les céréales de production canadienne. Par ailleurs, le LRC a entrepris des recherches dans deux autres domaines, soit l'identification des champignons présents dans les céréales et les oléagineux de même que l'élaboration de méthodes de dépistage des mycotoxines produites par certaines souches de champignons toxinogènes. Ces activités font suite aux pressions de plus en plus nombreuses exercées par les acheteurs pour que le Canada voie à l'élimination de certains résidus toxiques dans les céréales canadiennes.

La Commission apporte sans cesse des améliorations à ses systèmes de traitement de l'information sur les céréales afin de suivre les progrès techniques de l'industrie de l'informatique et du secteur céréalier. À cet égard, la Commission est à mettre au point un système qui effectuera la saisie directe des données aux silos-élévateurs terminus, avant de les introduire dans son ordinateur central pour fins de documentation et de contrôle réglementaire. La nature interactive de ce système permettra d'intégrer les données d'autres services opérationnels, notamment l'homologation, l'enregistrement et la statistique, à celles des activités d'inspection et de pesage.

3. Mise à jour des initiatives antérieures

L'automatisation des systèmes de manutention utilisés pour l'inspection et le pesage des céréales a permis à la Commission d'accroître l'efficience de ses services là où le nouveau matériel a été installé. Comme l'automatisation exige une contribution financière importante de la part des sociétés céréalières, son évolution tient pour une bonne part aux conditions économiques. En règle générale, les installations de la Commission font partie intégrante de la réorganisation du système de manutention et d'information sur les céréales dans les silos-élévateurs de ces sociétés. Le volume record de 29.4 millions de tonnes de céréales à traiter en 1983-1984 et, partant, la demande de services à la profession ont diminué sensiblement par suite de l'installation de dispositifs de pesage automatiques.

L'inspection des cultures céréalières spéciales continue de causer certaines difficultés à la Commission, surtout en ce qui a trait au déploiement de ressources humaines pour répondre à la demande. Toutefois, les services d'inspection s'efforcent de trouver des moyens plus pratiques de satisfaire aux exigences de l'industrie. La situation impose au personnel de la Commission de longs déplacements vers les divers points d'expédition du sud de l'Ontario. C'est d'ailleurs pourquoi on a créé un laboratoire mobile pour dispenser des services d'inspection sur place dans cette région. L'ouest canadien a aussi connu une intensification des cultures spéciales, de sorte que la prestation des services d'inspection s'y fait par l'entremise des bureaux régionaux, avec les ressources disponibles.

La Commission a fourni et continue de fournir une aide technique précieuse à la Commission canadienne du blé en ce qui concerne la certification de la qualité et de la pesée des céréales canadiennes exportées. En outre, les deux organismes se sont lancés dans un audacieux programme de développement des marchés, en créant de nouvelles catégories de blé à haut rendement dont le produit final trouvera des applications différentes. Le développement et la promotion des nouvelles variétés céréalières comme la lignée HY320, le blé tendre blanc de printemps et le blé roux d'hiver visent toujours la création de nouveaux débouchés ou l'expansion des marchés existants dans le sud-est de l'Asie, région où les nouilles constituent le principal aliment à base de blé pour consommation humaine.

Le rôle de la Commission consiste à assurer un approvisionnement de céréales et d'oléagineux sains et comestibles. Les acheteurs canadiens et étrangers insistent de plus en plus pour que la concentration de mycotoxines et de résidus d'herbicides, de pesticides et d'autres produits chimiques dans les céréales soit inférieure à ce qui est jugé nocif. Pour répondre à ces exigences, la Division de la recherche de la Commission s'affaire à améliorer ses techniques d'analyse et à accroître le nombre de composés à contrôler. En 1984-1985, le Laboratoire de recherches sur les céréales a porté ce nombre à 25, soit une augmentation de 25 %.

4. Efficacité du Programme

La Commission contribue à l'économie canadienne grâce aux services qu'elle offre à l'industrie céréalière. Son efficacité se mesure à son utilité pour le commerce intérieur et extérieur, à la confiance qu'inspire la qualité des céréales canadiennes, à la fiabilité des certificats de classement et de pesée, à l'utilisation des publications et documents statistiques par la profession, à la renommée mondiale qu'ont acquises nos activités de recherches et, finalement, à la situation concurrentielle améliorée des céréales canadiennes.

L'objectif officiel du plein recouvrement des coûts a incité la Commission à entreprendre un examen général de ses droits de service, en vue de procéder à une refonte. La Commission mène ce projet à bien en collaboration avec ses principaux clients et prévoit mettre son nouveau barème de tarification en place le 1er août 1986 au plus tard.

Les exigences relatives au cautionnement que doivent verser les exploitants autorisés, cautionnement qui protège les intérêts des producteurs clients, sont examinées chaque année. L'évaluation et le contrôle de la situation financière des exploitants se sont améliorés grâce à l'évaluation des états financiers et à la vérification des rapports sur le passif.

Les activités de contrôle des céréales et de recherches menées par la Commission font mondialement autorité dans le domaine de la qualité des céréales vivrières et des oléagineux. Les scientifiques de la Commission contribuent à l'efficacité de ces activités en publiant les résultats de leurs expériences dans des revues scientifiques internationales; ils se rendent également à l'étranger pour visiter les laboratoires de recherches sur les céréales, échanger des connaissances, s'informer des besoins en céréales de ces pays et, du même coup, vanter la capacité des céréales canadiennes à y répondre. Le succès de ces contacts se mesure à la reconnaissance et à l'acceptation des céréales canadiennes à l'échelle internationale ainsi qu'au nombre élevé d'invitations lancées à nos chercheurs lors de présentations organisées par l'Institut international du Canada pour le grain, par des organismes de commercialisation comme la Commission canadienne du blé, par l'industrie privée et par des organismes spécialisés tels le Conseil des grains du Canada et la Canadian National Millers Association. Au cours de l'année, 116 visiteurs spéciaux du Canada et de 23 autres pays sont venus faire la tournée des installations de la Commission pour discuter de certains aspects du système canadien de certification et de la qualité des céréales produites au pays. Les installations de recherches ont en outre attiré 21 groupes réunissant 763 personnes venues de 23 pays.

Section II
Analyse par activité

A. Inspection des céréales

Objectif

Établir et appliquer les normes de qualité et assurer le contrôle et l'homologation des céréales canadiennes.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Inspection des céréales" absorbe environ 45 % des dépenses totales et 47 % du nombre total d'années-personnes du Programme de la Commission canadienne des grains de 1986-1987.

Figure 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Inspection des céréales (opérations)	21,385	434	17,102	356	17,409	400
Recettes	24,236		17,500		20,495	

Les recettes proviennent des frais d'inspection et d'échantillonnage facturés à l'industrie. Elles sont directement versées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 7 résume les principaux écarts entre les besoins financiers de 1984-1985.

Figure 7: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Inspection des céréales (opérations)	17,409	19,473	(2,064)
Recettes	20,495	18,406	2,089

Explication de la différence: La baisse de la production céréalière en 1984, conjuguée à l'automatisation accrue des services d'inspection, s'est soldée par un excédent élevé de ressources humaines et financières. Les recettes ont dépassées les prévisions budgétaires de 11.3 % en raison d'une augmentation des expéditions attribuable à l'épuisement des stocks de céréales de la dernière campagne. Il en a résulté une diminution nette d'environ 30.0 % des recettes par rapport à l'année précédente.

Description

Inspection des céréales (opérations): Cette activité englobe ce qui suit: inspecter une partie des céréales destinées aux marchés intérieurs et la totalité des céréales exportées, pour le bénéfice des producteurs et des marchés intérieurs et extérieurs; établir les normes de qualité relatives aux céréales reçues ou expédiées par les silos-élévateurs terminus et ceux de transbordement autorisés, et sur demande dans les silos-élévateurs de conditionnement; assurer la réglementation, le contrôle et la certification de la qualité des céréales de même que l'application des normes de qualité. Elle comporte en outre les services permanents suivants: services et inspections entomologiques; garantie des teneurs en protéines; services de documentation sur les céréales; application des politiques d'inspection et gestion des ressources afférentes.

Données sur le rendement et justification des ressources

Au cours de la campagne agricole de 1984-1985, 46.8 millions de tonnes de céréales ont été produites. Compte tenu des stocks de report, 24.5 millions de tonnes ont été acheminées à l'intérieur du circuit. L'activité a utilisé 400 années-personnes pour la prestation de services d'inspection et de classement à l'égard de 24.5 millions de tonnes de céréales expédiées par navire, de 475,000 wagonnées et de 85,000 tonnes acheminées par camions et par conteneurs. On a en outre procédé à 661,000 analyses de protéines et à 115,000 analyses à l'égard de l'infestation par les insectes. Vingt-et-un silos-élévateurs ont été vérifiés et 70,000 échantillons ont fait l'objet d'inspections non officielles. Dans le cadre de cette activité, 577,120 échantillons ont été inspectés; si l'on applique un facteur de conversion en charge de travail, cela représente 709,900 unités de travail, comparativement à 923,400 unités pour 769,493 échantillons en 1983-1984.

On prévoit une production de 45 millions de tonnes pour 1985-1986. Les livraisons aux silos-élévateurs terminus devraient se chiffrer à 25 millions de tonnes, soit une hausse modeste par rapport à 1984-1985. L'activité prévoit utiliser 356 années-personnes pour assurer la prestation des services d'inspection et de classement à l'égard de 25.1 millions de tonnes de céréales expédiées par navire, de 418,000 wagonnées et de 74,800 tonnes acheminées par camions et par conteneurs. Elle procédera en outre à 660,000 analyses de protéines et à

115,000 analyses relatives à l'infestation par les insectes. Vingt-six silos-élévateurs seront vérifiés et environ 70,000 échantillons feront l'objet d'inspections non officielles. Dans le cadre de cette activité, quelque 669,460 échantillons seront inspectés; si l'on applique un facteur de conversion en charge de travail, cela représente 820,000 unités de travail. La diminution du volume des expéditions de céréales est attribuable à la concurrence sur le marché mondial de cette denrée et à des conditions de croissance moins favorables dans l'ouest canadien au cours des deux dernières années.

On prévoit que la production de 1986-1987 s'élèvera à 55 millions de tonnes, en supposant une campagne normale, et que les expéditions varieront de 55.9 à 58.9 millions de tonnes. Le nombre d'inspections d'échantillons devrait être le même qu'en 1985-1986, soit 850,000 unités de travail. Il faudra environ 434 années-personnes pour assurer la prestation de tous les services. Le volume des expéditions maritimes devrait totaliser 30 millions de tonnes. Le nombre d'unités de travail d'inspection augmentera proportionnellement au volume d'exportation, et le degré d'efficience sera comparable à celui de 1984-1985. La Division de l'inspection a pour but d'atteindre un taux d'exactitude des inspections visuelles initiales de 99.2 %. L'inspection et la certification initiales de la qualité des céréales doivent être précises, de façon à éviter les réclamations des producteurs et des acheteurs pour le grain vendu. Les demandes de réinspection des sociétés céréalières et des acheteurs ne doivent pas occasionner trop de modifications si l'on veut sauvegarder l'intégrité du système de classement canadien. Les réinspections qui entraînent une modification du certificat d'inspection original font l'objet d'une analyse et ne doivent pas représenter plus de 0.8 % du nombre total d'inspections, conformément à l'objectif établi par la Division. En outre, la Commission certifie et garantit la teneur en protéines de toutes les céréales destinées à l'exportation. À ce titre, le nombre d'analyses à l'égard des protéines et de l'infestation par les insectes demeurera inchangé par rapport à 1984-1985. Par ailleurs, les 26 silos-élévateurs feront l'objet d'une vérification et 80,000 échantillons seront inspectés à titre non officiel. On procédera également à l'inspection d'environ 480,000 wagonnées et de 85,000 tonnes de céréales expédiées par camions et par conteneurs.

La Division de l'inspection s'efforce de répondre aux aspirations des programmes d'égalité d'accès à l'emploi en faisant en sorte que le taux de représentation féminine atteigne 20 % chez les inspecteurs de céréales. Dans le but de se conformer à la politique du gouvernement du Canada en la matière, la Division a entrepris de nommer des femmes à des postes d'inspecteur des céréales, une profession qui était presque la chasse gardée des hommes. À ce jour, la Division a fait l'embauche de 64 femmes, soit 17 % de son effectif de 375 inspecteurs. Elle juge qu'il est important et avantageux de porter ce taux de représentation à 20 % en 1986-1987.

B. Pesage des céréales

Objectif

Superviser le pesage des céréales dans les silos-élévateurs terminus et les silos de transbordement autorisés du Canada.

État récapitulatif des ressources

Le pesage des céréales accapare environ 24 % des dépenses totales et 25 % du nombre total d'années-personnes du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1986-1987.

Figure 8: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Actuel 1984-85	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Pesage des céréales (opérations)	11,333	231	8,760	187	8,826	203
Recettes	13,865		9,000		11,407	

Les recettes provenant des services de pesage offerts au secteur sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 9 résume les principaux écarts entre les besoins financiers de 1984-1985.

Figure 9: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Pesage des céréales (opérations)	8,826	10,311	(1,485)
Recettes	11,407	12,500	(1,093)

Explication de la différence: Les retards dans la mise en place de services complets de pesage dans l'est du Canada de même que l'automatisation du matériel et des systèmes de pesage ont entraîné un excédent d'années-personnes et de dollars. Malgré un ralentissement de l'activité traditionnelle, résultat de conditions de culture défavorables, le bilan des recettes s'est maintenu grâce à la mise en place de services dans l'est du Canada. En conséquence, les recettes nettes de l'activité n'ont connu qu'un léger recul.

Description

Pesage des céréales (opérations): Dans le cadre de cette activité, la Commission surveille le pesage de toutes les céréales livrées aux silos-élévateurs terminus et silos de transbordement autorisés, ou expédiées par ceux-ci; cet examen s'effectue sur demande aux silos-élévateurs de conditionnement, sauf pour ce qui est des céréales expédiées directement pour la transformation. Elle offre les services suivants: surveillance et certification du pesage des céréales; inspection du matériel des silos-élévateurs; surveillance des wagons en vue du dépistage de fuites et de défauts des joints d'étanchéité; enquête sur tous les écarts concernant la pesée des céréales; inspection régulière des systèmes de pesage afin de s'assurer qu'ils sont conformes aux tolérances établies pour le degré de précision; et vérification des stocks des silos-élévateurs terminus et des silos de transbordement.

Données sur le rendement et justification des ressources

Malgré une baisse des exportations de céréales attribuable à de mauvaises conditions de culture en 1984, le volume de céréales pesées s'est maintenu à peu près au même niveau qu'en 1983-1984, compte tenu d'une intensification importante des activités de pesage sur demande dans l'est du pays. En conséquence, 75.8 millions de tonnes de céréales ont été pesées à l'aide de 203 années-personnes, ce qui représente 2.68 années-personnes par million de tonnes ou une amélioration de 6 % de l'efficience des activités. Celles-ci comprennent le pesage des céréales reçues et expédiées par les silos-élévateurs terminus et ceux de transbordement, la vérification des stocks de céréales et l'inspection des systèmes de pesage.

Les prévisions pour 1985-1986 ne sont pas tellement encourageantes. La diminution des stocks de report de 1984 et la sécheresse de 1985 entraîneront une réduction appréciable des disponibilités et, partant, des services de la Commission et de l'efficience des activités. À l'heure actuelle, on prévoit manutentionner 48.5 millions de tonnes de céréales à l'aide de 187 années-personnes, soit un facteur d'efficience de 3.86 années-personnes par million de tonnes.

En 1984-1985, on a procédé à 907 inspections de systèmes de pesage. En 1985-1986, on prévoit majorer ce chiffre à 1,100 à l'aide de six années-personnes et d'un effectif d'inspecteurs plus compétents. Le nombre de vérifications des stocks dans les silos-élévateurs terminus et dans ceux de transbordement demeurera inchangé par rapport à la campagne précédente.

Pour 1986-1987, on prévoit que 81 millions de tonnes de céréales seront manutentionnées par 231 années-personnes, soit un facteur d'efficience de 3.78 années-personnes par million de tonnes, lequel représente une amélioration de 2% par rapport à celui de 1985-1986 (3.86). Par ailleurs, le nombre d'inspections de systèmes de pesage et de vérifications des stocks dans les silos-élévateurs terminus et les silos de transbordement ne devrait pas dépasser 1,122, et faire appel à un effectif de six années-personnes, ce nombre traduit une hausse de 2% par rapport aux 1,100 inspections effectuées en 1985-1986.

C. Économique et statistique

Objectif

Offrir un service de statistiques et de recherches en économie à la Commission canadienne des grains et au secteur céréalier; voir au respect des règlements régissant la délivrance des permis et les activités des établissements du secteur, et dispenser des services de documentation sur les céréales aux exploitants de silos-élévateurs terminus.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Économique et statistique" absorbe environ 11 % des dépenses totales de la Commission canadienne des grains pour 1986-1987 et 11 % de ses années-personnes.

Figure 10: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Délivrance de permis, enregistrement et documentation	2,571	72	2,525	67	2,529	67
Recherche économique et statistique	767	17	557	12	569	13
Services informatiques	2,006	13	631	12	660	12
	5,344	102	3,713	91	3,758	92
Recettes	3,381		2,520		3,106	

Les recettes proviennent des services de délivrance de permis, de documentation et d'enregistrement dispensés au secteur; elles sont créditées au Trésor et ne peuvent être employées par le Programme.

Rendement financier antérieur

La figure 11 résume les principaux écarts entre les besoins financiers de 1984-1985.

Figure 11: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Délivrance de permis, enregistrement et documentation	2,529	2,460	69
Recherche économique et statistique	569	735	(166)
Services informatiques	660	899	(239)
Dépenses totales	3,758	4,094	(336)
Recettes	3,106	3,214	(108)

Explication de la différence: En 1984-1985, le nombre total de voyages a diminué à cause d'une baisse du nombre de vérifications effectuées auprès des exploitants autorisés, baisse attribuable à des changements de personnel. Il a fallu reporter le projet de système de saisie directe des données en raison de complications imprévues durant la phase d'essai. Par ailleurs, on est parvenu à réduire le coût des services professionnels en confiant plus de responsabilités au personnel de la Commission.

Description

Cette activité assure les services de soutien afférents aux responsabilités de réglementation et d'information de la Commission. Elle comporte les trois éléments suivants.

Délivrance de permis, enregistrement et documentation: Cet élément comporte les tâches suivantes: délivrer des permis et surveiller les activités des détenteurs pour s'assurer qu'ils respectent les dispositions de la Loi et du Règlement sur les grains du Canada; enregistrer et annuler les récépissés négociables des entrepôts pour les céréales reçues et expédiées aux silos-élévateurs terminus et silos de transbordement; fournir de la documentation sur les catégories et les poids certifiés et offrir à l'industrie un service de comptabilité pour les grains commercialisés au pays; attribuer des wagons aux producteurs désireux d'en assurer eux-mêmes le chargement.

Recherches économique et statistique: Cet élément renseigne le secteur des grains à l'égard des marchés et offre à la Commission les compétences nécessaires à la conduite de recherches économiques axées sur la formulation de politiques et sur le contrôle dit "réglementaire".

Services informatiques: Cet élément fournit des services informatiques à la Commission, aux exploitants autorisés de silos-élévateurs terminus, au Bureau de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest ainsi qu'à la Direction générale de la recherche du ministère fédéral de l'Agriculture.

Données sur le rendement et justification des ressources

Délivrance de permis, enregistrement et documentation: En 1984-1985, on a effectué 35 vérifications financières sur place auprès des détenteurs de permis. La rotation récente du personnel de la Section de la délivrance de permis nous empêchera probablement d'atteindre notre objectif de 50 vérifications en 1985-1986, de sorte qu'on prévoit en effectuer 40 seulement. En conséquence, les vérifications devraient englober des entreprises plus importantes en 1986-1987. Compte tenu du ralentissement des expéditions de céréales, les services de documentation de la Division ont mis en place un système de partage des tâches à la fin de l'exercice 1984-1985. Par ailleurs, on continue d'étendre et de perfectionner les applications du micro-ordinateur dans l'aire des wagons des producteurs, ce qui permet de couper davantage le travail manuel. Le nombre de demandes de wagons est tombé à 5,700 environ en 1984-1985, par suite de la baisse du volume d'expédition des céréales, de l'adoption de mesures de contingentement, d'autres facteurs touchant à la réglementation ou d'annulations.

L'automatisation de diverses opérations manuelles, en particulier dans le domaine de la statistique, a également permis d'améliorer l'efficience des tâches reliées à la délivrance de permis.

Recherches économiques et statistiques: En 1984-1985, cette sous activité a assumé la rédaction de neuf publications hebdomadaires, de 18 publications mensuelles et de 91 publications annuelles. Elle traite 112 rapports hebdomadaires transmis par les silos-élévateurs primaires et par ceux de conditionnement et de transbordement, rapports qui servent à la rédaction du "Grain Statistics Weekly". En 1984-1985, une révision des barèmes tarifaires de la Commission s'est soldée par l'imposition de droits de pesage et d'inspection supplémentaires dans les silos-élévateurs de transbordement de l'est du Canada.

Grâce à l'utilisation du micro-ordinateur, l'efficience des activités devrait augmenter de 5 % en 1985-1986 et cette tendance devrait se maintenir jusqu'à la fin de 1986-1987. On exigera pour la première fois des frais d'abonnement aux deux publications principales en 1985-1986. On prévoit également ajouter d'autres pages à ces dernières bien que le nombre de publications ne soit pas appelé à augmenter. La section continuera d'évaluer la possibilité de mettre en place un système électronique pour faire la collecte des données fournies par les principaux détenteurs de permis et les autres usagers et pour diffuser ces données aux clients. Par ailleurs, la Commission a entrepris de

recouvrer la totalité de ses dépenses de fonctionnement. Elle a mis sur pied un comité chargé de revoir son barème de frais en vue de la péréquation et du regroupement des droits de service. La section met à profit ses connaissances techniques et ses recherches économiques dans la préparation d'un examen et d'un rapport financiers sur le nouveau barème de frais qui doit entrer en vigueur en août 1986.

Services informatiques: En 1984-1985, on a entrepris 65 projets, notamment l'adaptation intégrale de l'administration des wagons des producteurs aux supports informatiques, les analyses informatiques spéciales pour le compte d'autres divisions, l'amélioration du système de documentation sur les céréales, les communications électroniques entre exploitants et la diffusion de statistiques spéciales.

En 1985-1986, les besoins en information et les demandes d'adaptation du travail d'écritures aux systèmes informatisés devraient continuer d'augmenter. Diverses parties des publications hebdomadaires et mensuelles de la Division ont été adaptées à l'informatique, au même titre que le système de données financières sur la délivrance de permis et le cautionnement. En outre, on a mis en place des dispositifs de communication améliorés (plus rapides) et fait l'acquisition d'un système informatique à fonctionnement continu pour le bureau de Vancouver, système qui va de pair avec l'automatisation des activités dans les silos-élévateurs. Pendant le reste de 1985-1986, la Division devrait poursuivre l'élaboration de divers projets, notamment l'établissement de comptes débiteurs pour le service des finances, la mise sur pied d'un système d'information intra-divisionnel, l'amélioration des systèmes d'inspection et de pesage pour les navires et les wagons.

Comme les contrats de location du matériel informatique viennent à expiration au milieu de 1986, la Division entreprendra une importante conversion de son matériel et de ses logiciels. Elle pourra ainsi répondre aux besoins de développement de l'ensemble des divisions de la CCG et des organismes extérieurs ainsi qu'à la demande de statistiques sur les céréales, et mener à bien les projets qu'elle ne pouvait entreprendre sans la capacité de traitement voulue. Pour l'exercice suivant, on prévoit lancer de vastes programmes de formation afin de familiariser les usagers avec les nouveaux systèmes informatiques.

D. Contrôle des céréales et recherches

Objectif

Fournir à la Commission canadienne des grains de l'information sur la qualité d'utilisation des céréales et des oléagineux canadiens pour l'aider à s'acquitter de ses responsabilités de contrôle de la qualité et de commercialisation.

État récapitulatif des ressources

Le contrôle des céréales et les recherches représentent environ 14% des dépenses totales du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1986-1987 et 12 % du nombre total de ses années-personnes.

Figure 12: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recherche et développement de soutien	6,922	113	5,990	106	5,321	98
Recettes	1		1		1	

Rendement financier antérieur

La figure 13 résume les principaux écarts entre les besoins financiers de 1984-1985.

Figure 13: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche et développement de soutien	5,321	5,178	143
Recettes	1	1	-

Explication de la différence: Le résultat nettement déficitaire s'explique par une hausse des charges locatives (locaux) en regard des prévisions budgétaires et par une augmentation du nombre de voyages prévus dans le cadre du plan de promotion du cultivar HY320, une nouvelle classe de blé canadien.

Description

L'activité "Contrôle des céréales et recherches" offre des services de recherche de développement, de soutien scientifique et d'information aux fins des enquêtes. Les travaux menés en laboratoire sont les suivants: au moment de la récolte, contrôler la qualité de la nouvelle récolte de céréales canadiennes; durant chaque campagne, surveiller en permanence les céréales canadiennes acheminées de la ferme jusqu'aux marchés intérieurs et marchés d'exportation; effectuer des épreuves annuelles pour évaluer la qualité des variétés d'obtenteurs de blé roux de printemps et de blé dur ambré, d'orge de brasserie, de colza et de colza canola dans le cadre d'un vaste programme canadien visant la mise au point et l'amélioration de variétés de céréales et d'oléagineux pour l'agriculture canadienne; enfin, mener des recherches fondamentales et appliquées sur la qualité des céréales et oléagineux et de leurs sous-produits. Cette activité ne comporte qu'une seule sous-activité, soit la recherche et le développement de soutien.

Recherche et développement de soutien: Cette sous-activité fournit des connaissances, des renseignements et des conseils sur la qualité d'utilisation des céréales et des oléagineux. La recherche vise à mieux définir les critères de "qualité" des céréales et des oléagineux, surtout eu égard aux différences entre variétés, aux effets qu'entraînent les facteurs avilissants et aux rapports à établir avec les techniques et les besoins de transformation. On a entrepris de modifier les méthodes d'analyse existantes ou d'en mettre au point de nouvelles afin de mesurer de façon plus significative et plus efficace les différents facteurs déterminant la qualité d'utilisation des céréales et des oléagineux.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les résultats des travaux du Laboratoire de recherches céréalières se répercutent sur plusieurs facteurs, notamment: le bien-fondé des conseils techniques et scientifiques fournis à la Commission canadienne des grains et à la Commission canadienne du blé; la véracité des prévisions concernant les éléments de qualité des nouvelles récoltes; l'intégralité et l'utilité des programmes de contrôle des arrivages et d'échantillonnage; l'évaluation adéquate des effets avilissants des différents types de semences altérées par le mauvais temps et l'établissement ultérieur de niveaux de tolérance acceptables (évaluation visuelle) par catégorie eu égard aux différents types d'altération. Ces facteurs s'évaluent indirectement à l'aide d'indicateurs de rendement tels que la fréquence et le bien-fondé des plaintes adressées par les clients (ou, à l'inverse, l'absence de plaintes ou l'abondance de compliments) au sujet de la qualité et de l'uniformité des céréales et des oléagineux canadiens, ou encore les plaintes suscitées par des conseils ou recommandations scientifiques erronés et les graves conséquences qu'ils peuvent avoir. La qualité de la recherche de base s'évalue à l'aide d'indicateurs indirects et souvent intangibles tels que le jugement porté par la profession à l'égard de ces travaux, l'étude puis l'acceptation ou le rejet d'articles pour les revues scientifiques, les prix littéraires décernés et les marques de reconnaissance adressées aux scientifiques du L.R.C.

Le projet d'augmentation de la capacité des auxiliaires informatiques de laboratoire au cours d'une période de trois ans (1984-1985, 1985-1986, 1986-1987) prendra fin en 1986-1987 et coûtera environ $542,000. Par ailleurs, l'appareil de chromatographie liquide à haute pression a été installé à la Section des oléagineux et on a mis au point une méthode permettant de l'utiliser pour le contrôle de la présence de glucosinolate dans le colza et le canola. Les recherches sur les qualités d'utilisation de la nouvelle lignée de blé HY 320 se poursuivent avec la participation de pays comme l'Inde, le Sri Lanka, Taiwan, l'Indonésie, l'Égypte, la Corée et la Syrie.

En raison de la prolifération des variétés non homologuées de blé demi-nain cultivées par les producteurs de l'Ouest, il a fallu contrôler la qualité de la nouvelle récolte (1985-1986) de ce type de blé. Ce contrôle permettra à la Commission canadienne des grains de fournir des données qualitatives au secteur céréalier et à la Commission canadienne du blé.

La Commission a entrepris de remettre à neuf son usine pilote en 1985-1986 et se prépare également à agrandir son laboratoire des oléagineux. L'achat d'un appareil de chromatographie en phase gazeuse et de spectrométrie de masse, prévu pour 1985-1986 et 1986-1987, a été annulé. Depuis la date initiale prévue pour la mise en place de cet appareil, l'avancement de la technologie des systèmes de chromatographie en phase gazeuse avec discriminateur de masse nous permet de confirmer la présence (avec ce genre de système) de mycotoxines nuisibles dans les céréales et de les dépister adéquatement. Lorsqu'elle doit effectuer des analyses de spectrométrie de masse, la Commission utilise l'appareil de la Station fédérale de recherches de Winnipeg. Cette façon de procéder fera l'objet d'une vérification et, si les nécessités du service changent à long terme, il faudra peut-être relancer le projet.

En 1986-1987, le Laboratoire de recherches céréalières continuera d'offrir des services d'identification de variétés en laboratoire à la Division de l'inspection. L'achat de nouveau matériel de recherches a été approuvé pour l'exercice 1986-1987. Outre les postes de dépense assortis à ce niveau de référence, la Commission étendra ses recherches sur les pâtes alimentaires et la boulangerie pour étudier une série de questions concernant l'utilisation de certaines classes et catégories de blé canadien dans la préparation d'une foule de produits asiatiques à base de nouilles, du pain étuvé à la chinoise, du pain français sud-américain, des craque-pains du Moyen-Orient et d'autres produits connexes. Les activités à ce titre ont pour but d'aider la Commission canadienne du blé à trouver de nouveaux débouchés commerciaux pour le blé canadien.

Le Laboratoire de recherches céréalières aide la Division de l'inspection des céréales en repérant la totalité (100 %) des wagonnées contaminées par des pesticides avant qu'elles ne s'introduisent dans le réseau des silos-élévateurs terminus.

E. Administration

Objectif

Fournir à tous les éléments du Programme de la Commission canadienne des grains une orientation en matière de politiques, des services de gestion et des services de soutien administratif.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Administration" représente environ 6% du total des dépenses et 5% des années-personnes du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1986-1987.

Figure 14: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Affaires financières et administratives	1,315	20	1,547	20	1,020	20
Gestion du Programme	1,607	25	1,890	24	1,204	24
	2,922	45	3,437	44	2,224	44
Recettes	20		21		45	

Rendement financier antérieur

La figure 15 résume les principaux écarts entre les besoins financiers de 1984-1985.

Figure 15: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Affaires financières et administratives	1,020	1,010	10
Gestion du Programme	1,204	1,520	(316)
Dépenses totales	2,224	2,530	(306)
Recettes	45	5	40

Explication de la différence: La baisse de la production et des exportations de céréales a permis de réduire le nombre de voyages.

Description

Cette activité comprend les deux éléments suivants:

Affaires financières et administratives: Cet élément assure la coordination de la planification globale, du contrôle des recettes et des dépenses, de la comptabilité et de l'administration des installations, de même que la prestation à la Commission de conseils d'experts dans ces domaines. Il coordonne et fournit également des services centralisés.

Gestion du Programme: Cet élément assure la supervision, le contrôle et la planification des politiques et des ressources en fonction des exigences de la Loi sur les grains du Canada et des objectifs du Ministère. Cette sous-activité est menée à bien par l'entremise de l'administration centrale du Programme à Winnipeg. En outre, six commissaires adjoints (régionaux) assurent la liaison avec la profession et étudient les plaintes relatives aux transactions des producteurs avec les exploitants enregistrés de silos-élévateurs primaires.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité accapare un pourcentage fixe des dépenses totales.

Figure 16: Pourcentage des dépenses totales revenant aux sous-activités "Gestion du Programme" et "Affaires financières et administratives"

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Total des dépenses (en milliers de dollars)	47,906	39,002	37,538
Affaires financières et administratives (% du total des dépenses)	3%	4%	3%
Gestion du Programme (% du total des dépenses)	3%	5%	3%

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

La figure 17 donne une ventilation des dépenses du Programme de la Commission canadienne des grains par article. On estime que les dépenses pour l'exercice financier 1986-1987 atteindront 47.9 millions de dollars. Ce montant représente une augmentation de 23% par rapport à 1985-1986.

Figure 17: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	**33,323**	25,385	26,662
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4,595**	4,446	4,565
Autres	**358**	187	223
	38,276	30,018	31,450
Biens et services			
Transports et communications	**2,539**	2,087	1,784
Information	**165**	191	177
Services professionnels et spéciaux	**258**	225	224
Location	**2,172**	2,470	2,115
Fournitures et approvisionnements	**933**	692	574
Toutes autres dépenses	**336**	363	253
	6,403	6,028	5,127
Total des dépenses de fonctionnement	**44,679**	36,046	36,577
Capital			
Construction et acquisition de terrains, bâtiments et ouvrages	**392**	67	-
Construction et acquisition de machines et de matériel	**2,831**	2,885	853
Total des dépenses en capital	**3,223**	2,952	853
Paiements de transfert	**4**	4	108
Total des dépenses	**47,906**	39,002	37,538

2. Dépenses en personnel

Les dépenses en personnel de la Commission canadienne des grains représentent 80% des coûts du Programme. Elles comprennent une contribution législative de 4.6 millions de dollars aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Figure 18: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Inspection des céréales	**434**	356	400
Pesage des céréales	**231**	185	203
Contrôle des céréales et recherches	**102**	91	92
Économique et statistique	**113**	106	98
Administration	**45**	44	44
	925	782	837

Figure 19: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Catégorie de la gestion	16	16	17	50,350-96,300	55,458
Scientifique et professionnelle					
Vérification	1	1	-	27,934-68,070	30,359
Sciences biologiques	3	3	3	16,161-68,070	40,239
Chimie	12	10	10	15,724-68,070	36,973
Économique, sociologie et statistique	6	6	6	14,570-65,080	42,600
Recherche scientifique	12	10	10	28,176-67,720	59,107
Autres	-	-	1		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	12	12	10	13,912-57,987	34,648
Gestion des systèmes d'ordinateurs	9	8	5	19,423-63,583	37,219
Administration financière	5	5	4	13,853-57,980	42,217
Administration des programmes	11	11	11	13,912-57,987	43,833
Services d'information	2	2	-	13,579-57,980	38,512
Autres	-	-	1		
Technique					
Dessin et illustrations	1	2	2	15,557-40,310	27,045
Soutien technologique et scientifique	86	84	71	14,041-50,866	27,597
Photographie	1	-	-	17,285-30,844	29,681
Inspection des produits primaires	366	362	342	18,971-48,380	31,764
Soutien des sciences sociales	2	2	2	12,635-57,764	25,904
Inspection technique	6	6	6	12,635-57,691	32,285
Soutien administratif					
Communications	2	2	2	15,364-31,824	20,874
Traitement des données	17	17	16	13,352-37,130	24,123
Commis aux écritures et aux règlements	96	95	94	12,932-31,743	22,292
Secrétariat, sténographie, dactylographie	25	24	26	12,636-31,946	22,776
Fonctionnement					
Manoeuvres et hommes de métier	234	252	271	14,776-40,676	29,128

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le Programme engage actuellement la majeure partie de ses dépenses en capital, qui totaliseront 3.2 millions de dollars en 1986-1987, dans l'automatisation des techniques d'inspection et de pesage, surtout le matériel d'inspection des céréales, les balances enregistreuses, les systemes d'information et d'analyse informatiques et le matériel de recherche sur le dépistage des mycotoxines.

4. Paiements de transfert

L'activité "Contrôle des céréales et recherches" comporte des essais de variétés et des études sur la qualité des céréales de même que des recherches fondamentales et appliquées destinées à définir et à faire mieux comprendre en quoi consiste "la qualité" ainsi qu'à mettre au point des méthodes plus efficaces pour la mesurer. La Commission publie les résultats de ces recherches par l'entremise de l'Association internationale de chimie céréalière.

Figure 20: Résumé des contributions (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Droits d'affiliation du Canada à l'Association internationale de chimie céréalière	4	4	4

5. Analyse des recettes

La Commission s'efforce de recouvrer tous les coûts de fonctionnement, sauf ceux de la recherche sur les céréales, en imposant des droits de service. Ses recettes apparaissent à la figure 21. Celles-ci sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Figure 21: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Inspection des céréales			
Droits d'inspection	**23,585**	16,849	19,811
Temps supplémentaire	**611**	611	640
Vente d'échantillons	**40**	40	44
	24,236	17,500	20,495
Pesage des céréales			
Droits de pesage	**13,390**	8,525	10,962
Temps supplémentaire	**475**	475	445
	13,865	9,000	11,407
Économique et statistique			
Droits d'enregistrement et d'annulation	**3,269**	2,427	3,022
Droits de délivrance des permis	**112**	93	84
	3,381	2,520	3,106
Contrôle des céréales et recherches			
Divers	**1**	1	1
	1	1	1
Administration			
Divers	**20**	21	45
	20	21	45
Total des recettes de la Commission canadienne des grains	**41,503**	29,042	35,054

B. Analyse des coûts

Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1986-1987 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les paiements législatifs du Ministère. Les autres postes de dépenses et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts de fonctionnement réels du Programme.

Figure 22: Coûts net du Programme par activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Dépenses 1986-1987	Plus autres coûts	Coût total	Moins recettes	**Coût net**	Prévu 1985-1986
Inspection des céréales	21,385	437	21,822	24,236	**(2,414)**	(54)
Pesage des céréales	11,333	232	11,565	13,865	**(2,300)**	(46)
Economique et statistique	5,344	103	5,447	3,381	**2,066**	1,274
Contrôle des céréales et recherches	6,922	114	7,036	1	**7,035**	6,070
Administration	2,922	46	2,968	20	**2,948**	3,452
	47,906	932	48,838	41,503	**7,335**	10,696

Les rajustements apportés aux dépenses budgétaires pour obtenir le coût global net comprennent le coût des services fournis gratuitement par d'autres ministères et toutes les recettes produites par le Programme et versées directement au Trésor.

Autres coûts

Par autres coûts, on entend les services fournis gratuitement par d'autres ministères, à savoir (en milliers de dollars): Approvisionnements et Services ($24,000), Conseil du Trésor ($810,000) et Travail ($98,000).

C. Renseignements complémentaires

Figure 23: Années-personnes par activité et lieu géographique

Inspection des céréales		Pesage des céréales		Économique et statistique		Contrôle des céréales et recherches		Administration (y compris les dépenses législatives)		Total des années-personnes par ville
Ville	A-P	Ville	A-P	Ville	A-P	Ville	A-P	Ville	A-P	
Winnipeg	73	Winnipeg	14	Winnipeg	51	Winnipeg	113	Winnipeg	37	288
		Churchill	3							3
Montréal	21	Montréal	32	Montréal	12					65
Chatham	25									25
Thunder Bay	175	Thunder Bay	103	Thunder Bay	22					300
Saskatoon	7	Saskatoon	3					Saskatoon	2	12
Moose Jaw	4	Moose Jaw	3							7
Lethbridge	5									5
Calgary	5							Calgary	2	7
Vancouver	94	Vancouver	63	Vancouver	17					174
Pr. Rupert	11	Pr. Rupert	4							15
Baie Comeau	3	Baie Comeau	2							5
Port Cartier	3	Port Cartier	2							5
Trois-Rivières	1									1
Sorel	3									3
Québec	4	Québec	2							6
								Regina	2	2
								Harrow	1	1
								Sherbrooke	1	1
	434		231		102		113		45	925